

恩平市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月12日恩平市第十七届人民代表大会第六次会议
审查批准)

2026年7月

目 录

第一章 “十四五”时期主要成就和“十五五”时期发展环境.....	1
第一节 主要成就.....	2
第二节 发展环境.....	11
第三节 面临机遇.....	12
第四节 应对挑战.....	14
第二章 总体要求.....	16
第一节 指导思想.....	16
第二节 基本原则.....	17
第三节 发展定位.....	18
第四节 主要目标.....	19
第三章 紧扣“一点两地”全新定位，构筑湾区西翼发展新支撑.....	26
第一节 加强创新资源协同与产业分工合作.....	26
第二节 完善交通设施“硬联通”.....	28
第三节 加强规则标准“软联通”.....	30
第四节 深化民生人文“心联通”.....	31
第四章 立足县域特色发展，构建恩平特色现代化产业体系.....	32
第一节 培育壮大新兴产业.....	32
第二节 布局低空经济产业新赛道.....	36
第三节 转型升级传统产业.....	39
第四节 激发区域特色经济活力.....	41
第五节 构建现代服务业体系.....	43

第六节 加力园区升级招商增效.....	46
第五章 纵深实施“百千万工程”，推动城乡区域协调发展.....	49
第一节 高水平推进新型城镇化建设.....	49
第二节 建设宜居宜业和美乡村.....	50
第三节 深化城乡融合发展.....	55
第六章 实施创新驱动战略，凝聚新质生产力发展动能.....	57
第一节 构建良好科技创新生态.....	57
第二节 发挥企业创新主体作用.....	60
第三节 完善人才引进与培育机制.....	61
第七章 深化重点领域改革，健全高质量发展动力机制.....	63
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”.....	63
第二节 提升地方经济治理效能.....	64
第三节 持续优化营商环境.....	66
第八章 以侨为桥扩大对外开放，开创合作共赢新局面.....	68
第一节 拓展双向投资合作空间.....	68
第二节 推动贸易创新发展.....	69
第三节 加快探索制度型开放.....	71
第九章 全方位扩大国内需求，精准释放消费投资潜力.....	72
第一节 优化打造高质量消费设施.....	72
第二节 创新培育新型消费.....	73
第三节 精准扩大有效投资.....	74
第十章 提升城市发展品质，建设宜居现代化人民城市.....	77

第一节 打造高品质城市空间.....	77
第二节 提高城市发展的宜居性.....	79
第三节 提升城市治理水平.....	81
第十一章 深入推进绿美恩平生态建设，擘画美丽恩平新画卷	83
第一节 持续优化区域特色绿美格局.....	83
第二节 不断提升生态环境品质.....	84
第三节 稳妥推进碳达峰碳中和.....	86
第四节 深化生态文明体制改革.....	87
第十二章 推动文旅体事业发展，全面提升文化软实力.....	89
第一节 繁荣发展文化事业.....	89
第二节 激活全域旅游新动能.....	91
第三节 推动体育事业高质量发展.....	96
第十三章 办好人民满意的教育，构建更公平更优质教育体系	99
第一节 打造高质量教育体系.....	99
第二节 大力发展职业教育.....	101
第三节 提升教育支撑能力.....	102
第十四章 加力建设健康恩平，全方位全周期保障人民健康..	105
第一节 提升医疗服务能力.....	105
第二节 强化公共卫生体系.....	106
第三节 振兴中医药发展.....	107
第四节 深化医药卫生体制改革.....	108
第十五章 积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展.....	110

第一节 推进生育友好型社会建设.....	110
第二节 完善养老服务体系.....	111
第三节 大力发展银发经济.....	112
第十六章 加大保障民生力度，持续提高人民生活品质.....	114
第一节 促进高质量充分就业.....	114
第二节 稳定提高居民收入.....	115
第三节 健全社会保障体系.....	116
第四节 促进重点群体共享发展.....	117
第五节 加强和创新社会治理.....	121
第十七章 统筹发展和安全，筑牢高质量发展的安全根基.....	124
第一节 确保粮食、能源、供应链安全.....	124
第二节 筑牢重点领域安全防线.....	126
第三节 加快建设法治恩平.....	127
第四节 维护社会安全稳定.....	128
第五节 建设打造韧性城市.....	129
第十八章 强化规划实施保障，高效赋能恩平发展新蓝图.....	132
第一节 加强党的领导.....	132
第二节 加强要素支撑.....	132
第三节 加强规划衔接.....	133
第四节 加强项目保障.....	133
第五节 加强考核评估.....	134

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化的关键时期¹、向第二个百年奋斗目标进军的承前启后时期、实现“质”升“量”增的战略交汇期，攻坚克难、化解风险、夯实基础的关键窗口期，也是恩平市认真贯彻落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，加快推进“融湾建设”，持续抓好“四项工作”，奋力推进“五城共建”的重要时期。本纲要统筹“十五五”时期发展与二〇三五年远景目标，根据《中共恩平市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期恩平市经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位、发展目标、重点任务和重大项目，是未来五年恩平经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十四五”时期主要成就和“十五五”时期发展环境

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市人民团结奋进，经济社会发展取得新的重大进展，高质量发展迈出坚定步伐。展望“十五五”时期，百年未有之大变局加速演进，我国已进入高质量发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，恩平要辩证认识和准确把握国际、国内和区域大势，抓住机遇，应对挑战。

¹ 党的二十大报告提出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一战略安排，明确了全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图。

第一节 主要成就

“十四五”时期是恩平市在全面建设社会主义现代化国家新征程中迈出坚实步伐的关键五年。面对国际环境复杂多变的背景和超预期因素冲击的影响，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委、江门市委和恩平市委的科学部署下，恩平市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定“走在前列”总目标，激活改革、开放、创新三大动力，全面落实省委“1310”具体部署和江门市委工作安排，持续抓好“四项工作”、深入推进“融湾建设”、优化提升“五城共建”，在高质量发展道路上取得历史性突破，推动经济社会发展取得新成就，为“十五五”时期更高水平发展奠定了坚实基础。

经济实力跃上新台阶。“十四五”期间，经济总体运行平稳，经济总量突破 250 亿大关，五年年均增速 4.5%，2025 年地区生产总值达 253.12 亿元，较 2020 年增长 64.32 亿元；规上工业增加值年均增长 5.4%；五年累计完成固定资产投资 686.8 亿元，2023、2024 年增速位列江门第一；累计地方一般公共预算收入达 73.67 亿元，年均增长 3.09%；社会消费品零售总额 2023、2024 连续两年超 100 亿元；进出口总额从 2020 年 31.1 亿元攀升至 2025 年 47.1 亿元，年均增长 8.7%。

融湾建设全方位推进。“十四五”期间，坚持交通融湾，香港西九龙直达恩平高铁正式开通，过境高速公路由原来唯一的沈

海高速公路增至 3 条，高速公路网已基本覆盖城区和镇（街），通车里程达 96.76 公里，融入粤港澳大湾区 1 小时经济圈。推进服务融湾，深化“数字湾区”建设，上线 500 多项“跨境通办”服务事项，“湾区一港通”“组合港”等新通关模式落地；配合打造省“湾事通”泛公共服务与资讯平台江门专区，为江门恩平和港澳三地居民、企业提供“一体一面”无感便捷的跨境服务。抢抓深中通道、黄茅海通道建成通车的重大机遇，对接湾区资源，加快经济融湾。扩建 2 支粤港澳大湾区招商团队，推动“恩向深中莞”招商，2021 年以来引进大湾区城市项目 185 个，计划投资额 578 亿元。中山（恩平）智能家电产业园、江门水都产业园等合作园区建成招商，成立恩平（松山湖）产业服务中心，开启“反向飞地”运作模式。

珠西智造之城提级换挡。“十四五”期间，产业结构不断优化，一二三产业的比重从 2020 年的 16.1:27.7:56.2，优化为 2025 年的 14.5:32.9:52.6。深入推进“工业振兴”，工业投资比重逐年增加，从 2020 年的 27.4% 提高到 2025 年的 56.9%，年均增速 8.9%，总量五年翻一番，新招产业项目 2022—2024 年连续三年超 200 亿元，全市规模以上工业企业从 125 家增至 222 家。现代化产业体系加速构建，高端装备制造、新一代电子信息、先进材料 3 个产业上榜广东省县域特色产业目录。高端装备制造产业从零发力，产值突破 75 亿元、增长超百倍，实现不出恩平就能生产一台数控机床。演艺装备入选省第二批“跨境电商+产业带”试点。现

代农业与食品产业基础夯实，湾西国际食品谷开工建设。低空经济聚能起势，江门冯如通航智造基地落地建设。传统产业加速转型，5 家企业入选广东省制造业 500 强。出台“建筑业高质量发展 15 条”，“十四五”末建筑业总产值实现翻一番。生产性服务业蓬勃发展，现代物流建设有力推进，全市 151 个行政村全部实现快递服务通达。金融服务捷报频传，江门首笔“生态贷”落户那吉镇，粤科·恩产业发展基金正式成立。江门恩平产业园区连续五届获评“广东省五星级服务园区”，实现“百亿园区”。

专栏 1 数控机床“拆解式”招商获全省推广

2025 年，作为全省唯一县市，恩平市数控机床零部件拆解式招商经验在广东省政府办公厅印发实施《广东省 2025 年招商引资工作方案》中被总结推广。

1. 绘制图谱，一台数控机床被拆解成 13 个主要零部件：床身、底座及零部件铸件，轴承，拖链，防护外壳，注油器，电源，主轴，钣金，丝杆、导轨，转台，数控系统，驱动电机，刀库。再按照原材料与零部件、整机制造、应用领域等上中下游铺排开来，绘制成一张全景式产业链图谱。

2. 锚定目标，根据企业聚集度，绘制数控机床、工业机器人产业热力图，全面梳理供应、生产、服务、销售等全链条企业名录，对照图谱，锁定了 118 家招商目标企业。

3. 按图索骥，沿着图谱“导航”，恩平主动出击，实施招商引资“一把手”工程，构建“1+3+3”联合招商机制，借力企业、商协会联合招商，聘请招商合伙人，创新驻点招商、飞地招商，探索“总部+基地”“研发+生产”“创新+孵化”新模式。

科技创新有效赋能实体经济。“十四五”期间，获批建设省级县域创新基地，江门产研院恩平分院、恩平产业协同创新研究院建成运营，2025 年全市每万人口高价值发明专利拥有量 2.48 件。创新主体持续发力，新增 3 家国家级专精特新“小巨人”企业，实现零的突破，高新技术企业存量从 2020 年 92 家增至 2025 年 157 家，增长 71%；2025 年省级专精特新企业达 68 家，数量

较 2020 年的 2 家增长 33 倍。创新平台不断拓展，建成全市首家省级重点实验室，新增省级工程技术研究中心 5 家，完善孵化载体布局，已建成江门市级众创空间 1 家，科技企业孵化器 1 个。设立引才工作站暨港澳青年创新创业服务站，新增各类人才近 2.5 万人，实现党政博士人才和医学领域博士后引进零的突破。

县域繁荣之城亮点纷呈。“十四五”期间，“百县千镇万村高质量发展工程”实现三年初见成效。2025 年全市 151 条行政村村组两级经营性收入达 15 万元以上，城乡居民收入比由“十三五”期末的 1.57:1 缩减至 2024 年的 1.5:1。高起点做好县城规划建设，已形成“1 个城区镇、1 个中心镇、4 个特色镇、5 个专业镇”的城镇发展空间，建成市体育公园、全民健身中心、儿童乐园、新图书馆、新博物馆、朝阳路、飞马大桥等一批市政基础设施。全面完成四批 29 个片区老旧小区改造，经验做法受到中央主题教育官网关注报道，东门金融片区改造项目获评省优秀项目。深入实施“1136”强镇工程，实现省典型镇培育建设全覆盖，10 个镇完成美丽圩镇“七个一”建设，4 条村入选全省乡村振兴示范村创建名单。行政村通双车道公路比例达 100%，入选全国“四好农村路”高质量发展典型案例。加快建设和美乡村，“三大革命”“三清三拆三整治”成效显著，在江门率先实现农村环卫一体化。

专栏 2 “四好农村路”建设成果
“四好农村路”入选全国高质量发展典型案例，是江门五邑地区唯一获此殊荣的入选案例。县道 X831 线牛皮仔至良西那湾段是连接沈海高速恩城出入口和良西镇的重要通道，在规划、建设、养护、运营方面统筹“农村公路+”理念，于 2021 年 9 月

获广东省“十大最美农村路”称号。

1. 全面链接景观资源

精心谋划“以道引旅、以道旺村”，全面对接恩平全域旅游与乡村振兴。依托山水肌理与全景生态，重塑交通动脉，整体升级道路通行品质，重点擦亮恩平温泉等金字招牌。

2. 全面完善基础配套

沿线配套集温泉度假、乡村民宿、农特产品展销、新能源充电于一体的“一站式”驿站，同步建设生态停车场、田园绿道等设施。恩平更以乡道 Y558 杨金线、乡道 Y581 上青线等为示范，带动全域旅游跃升，全域农村公路提质。

3. 健全道路养护机制

县、镇两级农村公路机构覆盖率 100%，完善农村公路法规体系，基本形成“县设路政员、镇派监管员、村配护路员”的路产路权守护队。全面引入数字化手段，推动全市农村公路管理标准化、智慧化。

深化改革扩大开放成果丰硕。“十四五”期间，深化“扩权强县兴镇”体制改革，首批 60 项省级行政职权和 122 项市级调整事权全部有效承接。坚持把优化营商环境改革作为“一号改革工程”，落实“首席服务官”“金牌店小二”制度，已登记市场主体突破 3.66 万户，比 2020 年增加 7460 户。常态化推进“高效办成一件事”，《“妈妈式”服务让营商环境优化举措有温度》案例获评珠三角政府服务企业年度优秀案例。在江门地区率先办理施工许可“三零模式”，出台《恩平市政法机关亲商服务措施》等一批惠企政策，推动行政服务中心“一机通办”改革。试点示范效果显著，成为江门唯一入选省“社村”合作试点的县（市、区）、全省 5 个集体林权制度改革先行探索县（市、区）之一，创新“两预两委托”土地流转模式，创新推出“共富公司”模式，打造一批恩平经验。国资国企改革进一步深化，市属国企资产达 66 亿元，北晟集团获 AA 信用主体评级。开放程度不断拓宽，

与委内瑞拉伊市、多米尼加圣市共建友好城市，在省内率先成立县级华侨华人法律服务中心，侨益司法保护经验在全国推广。出台“外贸十条”措施，外贸进出口总额五年年均增长 8.8%。用好“关地企”直通车机制，国际贸易“单一窗口”使用率稳居江门前列。

农业新质生产力纵深发展。“十四五”期间，农业农村现代化水平明显提高，全市农林牧渔业总产值由 2020 年的 54.56 亿元增长至 2025 年的 59.92 亿元。全面推行田长制，新增和改造提升高标准农田 4.70 万亩。2025 年粮食播种面积 46.61 万亩、粮食产量 16.63 万吨，分别比 2020 年（42.43 万亩、14.62 万吨）增加 4.18 万亩、2.01 万吨。成功创建国家生猪调出大县、全国“平安农机”示范县、省级水产健康养殖和生态养殖示范区，省级丝苗米现代农业产业园通过验收，新增江门市级以上农业龙头企业 11 家、粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 11 家。形成“四标十优”的农业品牌格局，“恩露竹韵茶”成为江门地区首个茶叶类“湾区认证”产品，“恩平簕菜”“恩平大米”“恩平濑粉”获批国家地理标志产品，实现“零”的突破。恩平大米入选粤字号首批国家级区域公用品牌，恩平丝苗米入选“中国天气”品牌秋分节气名优特产名录，恩平裹粽入选中国天气节气名品品牌传播计划。茶枝柑产业规模不断扩大，种植面积突破 1.4 万亩，成立茶枝柑行业协会。强化“恩平优品”品牌培育力度，“恩平优品恩情大地”引领产业集群销售额跃升亿元以上。全省首个水稻

种植 AI 助手——恩小氧在恩平上线。

侨乡活力之城气象万千。“十四五”期间，恩平以文塑城、以旅兴业、以体赋能彰显侨乡独特魅力。市博物馆获评国家三级博物馆、市图书馆被评为国家一级馆，实现市、镇、村三级公共文化设施网络 100%覆盖，16 个村史馆建成投入使用。广播剧《等你归来》入选省精神文明建设“五个一工程”奖。市住建局荣获“全国文明单位”，东城镇、恩城街道荣获“全国红十字模范单位”称号。飞行主题馆获评中国民航科普教育基地，恩平濠粉、簕菜茶入选广东非遗手信名单。成功创建“中国天然氧吧”“省全域旅游示范区”，新增国家 4A 级旅游景区 1 家、3A 级景区 3 家。入选全省唯一“避寒旅居”类中国气象旅游指数定标城市，获“中国天然氧吧旅游典型案例”称号。精心举办温泉嘉年华、腊鸭菜心集市、“四薯”美食之旅、蚝美食会等本土特色活动，五年间累计接待游客 810.22 万人，实现旅游收入 81.87 亿元。高水平承办第十五届全国运动会山地自行车竞赛项目。成功举办环粤港澳大湾区城市自行车挑战赛、温泉半程马拉松、中国无人机竞速联赛总决赛等大型体育赛事。“村 BA”“侨 BA”等群众赛事火爆“出圈”。

广东绿美之城扎实推进。“十四五”期间，恩平坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进减污降碳扩绿增长。第二轮中央环保督察整改取得扎实成效，地热国家公园保护管理有效强化。空气质量优良天数比例 5 年均排在江门首位，省考义

兴断面、国考恩城水厂断面水质持续达标。森林覆盖率持续增长，新增 1 个省森林城镇。建设响水龙潭森林公园成为省首批绿美点，镇海湾红树林入选省级重要湿地名录，恩平西湖入选广东省首批幸福河湖。获评广东省第一批生态产品价值实现机制试点县，荣获首届“广东省十大生态环境创新案例”，镇海湾红树林保护碳汇成功“变现”，创全国碳汇市场单次拍卖总价新高。成功创建“国家生态文明建设示范区”和“中国天然氧吧”。

平安幸福之城成色更足。“十四五”期间，持续保持民生支出占财政支出八成以上，累计民生投入 178.3 亿元，全力办好十件民生实事，民生保障更加有力，居民人均可支配收入增速与经济增速基本同步。“十四五”期间投入 35 亿元建成实验小学等 22 个教育项目，新增优质学位 1.9 万个，投入资金、新增学位分别是“十三五”期间的 7 倍、4 倍。全市已有“平躺睡”床位 22905 个，实现公办中小学集团化办学全覆盖，入选省基础教育高质量发展示范区。恩平市职业教育园投入使用，江门第二所独立设置本科院校——广东江门南粤学院落户恩平。多层次社会保障体系逐步健全，社保服务已覆盖至全市 11 个镇（街）175 个村（居）党群服务中心和 50 个合作银行服务网点，实现社保“镇村通”服务网点延伸至镇村覆盖率达 100%。守护“一老一小”，完成 1048 户特殊困难老年人居家适老化改造，老年助餐服务实现镇（街）全覆盖。每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 5.51 个，新增公办幼儿园学位 3070 个，完成市特殊儿童康复教育中心升

级改造。医疗卫生服务持续改善，建成市人民医院牵头的紧密型医共体，市妇幼保健院成功创建二甲医院，市人民医院成功创建省二级医院卒中中心、顺利通过国家胸痛中心（基层版）再认证，市直三大医院顺利接入省检查检验互认共享工作平台。全市诊疗量、基层诊疗量分别比 2020 年增长 38%、87%，县城住院率达到 84.1%；每万人全科医师数、公立医院三四级手术占比超额完成上级下达目标任务；全市基层医疗机构全部达到“优质服务基层行”国家基本标准；实现省级卫生镇全覆盖，获评省健康县，顺利通过“广东省卫生城市”复审。法治建设全面深化，“枫桥经验”落地生根，“1+6+N”工作体系建设深入推进，获评全国信访工作“三无”县、全国信访工作示范县，村规民约、积分超市等基层治理经验被中央社会工作部宣传推广。平安建设考评连续两年获江门优秀等次，2025 年生产安全事故起数比 2020 年下降 33.33%。完成综治中心规范化建设。全力抓好禁毒重点整治工作，2022 年成功取消禁毒重点整治关注地区。基本完成城乡信用社金融风险历史遗留问题化解工作。知识产权保护连续两年江门考核“优秀”，食品安全获江门考核 A 级，湾海村获评全国综合减灾示范社区。

“十四五”期间，恩平虽然取得了一定的发展成绩，但应当清醒地看到，经济发展“根基不强，质效不高”的问题仍然存在。产业层次不高，农业产业规模小、链条短，新兴产业发展用力不均，传统产业自主品牌少、知名度不高，现代服务业配套水平跟

不上产业发展需求，产业链“全而不强”“中低端锁定”。资源要素保障分散，科技创新、园区建设有待加强，金融支撑经济发展力度不足，人才供给与产业发展需求不匹配。区域联动合力不足，城市吸引力不强。与大湾区核心城市在发展银发经济、旅游经济方面合作不多，“软”“硬”联通协同仍有提升空间，管网改造、防洪减灾等设施建设滞后于城市发展需求，产、城、人、文融合不足。民生领域存在短板，高水平教育、医疗等资源有待进一步扩充。这些发展中的问题，需要靠发展来解决，也一定能够在发展中解决。

第二节 发展环境

“十五五”时期，恩平发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也处在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。**从外部看**，世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激烈交锋。特别是美国悍然对委内瑞拉使用武力，严重威胁地区和平与安全局势。恩平旅委华侨华人超20万人，占恩平海外侨胞总数约三分之一，侨情侨务牵动人心，跨境经贸与产业链的不确定性陡然增加。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，加速全球产业体系向数字化、零碳化、高端化转型。恩平迎来传统产业转型升级重要契机，同时也将面临人工智能、低空经济等新领域新赛道的激烈竞争。**从内部看**，中华民族伟大复兴势不可

挡，中国式现代化加速跃升，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完善产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。广东是经济大省、人口大省，具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，国家战略交汇叠加，集粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区和横琴、前海、南沙、河套等重大平台于一身，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。江门的经济社会发展积极因素不断增多，经济实力稳步增强，城市美誉度不断提升。特别是随着深中通道建成、黄茅海跨海通道通车，江门的区位条件迎来历史性提升。对恩平而言，在“十五五”期间如何进一步立足江门“粤港澳大湾区新增长极”战略定位，依托大广海湾经济区辐射与侨乡资源优势，主动承接大湾区产业协同与创新外溢，紧扣广东“走在前列”总目标融入全省战略大局，锚定国家高水平对外开放与科技自立自强战略导向，实现立足江门、服务全省、融入全国、对接全球的高质量发展，已成当务之急。

第三节 面临机遇

县域经济的战略意义不断提升为恩平提供海量支持。县域是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的战略支点。“十五五”时期，恩平要积极对接省市资源倾斜，持续壮大特色优势县域产业集群，放大“不出恩平造一台数控机床”完整产业链优势，吸引更多优质项目落地，推动产业园区向更高能级跃升。县域作为城

乡要素流通枢纽的作用强化，将助力恩平盘活存量发展空间，推动农文旅融合、新型城镇化建设与乡村振兴协同发力，在教育、医疗等公共服务均等化推进中提升人口集聚力，让政策支持、产业赋能、要素集聚形成叠加效应，为高质量发展注入持久动力。

湾区核心城市产业升级转移催化恩平产业优化转型跃升。依托“1小时经济生活圈”优势，恩平已然成为大湾区产业外溢的优选腹地。“十五五”时期，恩平可深度承接产业链转移，通过智能家电产业园、冯如通航智造基地等已有基础，推动产业集群化发展，同时借力湾区低空经济、新型储能等新兴产业布局，推动产业链补链强链，摆脱产业链“全而不强”“低端绑定”的标签，完成从产业承接者到区域特色产业高质量发展集聚地的转型跃升。

人口老龄化趋势为恩平发展银发经济创造独特机遇。依托全国“中国温泉之乡”的生态禀赋，叠加富含矿物质的医疗温泉资源与珠三角稀缺的原始次生林生态环境，恩平已然成为大湾区乃至全国养老、康养、旅居的重要目的地。“十五五”时期，恩平可深化“银发+文旅”“银发+康养”融合发展，联动港澳拓展跨境养老服务，推动温泉康养、慢病管理、老年教育等业态集群化发展，将生态与服务优势转化为产业优势。

恩平侨乡美名远扬侨资侨智侨力资源丰富。恩平是著名侨乡，恩平籍港澳台同胞和海外华侨华人达60多万，分布在114个国家和地区。“中国航空之父”冯如故乡牛江镇成功创建“中国华

侨国际文化交流基地”，率先在江门成立华侨华人法律服务中心，工作经验被国务院侨办和中央统战部官网推介。这都为恩平强化海外联系，引进侨资侨智，真正打消侨胞顾虑提供了良好的基础，有利于恩平将侨乡优势切切实实转化为发展动能，构建粤港澳大湾区具有比较优势的侨乡经济发展格局。

第四节 应对挑战

“千县一面”区域同质化竞争激烈。作为珠三角西部的产业承接地，恩平与周边县市在智能家电、装备制造等领域的产业布局较为重叠，难以形成差异化优势。文旅产业中，温泉、红树林等资源丰富，但开发模式与品牌打造未能充分挖掘恩平特色。“十五五”时期，恩平亟需强化特色产业辨识度，重点打造冯如之乡、温泉之乡、演艺装备产业基地等特色 IP，实现从“承接转移”到“原创孵化”的动能转换。

传统产业亟需升级转型。当前，恩平全市超 60% 的工业企业仍集中于电声器材、纺织服装等传统领域，普遍存在技术迭代滞后、附加值偏低等问题，面临“不进则退”的转型窗口期。生态环境与节能降碳的约束趋紧倒逼企业向数字化、智能化方向突围。

“十五五”时期，恩平亟需构建传统产业转型升级的良好生态，引导企业走数字化智能化高附加值化之路，有效避免产业结构长期“低端锁定”的困境。

消费市场面临阶段性转型调适压力。受全球经济复苏进程放缓、外需市场波动的影响，恩平纺织服装、电声器材等传统优势

产品外销面临订单波动、市场竞争加剧等不确定性挑战。国内居民消费更趋理性务实，零售、餐饮等传统服务业经营承压加大，汽车、家电等大宗消费提质升级的步伐需要进一步加快。“十五五”时期，恩平亟需依托国内国际双循环发展格局，推动产品创新和营销模式转型，加速破解供需错配问题，推动文旅融合、直播电商等新消费模式扩容提质。

恩州儿女多奇志，鳌山锦水绘华章。“十五五”时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇前所未有，艰难险阻风高浪急，恩平将面临一系列前进中的问题和困难，但随着一系列战略赋能，恩平在区位交通、产业基础、生态资源等领域的优势将进一步发挥，经济回升向好的支撑条件和基本趋势没有变。最根本的是，恩平有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势，在以习近平总书记为核心的党中央把舵定向、运筹帷幄、果断决策下，在各级党委、政府的正确领导下，完全有信心有能力有条件战胜前进道路上的风险挑战。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，主动把握战略机遇，正面应对风险挑战，不断塑造发展新动能新优势，奋力开创恩平现代化建设新局面，为广东省和江门市现代化建设作出更大贡献。

第二章 总体要求

准确把握新发展阶段要求，贯彻落实新发展理念，将恩平打造成省和江门市新发展格局中的关键节点，扎实推动经济社会高质量发展，为如期全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家作出恩平贡献。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，锚定广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标和坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施省委“1310”具体部署，坚定推进江门市委工作安排，持续抓好“四项工作”“五城共建”，牢牢把握“勇向前、厚根基、挑大梁”三个工作要求，

坚持实体经济不动摇，加快建设现代化产业体系，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，实现“做大经济体量、实现质的突破”总体目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为广东、江门增创新优势、实现新突破贡献恩平力量。

第二节 基本原则

“十五五”时期，推动恩平经济社会高质量发展，必须遵循以下原则。

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，全面落实新时代党的建设总要求，纵深推进全面从严治党，为推进中国式现代化恩平实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，贯彻党的群众路线，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、维护人民利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，推动高质量发展成果更多更公平惠及侨乡人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，持续推进增总量、调结构、提速度、优服务，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。抓紧做实粤港澳大湾区建设的大机遇、大文章，牵引推动深层次改革、高水平开放，有效拓展经济纵深，破除制约高质量发展的体制机制障碍，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构建全国统一大市场，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维和极限思维，深入推进法治恩平、平安恩平建设，有效防范化解各类风险，持续筑牢稳发展、防风险的坚实屏障，增强经济和社会韧性。

第三节 发展定位

——**生态优美、民生普惠的岭南宜居幸福侨城**。在生态保护上，筑牢大湾区西南端生态安全屏障，持续建设国家生态文明建设示范区，绿美建设的生态家底愈发厚实，优质生态产品供给能力不断提升。在城乡建设上，全面提升城乡人居品质，塑造特色城市风貌，打造文脉绵长、开放创新的侨乡活力之城。在民生保障上，夯实民生福祉根基，统筹城乡融合实现协调发展，推动基础设施更加完善、教卫资源优质均衡、公共服务便捷贴心，让“老有所养、病有所医、学有所教”更有质感，彰显侨乡民生温度。

——**产城融合、要素完备的珠西智造特色平台**。在产业升级上，健全现代化产业体系，形成具有区域品牌效应的特色产业集群。在平台建设上，强化产业平台建设，升级产业配套能力，完善产业要素配置，打造互补互促的产业协同承接地。在产城融合深化上，推动产业发展与城市建设同频共振，将园区发展需求融入城市总体规划，统筹布局教育、医疗、商业等公共服务设施，让产业工人就近享受优质生活服务，增强人才归属感，为产业升级注入稳定智力支撑。

——**文旅融合、侨韵鲜明的湾区全域旅游目的地**。在品牌塑造上，整合侨乡、中国温泉之乡、冯如故里等特色 IP，以侨文化为主线串联全域旅游资源；做强“侨 BA”、自行车等特色赛事 IP，延伸侨韵经济与消费链条。在业态创新上，促进温泉、美食、生态、文化等资源串珠成链，瞄准低空旅游、生态康养、乡村研学等新模式，丰富旅游产品供给。依托跨境电商、直播带货等渠道推广旅游商品与特色农产品。在服务升级上，完善旅游交通路网与配套设施，联动粤港澳大湾区旅游市场，借助广交会、“粤贸全球”和各类展会平台深化与海外侨社团、侨界商会合作，打造大湾区乃至全国感知侨乡文化、享受生态休闲的优选地。

第四节 主要目标

“十五五”时期，是恩平夯实基础、全面发力、攻坚克难的关键时期。我们要坚持“勇向前、厚根基、挑大梁”三个工作要求，加快实现“做大经济体量、实现质的突破”总体目标，凝心

聚力做到“三上三更”：推动经济总量上台阶、推动特色产业上档次、推动营商环境上水平、推动城市形象更亮丽、推动民生服务更均衡、推动干部队伍更担当。

1. 经济发展争先进位迈上新台阶。实现经济质的有效提升和量的合理增长，地区生产总值年均增长 6% 以上，“十五五”期末力争达 340 亿元。发展质量显著增强，经济结构更加优化，全要素生产率稳步提升，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，更好融入全国统一大市场建设，有效投资不断扩大。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得新进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得新突破。

2. 珠西智造之城领航新赛道。现代化产业体系更加完善，“一园八区”格局全面构建，新质生产力发展的物质基础进一步夯实。新兴产业培育壮大，传统产业优化升级，低空经济产业集聚成链，特色产业做优做强，农业发展提质增效，现代服务业体系基本建成。全方位、多层次的大招商格局基本形成，产城融合、配套完善的品质发展空间不断优化，“以产促城”“以城兴产”更见实效。科技产业互促双强实现新突破，创新能力明显增强。企业成为研发投入主体，教育科技人才一体化发展格局基本形成，全社会研发经费投入强度稳步提高，高能级创新平台实现突破，科技成果转化通道更加顺畅，打造珠西产业创新协同发展承载地。

3. 发展平衡性协调性实现新跨越。“融湾建设”取得突破

性进展和标志性成果，深度融入粤港澳大湾区产业圈、交通圈、生活圈，成为大湾区产业链的配套协作区和大湾区都市群的功能拓展区。加快参与珠江口西岸都市圈建设，跨区域产业协同模式顺利实施。“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著变化，城乡发展更加协调。县域综合承载力持续增强，镇村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度明显提升。镇村产值、颜值实现双提升，努力打造特色名镇、建设和美乡村。乡村振兴成效显著，农业综合生产能力和质量效益不断提升，“一镇（街）或多镇（街）一主导产业”的发展格局基本形成，共同富裕迈出坚实步伐。城乡差距得到实质性改善，提前实现“百县千镇万村高质量发展工程”十年根本改变目标任务。

4. 深化改革扩大开放形成新亮点。改革开放水平全面提升，社会主义市场经济体制更加完善。要素市场化配置改革取得实质性进展，有效市场和有为政府更好结合，市场化、法治化、国际化的营商环境持续提升，各类经营主体活力得到充分激发。完成国有经济布局优化与结构调整，建成具有核心竞争力的百亿级国资平台，营造促进非公有制经济发展壮大的最优环境。高水平对外开放机制更加健全，打好“五张侨牌”，构建以“侨”为桥、内外联动的新格局。打造外贸发展新引擎，恩平开放之门越开越大，外资来恩投资之路越拓越宽。更多国家级、省级试点在恩平落地实施，高质量发展潜力和动能不断释放。

5. 侨乡活力之城迈出新步伐。社会文明程度明显提升，主

流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业高质量发展，文化遗产保护传承体系更加健全，侨乡文化标识活化利用和国际传播能力明显增强，凝侨心、汇侨智、聚侨力，侨乡城市文化魅力充分彰显。文化创意、文旅体融合的高质量旅游产品供给更加丰富，文旅品牌影响力和知名度不断提升，体育事业和体育产业蓬勃发展。农文旅融合模式出新出彩，打造恩平特色农文旅融合品牌。城市功能品质、人民生活品质不断提高，现代化人民城市建设取得重要进展，“四好”建设稳步推进。

6. 县域繁荣之城实现新发展。人民群众生活品质持续提高，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。基本公共服务均等化、优质化水平有效提升。社会保障体系更加完善，覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系基本形成。实现更加充分更高质量就业，教育优质均衡发展、学前教育普惠普及，医疗卫生水平显著提升，普惠性养老托育服务供给持续扩大。

7. 广东绿美之城展现新气象。生态文明建设水平显著提高，绿色低碳的生产生活方式基本形成，顺利实现碳达峰目标。生态系统多样性稳定性持续性不断提升，城乡绿美绿化水平不断提高。细颗粒物浓度持续下降，水生态系统健康稳定，土壤安全利用水平巩固提升，森林生态系统质量显著提高。生态产品价值实现机制更加成熟，“绿水青山”与“金山银山”双向转化路径不断拓宽，生态旅游、林下经济等绿色产业加快发展，建成粤港澳大湾区

区生态之城。

8. 幸福平安之城实现新提升。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，安全发展领域的短板弱项加快补齐。粮食、能源、供应链的安全保障能力持续提升，实现粮食稳产丰产和能源可靠供应。经济金融风险的防控能力显著增强，系统性风险防控底线牢固，政府债务安全可控。社会治理和公共安全治理水平明显提高，人民群众安全感稳步提升。安全生产与防灾减灾救灾能力显著增强，重特大事故得到有效遏制，城市运行更有序、更智慧、更高效。法治政府建设与法治保障水平迈上新台阶，社会公平正义更加彰显，法治恩平、平安恩平达到更高水平。

展望未来，从党的二十大召开到二〇三五年，用 13 年时间基本实现社会主义现代化、建成一个发展有深度、形象有气度、颜值有高度、人气有热度、生活有温度的现代化新恩平。到那时，基本建成自强创新、开放包容、美丽宜居、韧性智慧的社会主义现代化新恩平，经济总量明显增大、向前进位，人均地区生产总值稳步提升，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民群众生活更加幸福美好，经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，以昂扬向上、奋勇向前的精神状态奋力谱写中国式现代化恩平篇章。

表 1：恩平市“十五五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指 标		2025 年	2030 年	年均增长	属性
					〔累计〕	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		—	—	6 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	4.6	预期性
3	农林牧渔业总产值（亿元）		59.92	78	5.5	预期性
4	规上工业总产值（亿元）		242.29	324	6	预期性
5	建筑业总产值（亿元）		42.25	100	18.8	预期性
6	服务业增加值（亿元）		133.08	173	5.5	预期性
7	年接待游客总量（万人次）		218.7	368.5	11	预期性
8	年旅游收入（亿元）		24.3	37.4	9	预期性
二、创新驱动						
9	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	6	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2.48	2.98	〔0.64〕	预期性
三、民生福祉						
11	居民人均可支配收入增长（%）		3.5	—	与经济增长同步	预期性
12	城镇新增就业人数（万人）		0.32	—	〔1.6〕	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.9	11.05	〔0.15〕	约束性
14	每千人拥有医护人员数（人）	每千人口拥有执业医师数（人）	2.53	3.09	—	预期性
		每千人拥有注册护士数（人）	2.99	3.47	—	预期性

15	养老机构护理型床位占比（%）	83.69	85	—	预期性
16	村（社区）养老服务设施覆盖率（%）	79	90	—	预期性
17	3 岁以下婴幼儿入托率（%）	2.4	4	〔1.6〕	预期性
18	人均预期寿命（岁）	—	>80.8	—	预期性
四、城乡区域					
19	县域常住人口城镇化率（%）	53.53	60	—	预期性
20	城乡居民人均可支配收入比值	—	1.5	—	预期性
五、绿色低碳					
21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成上级下达任务		约束性
22	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	完成上级下达任务		约束性
23	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	18	完成上级下达任务		约束性
24	优良水体比例（%）	100	完成上级下达任务		约束性
25	森林覆盖率（%）	50.04（预计）	完成上级下达任务		约束性
六、安全保障					
26	粮食综合生产能力（万吨）	16.07	完成上级下达任务		约束性
27	能源综合生产能力（万吨标准煤）	7.19	11	8.8%	约束性

第三章 紧扣“一点两地”全新定位，构筑湾区西翼发展新支撑

服务支撑粤港澳大湾区建设，深入参与珠江口西岸都市圈建设。抢抓深中通道、黄茅海跨海通道、深江高铁“三通道”开通的历史机遇，纵深推进产业科技、基础设施、制度规则、民生人文融湾建设，为建设世界级的大湾区、发展最好的湾区贡献力量。

第一节 加强创新资源协同与产业分工合作

整合本地资源深化湾区产业协同。主动对接湾区资源，拓展在制造业、金融、旅游、文化创意、电子商务、职业教育等领域合作。持续构建大招商格局，深化“广深总部+恩平基地”“广深研发+恩平转化”等产业协同模式，推动共建江门冯如通航智造基地和智能家电产业园。与广东省、中山市家电行业协会形成常态化沟通机制，加强与东莞、深圳、广州等城市在智能装备等产业的合作，强化与蓬江、江海全方位多领域结对协作发展，共享线索、联合招商，依托江门水都产业园、深圳科技园湾西国际食品谷，联合食品饮料龙头企业开发锦江水库优质水资源，打造湾区水资源特色产业集聚区。主动参与珠江口西岸都市圈建设，探索与阳江等城市产业协同。发挥恩平农业、生态优势，打造港澳中医药原材料基地，推动“恩平优品”进湾区，擦亮恩平农业品牌。全面整理镇海湾经济元素，整合利用海岸、恩平港、红树林等资源，以恩平镇海湾红树林保护碳汇拍卖为蓝本，与深圳合作开拓自然资源增汇市场，助力大湾区绿色要素交易体系建设，

积极参与沿海经济带建设。建成大湾区优质“菜篮子、果盘子、米袋子、水缸子、碳汇样本”。

健全产业科技创新合作机制。深化与粤港澳大湾区创新链产业链融合，发挥恩平（松山湖）产业服务中心作用，优化“反向飞地”建设，通过租赁办公楼宇、设置“园中园”等模式，建设集招商引资、科技孵化、人才引进、会议展览等功能于一体的产业合作桥头堡，鼓励设立具有独立法人资格的飞地运营主体等运营模式。运营好省科学院江门产研院恩平分院及恩平产业协同创新研究院，联合中山大学航空学院共建冯如实验室，谋划建设恩平（深圳）电声研发中心。加强科技成果落地转化，引导鼓励企业在湾区核心城市设立技术研发中心、众创空间。推动高分子物理食品加工技术在恩平落地转化。完善科技创新合作模式，主动融入“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊。

专栏 3 产业合作平台
1. 江门冯如通航智造基地 项目总面积超 6000 亩，其中一期占地 458 亩，投资 5.83 亿元，将配建 800 米试飞跑道等基础设施，最大可满足 24 米以内翼展无人机试飞。 2. 中山（恩平）智能家电产业园 进一步完善园区道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整“七通一平”标准化建设。强化两地企业合作，为一批企业实现双链配对，发挥以商引商、以会引商作用，招引更多企业落地投产。 3. 恩平（松山湖）产业服务中心 恩平（松山湖）产业服务中心选址在东莞市松山湖天安云谷园区内，距莞惠城轨、莞深高速仅 1.5 公里，串联东莞各镇街及广、深、惠、港周边城市。产业服务中心涵盖了创新研发、产品展示、招商引资等功能，旨在打造“东莞研发+恩平制造”平台。利用东莞、深圳、广州等地的人才、技术、科研等创新资源，加速企业科技成果转化，构建“总部+基地”“研发+生产”“创新+孵化”的产业合作模式。

第二节 完善交通设施“硬联通”

推进轨道交通网络融湾。以轨道交通为纽带，全面建设融湾快速通道。积极对接黄茅海跨海通道、深中通道、深江高铁，积极推进深中江城际轨道恩平段规划建设，加速联通粤港澳大湾区核心城市。强化恩平站枢纽功能，加密途经恩平的高铁班次，与香港西九龙实现高铁双向往返，加速融入大湾区“1小时交通圈”。

构建“三横两纵”高速公路骨架。形成联通粤港澳大湾区、辐射粤西的“三横两纵”高速公路网。巩固沈海高速开阳段、中阳高速开春段横向通道功能，积极推动深南高速斗恩段建设，重点优化斗恩段线位并强化与镇海湾高速衔接，打通珠江口东西两岸快速通道，缩短与深圳、中山、珠海等城市的时空距离；纵向推进广台高速高恩段贯通，预留镇海湾高速北延至云浮通道，构建联通大湾区、辐射粤西的纵向走廊；谋划沈海高速米仓互通工程；谋划东成、横陂、那吉三镇高速出入口或连接线，实现“镇镇通高速”。

提升综合交通枢纽能级。构建“外联内畅、产城融合”的综合交通体系。加快国道 G325 线开平百合至恩平圣堂段改建工程建设，谋划国道 G325 线恩平恩城段改建工程建设，增强与周边城市组团的干线路网通行效率；加密优化恩平—白云机场班车，谋划恩平—深圳宝安机场、恩平—珠海金湾机场直达班车，对接珠三角枢纽（广州新）机场，谋划高速联络线与客运专线接入，建成恩平至新机场快速通道，服务产业与融湾。推动恩平港区升

级改造，谋划推动锦江河（开平合山水闸至沙湖段）复航，主动融入大湾区机场群、港口群智能化、数字化、协同化发展体系。升级省道 S276 线恒威集团至恩平港段，强化港口集疏运能力。依托恩平汽车总站新站建设，打造集多种出行方式于一体的出行服务体系节点。

专栏 4 融湾建设重大工程
1.轨道交通 深中江城际铁路（兴中至镇海湾段），采用城际铁路等级，设计速度 160km/h，建设里程共 183.611km（恩平段约 55.3km）。 2.高速公路 （1）深圳至南宁高速公路珠海斗门至江门恩平段工程，采用高速公路等级，路线全长 109.99km（恩平段约 17.2km），全段设计速度为 120km/h，路基采用双向 6 车道，路基宽度 34.5m。 （2）镇海湾高速（预留往北延伸至云浮通道），主线采用双向六车道高速公路技术标准，120km/h 速度设计，路基宽度 34.5m，全长 57km（恩平段约 52km）。 （3）沈海高速米仓互通工程，主线采用双向六车道一级公路技术标准，路基宽度 33m，全长 2.2km。 3.综合交通 （1）恩平大道东恩城高速口至新汽车客运总站段新建工程，公路技术等级为一级，路基宽度为 33m，六车道，路线全长为 3.93km。 （2）国道 G325 线开平百合至恩平圣堂段改建工程，公路技术等级为一级，路基宽度为 33m，六车道，路线全长为 19.3km（恩平段 16.95km，开平段 2.35km）。 （3）沈海高速沙湖高速口至沙湖陶瓷城连接线新建工程，公路技术等级为二级，路基宽度为 20/21m，四车道，路线全长为 1.67km。 （4）省道 S276 线恒威集团至恩平港段改扩建工程，采用一/二级公路标准，双向四/两车道，路基宽度 24/12m，路线全长约 21km。 （5）恩平市工业园米仓产业大道茶坑村至米仓村段新建工程（国道 G325 线恩平恩城段改建工程），采用一级公路标准，路基宽度 33m，双向六车道，路线全长 17.594km。 4.客货运枢纽 （1）深茂铁路大槐货运站，新建约 59200 平方米货运站。 （2）无人机起降点及无人机库，新建约 30 个无人机起降点及无人机库。

5.港航

(1) 恩平港改造与航道疏浚

第三节 加强规则标准“软联通”

加强政务服务衔接。健全粤港澳大湾区资源要素跨境高效便捷流动体制机制，积极推动行业主管部门、行业协会之间深化规则对接、机制对接、政策协同。深入实施“湾区通”工程，深化“跨境通办”“湾区通办”服务，配合打造省“湾事通”江门专区，在商事登记等高频领域上实现与广州、深圳等城市同等标准，为湾区居民提供“生活通”、为湾区企业提供“商事通”一站式线上服务，为港澳资本、人才、技术在恩平集聚提供零障碍通道。探索打造“粤澳社保一窗通”专窗，实现粤澳社保跨境联办。

促进营商环境融湾。深度嵌入“数字湾区”，与港澳实现标准认证、职业资格、跨境金融等深度衔接。对接“湾区标准”“湾区认证”，推动商品服务自由流通。拓宽职业资格认可范围，推动职业技能评价“一试多证”。支持港澳青年在恩平就业创业，完善港澳青年（江门恩平）创新创业服务站建设，谋划设立“大湾区（广东）国际人才驿站”，为人才提供短期住宿、用车、共享办公等服务。完善涉外法律服务体系，依托华侨华人法律服务中心，强化跨境知识产权保护。鼓励银行机构创新跨境金融服务，用好“跨境理财通”“跨境保险通”政策，支持企业赴港澳开展跨境信用融资，打造衔接港澳、接轨国际的优质营商环境。

第四节 深化民生人文“心联通”

塑造湾区高品质生活场景。拓展与港澳在就业、教育、医疗、康养、文化、旅游等多领域合作，完善港澳居民在恩平就学教育、医疗康养、文化旅游等便利化措施，推进“湾区社保通”，争取“广东院舍照顾服务计划”落地，对接中国香港长期护理服务“中央轮候册”，完善高端康养设施。加快推进远程医疗协作网建设，推动粤港澳优质医疗资源智慧化共享。提升本地学校办学水平，保障港澳籍人员、华侨华人子女的教育服务。深化通关改革，落实往来港澳“人才签注”“港车北上”“澳车北上”“粤车南下”等政策。完善人才“一站式”服务平台，优化居住证申办与安居住房管理。

深化教育文化交流合作。推进高水平教育开放，构建全方位融湾教育合作体系。扩大粤港澳姊妹学校缔结规模，推动恩港姊妹学校强化文化与理念交流。夯实省基础教育高质量发展示范区建设基础，打造侨乡特色教育品牌。继续推动粤港澳台暨海外华裔青少年文化交流系列活动，丰富交流的内容，创新交流活动的形式，促进恩平与港澳青年交心交融。携手举办丰富多样的文体活动、赛事活动，为大湾区文旅体融合发展提供鲜活的恩平样本。

第四章 立足县域特色发展，构建恩平特色现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，全面融入广东省“双十产业集群”战略布局，锚定“3+1+1”产业体系构建产业核心支撑，打造高端装备制造、新一代电子信息 2 个主导产业，构建新兴产业、传统产业、区域特色经济、现代服务业协同发展的现代化产业体系，打造百亿级产业集群，全方位挺起现代化建设的“产业脊梁”。

第一节 培育壮大新兴产业

高端装备制造。聚焦江门恩平产业园区大槐片区和东成新龙片区，促进高端装备产业高端化、国际化发展。夯实数控机床、包装设备、塑料加工成型设备、环保设备等整机制造产业基础，鼓励招引铸造机床、工业机器人等行业企业，构建“控制系统—整机—智能产线”产业生态。强化数控系统、电器元件、传动部件配套，促进上下游企业集聚、协同发展。打造中德合作数控机床产业基地，形成从制模到维修的全链条闭环。大力建设江门市智能装备产业技术创新联盟，加快突破核心技术，支持企业自建或共建创新中心、共享中心、检测中心。持续发挥好智能装备&机床博览会平台作用，推广运用拆解式招商经验，推动产业链精准招商取得成效。力争到 2030 年，智能装备制造产业规上工业总产值达 150 亿元。

专栏 5 高端装备制造发展思路
1. 大力发展数控机床核心产业

以数控机床为核心，围绕骨干企业，升级铣床、磨床、镗床、五轴机床和加工中心性能与可靠性，打造高端品牌形象；面向粤港澳大湾区消费电子、新能源汽车需求，布局精密磨齿机、滚齿机、高速钻攻中心及车铣复合母机；提升主轴、丝杆、导轨、电机模组技术，招商引资延伸高精度回转工作台、精密刀具、关节刀库、高速电主轴、直线电机等关键部件，吸引配套企业集聚，实现制模、铸造、机加工、钣金到装配、展销、维修服务全链条闭环。

2. 加快推动装备制造智能化升级

支持龙头企业实施“装备换芯”，全面嵌入可编程逻辑控制器、人机界面、伺服驱动等数控技术，建设 MES 系统，打通设备互联、数据采集、生产执行与企业管理，打造数字化车间；延伸招引汽车覆盖件、精密注塑、冲压、IT 模具等高端模具企业，提升模具大型化、精密化、智能化水平，为塑料成型、包装印刷、环保设备提供高附加值配套，形成智能装备与高端模具协同升级的良性生态。

3. 前瞻布局工业机器人新兴领域

围绕冲压、焊接、喷涂、装配、检测、搬运等环节，引进工业机器人本体及系统集成企业，推广“机器换人”；以“数控机床+工业机器人”为核心，打造轻工成套装备和数字化生产线，支持发展智能物流、仓储、分拣及柔性包装设备；引进控制系统、传感器、物联网、工业软件企业，构建“控制系统—机器人整机—智能制造单元—智能生产线—数字化车间—智慧工厂”完整产业闭环，输出可视化、精准化、网络化整体解决方案。

新一代电子信息。推动产业向智能化和融合化方向发展，带动演艺装备向大信创产业和语音识别方向转型升级。加快演艺装备产业全系统集成发展，提升龙头企业的引领作用，加强行业资源整合与分工优化，从“规模优势”向“价值优势”发展。聚焦会议系统、演出音响等细分行业领域，积极拓展直播麦克风、直播声卡、电竞麦克风等新兴行业领域，带动一批电声行业中小企业加速转型壮大，培育一批“单项冠军”和“专精特新”企业。依托重点产业载体和项目建设，以整机企业带动光学类配件、电子电器类零配件发展，依托珠西科创智谷促进关键电子部件制造企业集聚。拓展下游应用市场，加强本土品牌建设，规划建设演

艺电声产品展览和营销中心，积极对接音乐节、旅游演艺等文旅体活动，努力拓展高端市场，打造更具国际影响力的恩平电声品牌。加快培育智能电子产业，以黑色家电、小家电等领域为重点，加速智能家电等智能消费电子行业布局，延伸发展智能家居终端产品链，用好珠西声谷、梧桐岛及电声质检中心，提升价值链。围绕适老化智能设备、智能照明系统等方向，加强与周边城市协同发展，积极招引龙头或“链主”企业。力争到 2030 年，新一代电子信息产业规上工业总产值达 35 亿元，新增 1 家上市企业。

专栏 6 加强电声品牌建设重点行动

1.提升本地企业竞争力

引导本地骨干企业建设集设计、制造、品牌、运营为一体的总部，打造一批具有国际竞争力和产业生态主导能力的龙头企业和企业集团。鼓励龙头企业提高成套设备集成能力，发展一批会议、会展、教育、演出、娱乐等领域的语音系统解决方案供应商。

2.提升行业质量标准

用好珠西声谷、梧桐岛等众创空间资源，加快电声产品质检中心商业化运营，持续组织企业参加中国（恩平）工业设计大赛，积极打造产业共性技术平台，谋划建设恩平（深圳）电声产业服务中心，提升行业标准，强化自主创新能力，促进产业链价值提升。

3.建设电声展示平台

利用新汽车站场地打造恩平国际会展中心，建立演艺电声产品集中展示平台。集产品展示、技术交流、交易结算于一体，扩大产业知名度和市场影响力，成为“全球电声器材第一展馆”。

4.加强行业交流合作

扩大“中国演艺装备产业基地”品牌效应，用足用好国内国际两个市场，组织发动电声器材企业抱团参加境外展会，拓宽国际知名度。持续办好演艺装备展览会，提高展会服务水平，拓展研讨会、圆桌会议等高层次活动。

先进材料。立足本地优势产业基础，强化产业配套，面向产业升级和未来产业发展需求，前瞻布局相关领域，培育无机非金

属、航空材料等新材料。依托重点企业推进陶瓷釉面材料、陶瓷墨水等无机非金属材料研发制造；着力发展密封材料、橡胶塑料、电线电缆等高性能材料；鼓励发展功能纺织、医用高分子等行业新材料。围绕新能源、低空经济、智能装备等领域，布局固态电池等项目，积极招引新能源电池正极材料项目；支持企业提升研发水平，积极引进国内外创新技术团队、研究机构和生产企业。力争到 2030 年，搭建起较为完整的先进材料制造产业链，规上工业总产值突破 50 亿元。

现代农业与食品。坚持大农业观、大食物观，建立健全现代农业与食品产业协调发展的一二三产业融合机制。立足本土特色农副产品，依托行业龙头企业，引导产业向深加工方向发展，推动丝苗米、良西四薯、香水柠檬等农产品加工产业向规模化、现代化转型。推动调味品相关产业发展，依托深圳科技园湾西国际食品谷、宝昌工业园等产业平台，加快食品加工、饮品制造、预制菜等企业招引入驻，大力推进农产品和特色菜系转化为预制菜。培育建设一批食品产业“链主”企业，围绕龙头企业实施“一企一策”精准扶持。促进食品工业与现代农业、医药健康产业、休闲旅游业深度融合，重点发展以濑粉、籐菜、牛大力、陈皮等为原料的休闲食品、保健食品、功能性食品，助推产业价值链跃升。积极发展综合种养、休闲农业等新业态，构建资源高度集约的产业生态。力争到 2030 年，现代农业与食品产业链规上工业总产值突破 10 亿元。

第二节 布局低空经济产业新赛道

擦亮冯如故里低空品牌。深挖“冯如故里”历史底蕴与品牌价值，对标国内外知名航空活动，研究策划举办“冯如文化”主题航空活动，积极争取国家级和省级平台宣传，打造“中国航空人的朝圣地”品牌形象。支持广东江门南粤学院设立冯如低空经济学院，有序向学院开放航空检测检验平台、制造实验平台等产业资源，推动产学研用深度融合。推动航空职业教育集聚发展，引导和支持恩平中等职业技术学校等院校开设航空相关课程和项目。

打造低空文旅研学目的地。支持企业联合学校、景区、旅行社等，依托本地场地设施资源，因地制宜开发空中观光、研学旅游、无人机比赛、航空运动等文旅产品。以航空研学和航空运动为切入点，系统打造面向青少年的航空科普与研学项目，探索“培训—赛事—消费”一体化发展路径。支持开发“冯如 IP”系列文创产品，拓展文学、影视等多元文化表达形式。策划打响恩平市低空消费周活动品牌，构建全域全季低空文体旅游发展格局，形成具有“冯如”航空文化鲜明特色的低空文体旅产业集群。

建设低空制造重要基地。加速建设江门冯如通航智造基地核心平台，重点培育工业无人机整机生产制造基地和航空运动装备特色制造区两大核心板块。积极申报广东省低空飞行器中试平台，集聚低空装备制造领域的概念验证、检验检测、试飞测试、适航审定等生产性服务业资源。聚焦工业级无人机领域，实施“整机

引领”战略，重点招引、扶植动力系统（电机、电池、控制系统）、载荷系统及高精度传感器等核心零部件企业。依托纺织与装备制造产业基础，瞄准大众消费需求旺盛的热气球、滑翔伞、动力三角翼、航模等消费级航空运动装备，以航空运动规模化应用场景吸引制造企业集聚。前瞻布局航空材料领域，着力培育一批航空新材料供应商，重点攻关适应低空航空器需求的高性能、轻量化、可循环新型材料研发与应用。

专栏 7 低空经济核心产业环节
1. 工业无人机整机制造 大、中型无人机整机制造。重点发展具备中远航程及垂直起降能力的应急救援、物流运输和工业作业的中大型无人机整机和无人直升机制造。围绕大载重和长航程的物流运输需求，着重推动吨级固定翼无人机整机制造发展。 2. 航空运动装备 热气球、滑翔伞、动力三角翼、航模等大众消费需求量大、更新快的轻工类航空体育器材产品，以及新型、可穿戴、融合虚拟现实等技术的航空运动器材。 3. 无人机测试服务中心 聚焦民用无人驾驶航空器适航取证测试验证及其他检验检测需求，积极对接民航适航管理部门，引进集聚一批无人驾驶航空器研发制造企业和检验检测企业，聚焦中大型无人机及 eVTOL 新型航空器适航审定服务，完善无人机适航测试验证的基础设施和场地条件，加快提升服务民用无人驾驶航空器适航取证的保障能力。 4. 适航审定服务中心 联合中国民航适航审定中心广州航空器审定分中心，开展适航审定能力建设，有效、高效地参与到适航审定进程中，完善适航审定体系，加快创新型低空航空器适航标准建立和适航符合性方法攻关，联合相关部门为中小型无人机办理适航许可证。

积极拓展多元应用场景。支持无人机在农业植保、国土测绘、电力巡线、城市规划、森林火灾监测、环境监测等公共服务场景的大规模应用，积极拓展生态治理、警务巡检等领域的场景应用，滚动拓展开发其他应用领域。加大无人机在化肥农药喷洒、种子

精量播种、地块三维测绘等领域的应用，提高农业生产效率。围绕江门冯如通航智造基地、东成直升机场、恩平港等节点，分层次搭建低空物流体系。支持物流企业与当地电商、农产品销售商等合作，推进偏远乡村、山区场景下的无人机物流应用。积极对接并全面融入全省统一标准、统一指挥、统一调度的航空应急救援体系，谋划建设低空应急救援、医疗救援和消防专业队伍，多元化配备适应本地需求的无人机与直升机。围绕低空经济规模化应用需求，推进空域资源、起降设施和运行服务等基础设施布局，加快冯如通用机场选址和前期工作。积极对接省级低空飞行管理体系，稳妥拓展低空飞行空域使用范围，提升空域供给与应用场景的匹配度，打造大湾区低空航空器多元场景测试区。

专栏 8 低空经济基础设施建设重点任务
1.低空观光空域 围绕直升机、eVTOL 载人观光活动需求划设空域，通常为以垂直起降点为中心，半径 5 到 10 千米，真高 500 米的空域。推动冯如故居根据低空观光应用开展需求划设低空观光空域，支持泉林户外体育小镇持续利用现有临时空域开展低空活动。 2.飞行营地空域 根据飞行营地的航空器类型和飞行需求，划设飞行营地空域。 3.低空起降站点建设。 空中交通站点：推动在各镇街选址建设简易垂直起降点及必要配套设施，保障低频次的点对点飞行需求，支持有条件的体育场、会展中心、公共建筑和高层建筑新建垂直起降点，鼓励新建的公共建筑、高层建筑和居民小区预留垂直起降点的建设空间。 旅游观光站点：围绕低空观光载人航空器的起降需求，兼顾景区物流运送的需要，在景区、重点镇及重要交通路线等开展低空观光的地点建设垂直起降点，满足低空观光的航空器运行需要，同时兼顾部分景区的物流需求。 医疗救援起降站点：重点补强接收、转运能力，打造覆盖市域的医疗救护服务。 应急消防起降站点：围绕救灾的载物、载人需求和山林灭火、高层灭火的需求，布局服务覆盖全市域的应急救援和消防站点。 4.低空通信基础设施建设。

复用现有通信设施：现有无人机应用主要为物流应用、巡检安防应用、测绘应用、农业应用，飞行高度集中在 100 米以下，飞行频次最高的农业无人机飞行高度主要集中在 50 米以下。面向飞行高度较低、飞行频次较低的上下行通信需求，复用现有通信基础设施。

新建低空专网：面向无人机高频次、自主飞行的需求和大型航空器载人观光飞行、载人交通服务的需求，围绕低延时、高容量通信和图传服务，按需求在各级起降设施、重点航线、市域中心建设低空专网，并根据通信技术发展逐步更新通信设施。

补充建设低空通信感知网：面向在市域交通枢纽、市域主要区域、主要景点高架次异构化融合飞行，以及敏感区域无人机反制能力的需求，补充建设多层次通信基础设施，依托 5G-A、ADS-B 等技术通感一体的能力，实现高容量、低延时通信的同时实现对各类航空器低空飞行的监管要求。

空天地一体化通信网络技术：持续跟进前沿通信技术，基于空天地一体化通信网络的 6G 网络发展趋势，未来利用非地面网络实现对低空航空区在偏远地区、海洋、空域的通信覆盖，并利用地面网络实现高数据传输速率和大数据储存与处理能力。

第三节 转型升级传统产业

纺织服装业。促进产业集聚集约发展，向高端化、数智化转型。着力完善“纺、织、染整、服装”产业链建设，谋划建设现代纺织生态产业园，促进以轻工纺织为主的产业全链条集群集约发展，形成适配纺织产业发展的生产圈、服务圈、劳动圈、科技圈、基础配套圈、公共配套圈。依托行业龙头企业带动行业整体技改数转，支持高产节能新型纺纱、新型染色、自动控制及在线监测等新技术应用，鼓励企业与高校、科研机构开展产学研合作。重点发展功能性服装、产业用纺织品等方向，推动服装、鞋业产业由生产制造向“设计、品牌、制造”三位一体转型升级。鼓励行业拓展跨境电商、直播带货等数字化渠道，积极培育供应链管理、平台化设计、智能化生产等新模式，促进纺织服装产业与创新研发、工业设计等生产性服务业深度融合。力争到 2030 年，

纺织服装业产业链规上工业总产值突破 40 亿元。

建材陶瓷业。持续推进产业绿色发展，加快“链式改造”，推动企业开展技术改造和数字化转型，发动龙头企业开展技术改造，鼓励中小企业申报数字化转型项目。加快沙湖新型建材工业城屋顶分布式光伏发电项目全覆盖，大力推广窑炉新型节能燃烧技术设备和固体废物循环利用技术，支持建设“绿色工厂”。推动成套技术和集成控制系统发展，鼓励企业建设数字化车间、智能工厂，重点发展应用“5G+工业互联网”、工业机器人等智能化技术。依托龙头企业，将产品定位转向附加值更高的薄型建筑陶瓷砖（板）、轻量化卫生陶瓷、发泡陶瓷等，进军高端家具、智能家具和绿色家具市场，加大研发力度，向电子陶瓷、环保陶瓷、新能源等领域进发。力争到 2030 年，建材陶瓷产业链规上工业总产值突破 75 亿元。

专栏 9 现代产业体系建设重大工程
1.新一代电子信息 恩平市富利达工业园一期。 2.高端装备制造 广东朗世精密工业有限公司、东莞市杰鼎金属制品有限公司、广东精艺智能装备科技有限公司、江门胜普云电器科技有限公司、广东庆华氏智能科技有限公司、广东立承智能装备有限公司、广东红纪智能装备有限公司、广东台阳智能装备科技有限公司、广东积美智能装备有限公司、广东新法拉智能装备有限公司、广东强涛金属科技有限公司、广东保锋工具有限公司、拓特智造紧固件恩平生产基地、新正数控机床。 3.先进材料 广东道氏技术股份有限公司年产 1000 吨硅碳负极项目、单壁碳纳米管项目、中宝再生科技有限公司、广东健琪新材料有限公司、美高美新材料项目。 4.现代农业与食品 厨房大佬、锦坤食品、粤自然大健康、祥记粮食加工厂、新铭汇宠物食品。 5.纺织服装业

第四节 激发区域特色经济活力

水经济。涵养优质水域生态，打通水资源生态价值与经济价值转化通道，形成新的产业支撑。保护好江门天露湖（锦江水库）和锦江河等水经济发展源头，支持本土品牌发展壮大，鼓励通过品牌联名、赞助赛事等方式向粤港澳大湾区市场拓展。依托本地茶叶龙头企业，围绕本土种植的簕菜、香水柠檬等产品，重点开发具有本地特色的果汁、茶饮等饮料。依托江门水都产业园，形成集生产、销售、物流等环节为一体的饮料食品全产业链条。积极拓展高端健康水经济新业态，推进医用领域、母婴等特殊群体消费用水研发生产。将生态保护、文化挖掘、观光旅游、康养体验集为一体形成综合性水景观文旅新业态，依托锦江公园等资源，打造龙舟赛、桨板大赛等水上赛事活动。力争到 2030 年，水经济产业总产值超 80 亿元，推动全域水经济发展实现新跨越。

专栏 10 水景观文旅重点发展方向

1.温泉旅游

推进锦江温泉、山泉湾温泉城等 4A 级景区升级提质，加快盘活和开发金山温泉及周边文旅资源。拓展温泉休闲、养生功能，开发健康温泉旅游产品、医疗温泉旅游产品、美容温泉旅游产品。持续办好“温泉之乡泼水节”等温泉 IP，提升温泉旅游产品的文化内涵，弘扬温泉文化。

2.水上运动

继续办好广东省“恩平一品怡杯”青少年篮球联赛，支持江门西湖、马山水库等开发赛艇、皮划艇、摩托艇、水上救援培训、垂钓等水上项目，深入打造粤港澳大湾区龙舟邀请赛，积极争取举办省级以上皮划艇、桨板、龙舟大赛等水上体育赛事。

3.休闲露营

积极发展山野湖溪、水上漂流、休闲垂钓、特色露营等潮流旅游业态，推动河湖

水库成为充满活力的滨水经济带。

海洋经济。强化陆海统筹，拓展蓝色空间，以港口升级、耕海牧渔和滨海旅游为抓手，融入江门海洋经济圈。推动恩平港升级改造和航道疏浚，稳定通航可靠性，延伸港口岸线及新增泊位、后方陆域占地规模。布局港内/港外仓储、分拨配送、简单加工、冷链等增值服务，强化融入大湾区现代物流、临港工业、海洋经济的通道支撑，谋划打造小游艇码头。推进“蓝色粮仓”建设，发展以南美白对虾、蓝田青蟹、生蚝为主的海洋养殖，擦亮“镇海湾名品”招牌。着重打造海洋经济发展载体，用好万亩咸围、支持大亨渔场扩能增效，依托现有产学研合作基础，向育苗育种现代海洋渔业发展，推进海产品精深加工、支持涉海企业发展海产品冷藏保鲜技术，完善海产品初级加工和冷冻储藏设施，引导打造智慧型海洋牧场。加快滨海步道、观景平台、生态滨海公园建设。积极探索滨海休闲旅游，打造湿地景观长廊，开展“红树林+”生态研学、科普游览等活动，依托蓝田村等滨海乡村发展休闲渔业、渔家乐等项目。

岭南特色现代农业。因地制宜发挥比较优势，培育特色优势农业。推广岭南特色水果种植，聚焦那吉镇，围绕金钻凤梨、香蜜脆梨、三华李等优质品种推广种植；聚焦牛江镇，依托地理资源优势，围绕莲雾、澳洲坚果等产品打造富硒品牌；鼓励支持香水柠檬、龙门挂绿等本土优质水果品种种植，重点发展茶枝柑产业，优化沙湖镇和君堂镇核心产区布局，建设陈皮产业园，实施茶枝柑精深加工全产业链项目，打造具有恩平特色的茶枝柑品牌。

充分利用林下资源，大力发展牛大力、沉香、五指毛桃、益智果等南药种植，加强与大型药企合作，拓展南药产业发展空间。提升藎菜、茶叶的产业化水平，形成一批具有规模效益的特色藎菜园、茶园。围绕恩平裹粽、金山芋粉、那吉腊鸭等培育本土特色农产品矩阵。强化科技创新与技术合作，研发生产果肉酵素、土豆米等产品，完善种植到精深加工的全产业链发展，打造形成恩平农业的重要经济支柱。

第五节 构建现代服务业体系

生活性服务业。推动现代商贸、文化旅游、健康养老、体育服务等生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。着力打造复合经济业态新模式，促进文化、赛事、自然、公共资源整合，围绕锦江国际新城等商圈打造夜市先行区，依托冯如广场等公共空间开展夜市、夜娱等消费业态。深化“跨境电商+产业带”试点。鼓励发展即时零售、上门服务、社区团购、直播电商等新型服务模式。立足侨乡温泉、航空文化、农耕生态三大核心资源，大力发展“一站多程”旅游模式，深化“五种文化游”，推出人文历史、航空原点研学、“温泉康养+”等精品旅游线路，加快“百里锦江画廊”“西湖碧道”“大歇马”等文旅项目落地。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展，培育康复辅助器具、智慧健康养老、老年用品等潜力产业；立足北方城市长者养老需求，提供“候鸟式”康养服务，打造大湾区健康休闲重要目的地。

生产性服务业。大力发展科技服务、工业设计服务、软件信

息服务、商务服务、金融服务、人力资源服务、现代物流服务、检验检测认证服务、绿色低碳服务等 9 个领域生产性服务业。加强产业支持融合力度，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，落实省生产性服务业十年行动倍增计划。积极推动产业数字化与数字产业化，聚焦人工智能、5G 等新一代信息技术，培育涵盖应用软件、大数据等信息服务的产业生态，促进电子商务等平台经济发展。聚焦品牌运营、市场信息服务、办赛办会办展等领域构建产服融合生态圈，做优做强与制造业相关的咨询、法律、会计审计等知识密集型专业服务业。以拓展现有创新平台能级为抓手，加快培育专业化的科技服务市场主体，创新技术合作方式，推动工业设计服务、农业科技服务、检验检测服务等科技服务业的发展。完善科技服务相关领域统计和激励机制，放大园区“创新之核”的辐射效应，发挥科技服务业的引领效应。培育区域特色金融产业，以供应链金融契合金融“五篇大文章”，积极引导金融机构创新供应链融资模式和金融产品，开展“政采贷”、应收账款质押贷款等产业链金融服务。推进粤港澳大湾区金融市场互联互通，建好跨境资金“融通路”。鼓励落地更多专项产业基金，撬动社会资本参与技改投资等领域。加强物流基础设施建设和龙头企业招引，力争培育 3A 级以上物流企业，逐步壮大具有竞争力的恩平现代物流体系。谋划建设综合型物流产业园，推动一批知名大型物流和供应链服务企业落地恩平或在恩平设立分支机构、区域总部。

专栏 11 现代化产业体系发展方向

1.新兴产业

（1）高端装备制造：夯实整机制造产业基础，完善基础零部件等产业支撑，加快芯片、高端电子元器件等核心技术环节突破，前瞻布局工业机器人领域，推动融合低空经济等新兴产业，赋能银发经济等产业热点。

（2）新一代电子信息：健全演艺装备产业链，推动产业向演艺灯光设备、舞台机械、新型显示、智能安防、灯光音响系统集成、舞台特效设备领域发展，加快培育电子智能产业。

（3）先进材料：以上下游市场应用需求为核心，立足本土优势资源，重点发展无机非金属材料、密封高分子材料、复合材料、行业类新材料等；加快布局新能源行业、低空经济行业相关材料，围绕新能源电池浆料、碳纤维材料等发展方向招引企业。

（4）现代农业与食品：推动本土特色农副产品深化加工，加快预制菜产业发展，鼓励开发各种休闲食品、保健食品、功能性食品。

2.低空经济

围绕航空文化与文旅研学、低空制造产业链建设、航空职业教育与产学研融合、多元应用场景拓展以及低空基础设施与运行体系完善等方向系统推进。

3.传统产业

（1）纺织服装业：促进产业加快数改升级，推动服装、鞋业产业由生产制造向“设计、品牌、制造”三位一体转型升级。

（2）建材陶瓷业：强化研发与产品设计，加快绿色改造升级，重点向轻量化卫生陶瓷、薄型建筑陶瓷等方向发展。

4.区域特色经济

（1）水经济：以“水源+高端制造”融合食品饮料等产业，向高溢价市场转型；以“温泉+康养”丰富滨水文旅，激活文旅产业集群。

（2）海洋经济：恩平港提质改造，助力临港工业与海洋经济；做好海洋保护，向高端海产品养殖、滨海旅游、休闲渔业、红树林研学等方向发展。

（3）岭南特色现代农业：围绕筋菜、茶枝柑、香水柠檬、南药等特色产品发展林下经济种植，提升价值链实现效益跃升。

（4）体育经济：聚焦发展赛事体育和户外体育，加快推动体育用品制造业发展，融合文旅产业持续培育体育产业增长点。

5.现代服务业

（1）现代商贸：坚持“消费载体、消费供给、消费业态、消费环境”四维发力。

（2）文化旅游：立足侨乡温泉、航空文化、农耕生态三大核心资源，深化“五种文化游”，打造深度体验文旅路线，塑造特色鲜明的恩平文旅 IP 矩阵。

- (3) 健康养老：积极开发旅居养老、康养旅游等市场，打造旅居养老优选地。
- (4) 体育服务：打造高水平赛事名片，做精体旅消费场景，主动谋划“体育+”融合发展项目。
- (5) 科技服务：推进先进技术成果在恩平转化落地，围绕重点领域布局中试平台、农技服务平台等创新服务平台。
- (6) 工业设计服务：加强工业设计理念普及，搭建设计需求服务对接交流平台，支持工业设计企业参与制造业全流程协同创新。
- (7) 软件信息服务：鼓励发展软件设计、电子商务、大数据分析等行业，拓展智能制造、科技文旅消费、安全应急、政务民生等数字化应用场景。
- (8) 商务服务：推进与制造业相关的咨询、法律、会计审计、会议会展、品牌运营等知识密集型专业服务业做优做强。
- (9) 金融服务：加力加劲发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，加快发展有侨乡特色的跨境金融。
- (10) 人力资源服务：引导人力资源服务向价值链高端延伸，用好侨务资源，构建侨乡特色人力资源服务体系。
- (11) 现代物流服务：巩固三级物流体系，完善网络化联运，加快谋划物流产业园。
- (12) 检验检测认证服务：落实质量认证服务强企强链行动，推动传统产业检测升级，提升新兴产业检测能力。
- (13) 绿色低碳服务：大力发展生态环境监测、工业企业节能诊断服务、碳核查、合同能源管理、绿色认证等业态。

第六节 加力园区升级招商增效

加快推进园区建设。深化“一园八区”发展格局，用好省承接产业有序转移主平台政策。积极申报省级智能装备特色产业园，打造国家级数控机床生产基地，申报省县域产业园区标准化试点。力争到 2030 年，江门恩平产业园区规上工业总产值超 300 亿元，全力打造珠三角特色标杆园区。纵深推进“园区再造”工程，进一步强化交通、教育、医疗、体育、污水处理等功能，合理布局城市新拓展区，以大槐镇、东成镇为重点发展区，规划产业园、

医院、中小学及商业综合体，打造新型工业化产业带。持续推进园区“基础设施倍增计划”，强化大槐、新龙、高铁片区基础设施配套，加快东成产业大道、龙湖路、新龙路、东新路和发展大道配套工程等路网建设，完善中山（恩平）智能家电产业园等基础设施建设，推进江门水都产业园、宝昌工业园燃气管网建设。

提高园区建设和管理水平。健全“管委会+公司”运营模式，加强专业化运营，完善平台公司治理结构，全面开辟市场化业务，推动园区开发公司打造 AA 以上主体信用评级平台公司。优化一站式“园区专窗”服务，深化“六个一”工作机制。推进园区数字化、信息化改造，加快建设“智慧园区”平台，集成企业信息交互、政策推送、项目申报、企业诉求、人才招聘、生活服务等功能，实现“一 APP 在手、办事无忧”。提升园区职住条件，完善园区生活配套，推动产城融合发展，建设宜居园区。

加大产业招商力度。完善招商引资统筹机制，实施“全民招商”，营造“人人关心招商、人人参与招商”的浓厚氛围，落实招商引资“一把手工程”。推进招商模式市场化改革，进一步挖掘异地招商分享机制，探索成立招商公司，推动以商引商，争取“引进一个、带动一批”。加大对粤港澳大湾区、长三角、京津冀以及川渝地区的招商力度，常态化开展驻点招商、敲门招商，积极举办专场招商推介活动。聚焦“3+1+1”主导产业，强化产业链精准招商，积极开展场景招商、生态招商、政策招商、基金招商。

1.江门恩平产业园区：新龙片区，道路基础设施建设；高铁站场片区，排水管道、供电线路、新建桥梁配套设施建设；高铁片区东部片区：道路排水、场地平整、配套电力管网；大槐片区（塘冲）：市政道路及配套工程、地块平整、沟渠迁改、道路迁改、新建临时供电工程；圣堂片区：建设 110kv 变电站和配套供电线路；东成片区：热电联产项目，建设锅炉、汽轮机、发电机组等热电联产机组及配套热力管网和电力系统。

2.恩大工业园：新建道路、铺设排水管道、供电线路、新建桥梁配套设施。

3.江门冯如通航智造基地：建设涵盖整机飞行验证、适航符合性验证、应用场景验证等三大功能的低空飞行器中试平台。

4.宝昌工业园：新建改造道路、升级改造道路污水管网、改造老旧建筑、新建低空经济创业创新孵化基地基础设施；配套园区停车场。

5.珠西数控机床产业配套园：一期铸造园建设、二期机加工园区建设、三期数控机床加速器园区建设。

6.珠西科创智谷园区：3 幢高标准厂房及 19 幢厂房。

7.恩平市福全工业园项目：规划用地 83 亩，一期拟建 7 幢标准厂房，二期拟建 10 幢标准厂房。

8.高端数控机床产业孵化园：新建车间 1 幢，综合楼 1 幢，生活配套设施 1 幢，配建光伏设施、供配电、给排水等公用设施。

9.恩平市纺织生态产业园：新建厂房、综合楼、展销中心、70 条生产线、管网建设、能源供给设施、污水处理设施等。

第五章 纵深实施“百千万工程”，推动城乡区域协调发展

锚定“五年显著变化”“十年根本改变”目标，突出规划引领、产业优先，强化乡镇联城带村节点功能，建强中心镇、专业镇、特色镇，加快形成农业农村新质生产力，绘就宜居宜业和美乡村图景，奋力开创城乡区域协调发展新局面。

第一节 高水平推进新型城镇化建设

推进以人为本的新型城镇化。统筹推进扩权强县、强县扩权和县镇管理体制改革，谋划新型城镇化省级试点建设工作。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，保障进城落户农民合法土地权益，推动全市常住人口城镇化率提高至60%以上。稳妥推动园中村撤并整合，有序推动人口持续减少的镇集约集聚发展。强化镇域发展要素支撑，统筹镇域土地利用，优化产业发展、生态保护、村庄建设用地布局。科学合理划分镇域功能定位，加强乡镇路网建设，加快大田至那吉、东成至横陂连接通道建设，推动县道三级及以上等级公路比例达85%，实现“镇镇互通、镇村互通、村村互通”。引导各镇差异化发展，鼓励在农业现代化、工业智能化和旅游高端化等方面进行更深入更全面的探索。提升君堂、圣堂、东成、横陂、大槐等专业镇的发展能级，集中资源力量打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇，力争建成广东省专业镇，培育GDP超50亿元镇。推动沙湖镇建设现代化典型镇，支持沙湖镇

建设县域副中心。

提升美丽圩镇质效。持续推进“三大革命”和“六乱”整治，加强美丽圩镇建设。推进恩城街道建成生活垃圾分类示范片区，区域内生活垃圾分类投放、收集、运输和处理系统基本成熟，带动全市生活垃圾分类工作。打造美丽圩镇风光带，加强建筑风貌管控，深化沿街立面整治，改造提升旧街巷、旧民居，打造“干干净净、整整齐齐、长长久久”的美丽圩镇。推进圣堂镇、牛江镇等历史文化名镇、街区和历史建筑活化保护，打造文化特色街区。统筹推进“三线”整治，力争“三线”下地，统一规划、设计和施工。推进圩镇碧道建设，根据圩镇实际情况建设乡村生态碧道。对圩镇农贸市场进行全面提质升级，开展农产品集散中心改造提升工作。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

构建现代化乡村产业体系。坚持产量产能、生产生态、增长增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业发展成为现代化大产业。通过“国资+社会资本+村集体”合作模式，推动农田连片整治，统筹推进全域土地综合整治，促进土地资源有序流动和高效集约配置。坚持“一镇（街）或多镇（街）一主导产业”，镇镇联动做好“土特产”文章，建设千亩“美丽渔场”、千亩“优质菜心”、万亩“致富果园”、万亩冬种薯田等。推动生猪养殖标准化、规模化发展，打造广东供销马铃薯集采集配中心，申报“恩平马铃薯”区域公用品牌，持续

推广“恩平富硒玉薯”，强化“恩平大米”品牌运营，拓展高端市场和电商渠道。抓好省级丝苗米、生猪现代农业产业园建设运营。持续扩大恩平籼菜、牛大力、香水柠檬、茶枝柑等种植规模。推动丝苗米、生猪、蔬菜、水产养殖、茶枝柑、马铃薯、香水柠檬全产业链产值分别达 20 亿元、20 亿元、15 亿元、10 亿元、5 亿元、3 亿元、1.5 亿元。加快发展种业经济，聚焦澳洲小龙虾、罗氏沼虾、大刺鲃、加州鲈等特色品种，推动种苗繁育、养殖技术及品牌建设全链条升级，全力打造大湾区重要水产品种苗繁育基地。全面整合恩城鳙鱼、牛江罗氏沼虾苗等水产养殖资源，加快推进大田水产良种繁育和工厂化养殖示范基地建设，虾产业方面重点打造横陂等现代化养殖核心示范区，力争到 2030 年种业经济规模突破 5 亿元。持续提升“恩字号”农产品品牌价值，推动“恩平优品”销往湾区城市。聚焦“产购储加销”全链条发展，大力引进农产品精深加工项目，培育农产品加工业集群，规划建设覆盖全域的农业综合服务产业园，加快湾西食品谷、预制菜产业园等项目投产达效。巩固深化省级休闲农业示范点和中国美丽休闲乡村建设成果。

专栏 13 “十五五”期间各镇重点发展方向
1.沙湖镇 立足国家重点镇、广东省中心镇的定位，推动建材陶瓷、纺织等传统产业转型，促进智能制造和低空经济产业发展，打响“沙湖米业”品牌，推动茶枝柑产业专业化发展，以现代农业与工业制造并举打造恩平北部产业融合发展中心。 2.牛江镇 立足“文化旅游特色镇”的定位，依托富硒水稻、马铃薯等主导农产品逐步构建富硒农业生产体系，推动纺织等传统制造业转型升级，培育现代农业与食品、低空经

济等战略产业，结合冯如故居等历史文化资源和自然资源，发展航空研学、农业休闲旅游等业态。

3.君堂镇

立足“现代农业专业镇”和“工业型”的定位，重点发展轻工纺织、智能家电等战略性产业，并积极发展现代农业，大力培育特色茶枝柑、丝苗米等特优农产品，发展特色渔业等产业。

4.圣堂镇

立足产城融合的“工业专业镇”的定位，重点发展先进材料与新一代电子信息产业，现代化生猪加工物流核心镇、全域旅游康养镇。

5.良西镇

立足“山水风光特色小镇”的定位，依托温泉资源自然优势，重点发展温泉旅游业，做强“四薯之乡”特色农产品，完善水稻产业链条，打造现代农旅城镇。

6.东成镇

立足“工业类专业镇”的定位，重点发展高端装备制造、现代农业与食品等主导产业，打造广东省先进制造业样板基地、大湾区现代农业与食品产业基地、高质量户外运动目的地与高质量产城融合引领区。

7.大田镇

立足“文化旅游特色镇”的定位，依托温泉旅游资源和恩平市水资源特色产业平台，重点发展水资源产业、水文旅产业和温泉旅游业，打造广东省旅游服务型城镇、江门市乡村温泉旅游标杆和恩平市文化旅游特色小镇。

8.横陂镇

立足“农业类专业镇”的定位，重点发展新型建材等产业，依托恩平港、红树林湿地和海岸线资源，重点发展临港经济、特色海产养殖业和滨海旅游业，促进红树林科普教育，打造工业物流航运重点镇和滨海生态休闲风情小镇。

9.大槐镇

立足“产城融合区 现代化工业专业小城镇”的定位，重点发展智能装备制造、茶叶、香水柠檬种植等产业，打造智能装备制造基地和智能家电制造基地。

10.那吉镇

立足“山水风光特色小镇”的定位，利用七星坑、牛塘山、金山温泉、特色农产品等资源重点发展现代农业、温泉旅游和森林生态旅游业，打造江门市温泉旅游目的地和恩平市特色森林旅游城镇。

大力发展乡村旅游。深化与开平、台山的文旅联动，以“资源互补、线路互通、品牌共建”为核心，联合打造大湾区西部乡

村文旅精品线路，形成“恩平生态休闲+开平碉楼文化+台山滨海风情”差异化矩阵，共塑区域文旅品牌。深入实施“十圩百村振兴计划”，巩固省级休闲农业示范点和中国美丽休闲乡村建设成果，依托簕菜文化创意园、鑫华农业观光项目等，鼓励茶园、果园发展采摘体验、康养民宿等新业态，借鉴开平、台山成熟运营模式提升服务品质。以高速公路、国省干道为主线，整合三地分散文旅、产业资源，完善跨区域旅游交通、智慧服务等配套，强化与预制菜产业园、冷链物流中心联动，开发“文旅+美食”融合产品，结合电商直播拓宽推广渠道，以乡村旅游激活区域协同发展新动能。

专栏 14 恩平市特色农业产业
1.恩平大米 重点以沙湖镇、牛江镇、良西镇等优质水稻核心区域，擦亮“恩平大米”国家级公共区域品牌，促使“恩平大米”品牌更具含金量，打造华南地区高知名度优质丝苗米现代农业区。 2.簕菜 以恩城街道、大槐镇为核心，辐射带动周边区域，重点推进标准化种植基地扩容提质。全面提升簕菜产业规模、将簕菜产业打造为集生态种植、现代加工、文旅休闲为一体的特色优势产业。 3.茶枝柑 依托北部五镇（沙湖、牛江、君堂、良西、圣堂）示范带动，推动茶枝柑种植规模化发展、连片布局。重点优化沙湖镇、君堂镇等核心产区标准化、科技化水平，加快建设以“广陈皮”为核心的产业园区。 4.马铃薯 向良西镇、圣堂镇、君堂镇等拓展，重点推广脱毒种薯与智慧农业技术，建设粤西大型冬种马铃薯集散基地。 5.特色水产 以镇海湾沿岸横陂镇为主，规划大田镇、恩城街道、牛江镇、君堂镇、那吉镇为重点发展区。重点发展鳗鱼、鳙鱼、罗氏沼虾、青蟹、南美白对虾、澳洲银鲈等高价

值水产品。

6.茶叶

重点以大田镇、大槐镇、那吉镇为核心，着力培养茶产业龙头企业，打造“恩平特色茶叶产业区”。

7.生猪

加快产业结构调整，进一步延伸产业链条，加快生态循环养殖技术与屠宰加工研发，做大做强生猪产业，打造成岭南生猪产业转型升级提质增效优势区、双区生态种养循环发展特色区、湾区绿色肉品保障供应基地。

加快建设和美乡村。以建好典型村为带动，探索“一村带多村”建设模式，大力实施乡村建设行动，建设现代化侨乡和美乡村。持续推进农村“三大革命”，深化农村人居环境“三清三拆三整治”成果。全面提升人居环境整治水平，对脏乱差闲置地、待拆建筑、破败侨房进行分类提升施策。完善宅基地与农民自建房规范管理，分类推进不同类型村庄风貌提升，建设具有恩平特色、各美其美的岭南和美乡村。加快乡村基础设施建设，提高基本公共服务水平。继续开展村内道路硬化、生活垃圾污水治理、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等工程，深入推进农村供水“三同五化”改造提升，提高水资源利用效率。加快推进农村生活污水处理设施和雨污分流建设。提档升级农村公路骨干路网，推动具备条件的1000人以上自然村通双车道公路实现100%，开展新一轮“四好农村路”建设，积极创建全国“四好农村路”示范县。

专栏 15 “十五五”时期乡村振兴建设重大工程

- 1.农村道路建设：**采用三级/四级公路标准，双向两车道，路基宽度为 6.5/7.5m，路线全长为 219.161km。
- 2.农村供水建设：**那吉镇：那吉水厂升级改造，那吉圩镇更换管网总长 10.54km，铺设镇海湾水厂大槐镇至那吉镇供水主管 8.3km，对现状 27 处独立供水升级改造。横陂镇：对蓝田等 18 个村委会现状村面管和巷管和部分圩镇管网进行更换，铺设镇海湾水厂往新潮方向延长管线。大槐镇：圩镇及村委会现状老旧管网进行更换，部分未通自来水村委会新铺设供水管网。大田镇：在大田镇铺设锦江水库至水厂段供水管网，长度约 6 公里，以及其他管网和设施改造等。
- 3.农业配套基础设施：**恩平市高标准农田建设、畜禽粪污资源化利用、现代化综合农事服务中心、恩平市温氏畜牧有限公司大槐猪场升级建设、整县推进鱼塘尾水治理。

第三节 深化城乡融合发展

推进城乡要素合理配置。继续深化户籍制度改革，全面取消落户限制，推广应用“粤居码”服务，依托全省户籍人口信息管理系统，推出更多的“跨省通办”户籍业务。推动农业转移人口与当地户籍人口均等享有教育、医疗、住房等基本公共服务。提升随迁子女在公办学校就读比例。加大财政对农业转移人口落户多的地区支持力度。鼓励社会资本向农村建设投资，引导人才、技术、资金等要素流向农村，落实壮大农业科技特派员人才队伍，提升服务质效，做好农业技术推广。推动农业银行、农商行、农业保险公司等金融机构专注主业，为恩平市“三农”工作服务。实施“千企帮千镇、万企兴万村”行动，促进新型农村经济发展和农民增收。支持企业参与“冯如文化精品线路”等乡村旅游项目建设，鼓励工商资本参与发展恩平马铃薯等特色农业。

促进基本公共服务和基础设施一体化。推动城乡教育资源优

质均衡发展，实现乡镇中小学科学合理布局。加快完善恩平城区卫生设施统筹布局，全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设。完善镇（街）文化站、村（社区）文化服务中心等公共文化设施，推动各级公共文化服务设施全覆盖。推动乡镇（街道）范围内具备全托、日托、上门服务等功能综合养老服务中心建设，完善大槐镇中心卫生院和大槐敬老院的医养结合试点工作。探索农业转移人口县城住房供给保障，探索以宅基地资格权置换县城保障性住房或商品房购买补贴，促进农民进城购房积极性。加快补齐农村公共服务短板，完善乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利等基础设施，推动锦江源大型灌区前期工作以及中型灌区节水改造。

持续缩小城乡居民收入差距。拓宽农民收入渠道，加快完善城乡平等的就业制度，促进农村劳动力更高质量充分就业。强化农民职业技能培训，继续大力推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，持续深化“乡村工匠”“农村电商”系列培训，提高农民文化素养和劳动技能。提升村集体经营性收入，引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、农业设施等资源资产潜力，依法通过股份、合作、租赁等形式积极参与产业融合发展。培育新型农业经营主体，开展农业生产、加工、商旅服务业三产融合。依托“社村”合作试点，推进“订单农业+全程社会化服务”等工作，为农民保收入、降风险。巩固脱贫攻坚成果，健全生产奖补、劳务补助、以工代赈、开发公益性岗位等帮扶机制。

第六章 实施创新驱动战略，凝聚新质生产力发展动能

坚持把创新驱动作为城市发展主导战略，围绕“市场需求牵引，创新场景开放”，建立健全以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，营造有利于培育新质生产力的良好创新创业环境。

第一节 构建良好科技创新生态

深化科技体制改革。深入实施“科技引领”工程，坚持“四个面向”优化重大科技创新组织机制，支持大湾区重大创新成果在恩平落地转化，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”创新链。用好上级重大科研平台和仪器设备开放共享机制，落实科学普及与科技创新协同发展机制。落实进一步扩大财政科研经费“包干制”，协助上级推进专家实名推荐的非共识项目筛选机制。规范和发展新型研发机构，支持科研院所探索实行企业化管理。

加快建设创新平台。提升现有创新平台服务能级，推动新型创新平台建设，促进科技创新与产业创新深度融合。完善广东省科学院江门产业技术研究院恩平分院、恩平—广工大智能装备产业研发中心、广东智能家电产业创新研究院建设。发挥全国博士后创新（江门）示范中心恩平分中心、恩平市引才工作站及港澳青年（江门恩平）创新创业服务站辐射效应，推动企事业单位建设博士博士后科研平台。打造“广深研发+恩平中试验证+恩平制

造”合作模式，力争到 2030 年，新培育省级科技创新平台 5 个，国家级创新平台实现“零的突破”，每年转化科技成果 5 项以上。

主动链接创新资源。加强与高校、科研院所对接，通过发布“企业技术需求清单”、设立联合实验室、推动建设成果产权共享的中试平台等方式，积极推进技术合作。积极发挥广东江门南粤学院应用型理工学院作用，紧密对接恩平市现代化产业体系，强化有组织科研，推动科研成果转化。支持国内外高校、科研院所、外地孵化机构建设孵化器或分支机构，引导产业创新联盟等社会组织领办跨区域的品牌孵化器。鼓励广大科技企业利用中国创新创业大赛、江门市“科技杯”创新创业大赛等科创赛事活动平台，拓宽科技项目与金融资本对接的渠道。

推动数字经济赋能产业创新。纵深推进“智改数转网联”，重点推动陶瓷、纺织服装、演艺装备等传统制造业数字化转型，推广智能化成套产线应用，梯度培育一批转型示范项目和典型场景。推动中小企业普及工业互联网应用，鼓励中小企业从关键节点切入、分步实施数字化转型，支持企业和第三方机构建设数据中心，提供数据存储、计算与管理服务。积极参与广东国家数字经济创新发展试验区建设，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。加快推动数据基础设施建设，培育数据要素型企业。推动高质量数据集建设，探索可信的数据空间建设及公共数据跨境流通，实施“数据要素×”行动，加快数据要素场景应用及价值释放。加强公共数据资源供给，规范公共数据资源授权运营实施。

推动企业数据供给，引导企业互相开放数据，推动企业数据资产入表，稳妥推进数据资本化，探索数据信托、数据保险等数据资产化创新业务。

把握科技创新趋势前瞻布局未来产业。把握科技创新和产业发展趋势，立足江门布局发展未来材料、绿色氢能、先进核能等未来产业新赛道，结合恩平产业基础，强化 AI 赋能，积极培育未来新的经济增长点。积极抢抓“人工智能+”产业风口，促进与产业发展、文化建设、民生保障、城市治理等深度融合。

专栏 16 恩平市重点创新平台
1.广东省科学院江门产业技术研究院恩平分院 围绕恩平智能装备制造、现代纺织服装、现代农业与食品、新一代电子信息和先进材料等产业集群，通过政产学研合作，推进技术合作、创新平台、人才培养建设再上新台阶。 2.恩平产业协同创新研究院 围绕地方重点特色产业，紧密联动高校、科研院所，引导创新要素加速汇聚，通过政产学研用合作，促成更多科研成果在恩平落地转化，以科技创新引领传统制造业转型升级。下辖广东智能家电产业创新研究院，聚焦智能家电产业，借力广东工业大学计算机学院“智慧外脑”，发挥恩平市智能家电行业协会资源优势，推动地方家电产业逐步迈向高端化、智能化、场景化。 3.五邑大学—香港和记行集团联合电声工程技术中心 聚焦声学装备前沿技术研发，为“AI+电声”产品研发、新型电声人才培养、电声相关科研成果转化、学生电声产品自主创新与科技研发等提供综合性技术创新平台，推动电声产业集群国际化、高端化创新发展。 4.恩平—广工大智能装备产业研发中心 引进与融合广东工业大学优势学科、精密电子制造技术与装备国家重点实验室等创新平台，在核心技术研发、人才引进与培养、成果转化、科技服务等方面发力，探索校地合作、校链协同，以新质生产力赋能县域经济。

第二节 发挥企业创新主体作用

促进高新技术企业量质齐升。壮大创新型企业队伍，优化完善科技型企业梯度培育机制，加快建立高企培育全流程服务体系，推进科技型中小企业评价入库、高新技术企业认定及后备库建设。落实和完善高企扶持政策，通过创新基金、知识产权质押融资贴息等方式推动高企高质量发展，推动科技型中小企业与龙头企业、科研院所开展配套与技术合作。至 2030 年，力争新增省级专精特新中小企业 70 家、国家高新技术企业 80 家、国家专精特新“小巨人”企业 5 家。

助推科技成果落地转化。实施研发投入倍增计划，全面落实企业研发费用加计扣除优惠政策，支持企业加大科研攻关力度，力争全社会研发经费支出占 GDP 比重达 1.5%。建立健全知识产权保护体系，强化科研人员、企业家技术转化能力培训工作，推动科技成果商业应用。依托恩平智谷打造集“技术攻关+成果转化+初创企业培育+产业加速落地”为一体的产业平台，实现优势资源整合与共享。鼓励市内银行设立科技支行，创新科技金融贷款信贷产品，加大科技金融扶持资金贷款贴息力度。引导现有孵化器建立公共技术和专业化服务平台，着力推动科技成果转化和产业规模化，为企业提供全方位、多层次的科技服务。

加强产学研协同。围绕产业发展需求，鼓励建设企业研究院，对接国内高水平高校及科研院所等优质科技资源，共建产学研协同创新平台，设立协同创新的技术转移平台，推动科技成果应用

转化。依托恩平产研院、恩平市高促会等平台，优化“问诊式”对接机制，进一步发挥企业作为技术攻关出题人、答卷人和阅卷人作用，引导企业开展“揭榜挂帅”等项目申报。在智能装备领域，采用校企共建模式，打造智能制造领域一流教学科研平台。

第三节 完善人才引进与培育机制

引进高端技术人才。深入推进“百万英才汇南粤”“恩才回归”计划，强化博士、博士后人才集聚，支持医共体、广东江门南粤学院等重点单位招引高水平人才。用好华侨华人和港澳资源，创新建立有利于便捷引进海内外“高精尖缺”人才的体制机制。动态摸排企业人才需求，组建人才招引团队，组织企业赴外地开展招才引智活动。深化企业雇主形象建设，打造良好雇主品牌。探索“候鸟专家”“周末工程师”等柔性引才机制，不断拓宽招才引智渠道。

培养本土实用人才。健全人才自主培养机制，依托职教园等教育阵地，强化人才培育实训载体建设，布局产业紧缺学科，构建“院校+园区+企业”产教融合培养体系，壮大产业技术工人队伍。鼓励校企合作建立人才培训基地，加快培养一批面向高端装备制造、低空经济等方面的高素质人才。支持重点企业开展职业技能等级评价，贯通技能人才和专业技术人才成长渠道。推进“新强师工程”“强医工程”，建设高素质专业化教育卫生人才队伍，统筹各领域人才队伍建设。

留住优秀创新人才。完善领导干部联系服务高层次人才制度，

建立“诉求收集、协同办理、跟踪反馈”全链条服务机制，不断优化人才发展生态。贯彻落实江门人才强市“新 30 条”措施，加大教育、医疗、住房等公共服务领域投入，完善各类生活配套设施建设，在人才职称评审、个税优惠、科研创新等方面提供支持。依托“侨才通”提升人才服务效能，在政务服务、休闲康养、人才签注等方面构建高效便捷的人才“生活圈”。

第七章 深化重点领域改革，健全高质量发展动力机制

弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，聚焦重点领域、关键环节，推进一批改革举措，持续打造一流营商环境，不断释放恩平高质量发展的潜力和动能。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

充分激发民营经济发展活力。落实民营经济促进法，维护民营企业和企业合法权益。构建优质企业梯度培育体系，建立“专精特新”中小企业培育库，支持中小企业和个体工商户发展，持续推进“个转企”“小升规”，新增“小升规”企业100家以上。全面实施市场准入负面清单制度，坚决破除各类隐性壁垒，确保“非禁即入”。系统降低企业制度性交易成本，落实减税降费政策，创新金融服务模式，优化能源供应与物流网络，加强职业技能培训，全方位减轻企业税费、融资、用能、物流、用工负担。加大政企银合作深度广度，加快构建“银行贷款+政府基金+社会资本”三位一体投融资体系。推动金融机构优化体系建设，加大贷款贴息力度，创新推出更多面向中小微企业的金融产品，精准匹配市场主体多元化融资需求。

持续深化国资国企改革。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推进国有企业整合重组和

资产盘活，推动北晟集团打造 AA+ 以上主体信用评级，打造资产规模超百亿元的国有资本投资运营平台。推动构建功能互补、风险隔离、协同高效的“1+3+N”现代化国有资本布局体系。创新投融资机制，加强资本运作能力，引导和撬动社会资本和金融资本在重点领域的投资，提高企业运营水平和市场竞争力。深化央地合作，进一步提升央地合作建设成效，推动国企信用赋能产业链发展。完善中国特色现代国有企业制度，加强企业领导班子和人才队伍建设，推行职业经理人制度，深化市场化薪酬分配和激励机制改革，增强国有企业活力、影响力和支撑力。

第二节 提升地方经济治理效能

推进要素市场化改革。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。持续推进全域土地综合整治和低效产业用地整治提升行动，推行工业用地“标准地”供应，深入推进“工改工”。充分发挥粤科·恩产业发展基金引导作用，促进“拨款变投资、资金变基金”的市场化资本配置方式。培育数据要素市场，建立数据跨部门共享机制。全面整合电声器材等传统产业和低空经济等新兴产业的数据资源，整合生产、物流、消费数据，打造产业数字化服务平台。构建数据安全“白名单”制度，确保数据流通合规可控。

深化财税金融体制改革。全面实施零基预算与绩效预算深度融合，强化事前评估与事中监控，提升财政资金使用精准性和效益。整合支农资金形成产业发展合力，引导金融资本和社会资本

更多投向乡村振兴、现代农业等重点领域。深化税费征管协同改革，完善跨部门、跨层级税费信息共享机制，推行智能化税费服务，优化税收营商环境。健全地方政府债务管理长效机制，强化专项债券项目全生命周期管理，严格债务风险预警和应急处置，确保财政可持续性。

推动集体经济创新发展。推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。依托“共富公司”，持续加强与镇（街）的紧密合作，加大乡村特色产业项目资源投入和精细化运营，用好农业产业大数据平台。加快发展新型农村集体经济，引导农户向“租金+股金+薪金”多元收益转型。积极培育乡村“CEO”，继续培育“新农人”和新型职业农民。深入推进“社村”合作试点，推动农村集体经济组织纳入试点，建设镇级农产品综合服务站。深化农村土地制度改革，完善镇、村两级土地流转服务平台建设和农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。加强农村集体“三资”集中管理力度，深入推广“两预两委托”土地流转模式。探索宅基地有偿退出机制，促进农村宅基地合理利用。

专栏 17 全域土地综合整治重大任务

1.恩城街道

整合约 716 公顷土地，导入沿锦江高端水产示范带、香家堡农旅产业园等项目，推动恩平市畜禽粪污综合处理中心项目建设。

2 沙湖镇

整合约 1586 公顷土地，打造南平、南塘等耕地集中整治区，实现小田变大田、零散变连片；同步推进南塘村农业科普基地建设，打造农耕研学与乡村旅游融合的新图景；打造陈皮一条街和现代农业服务产业园，构建农业精深加工产业链。

3.牛江镇

整合约 1062 公顷土地，推动龙湾机砖厂低效用地改造项目，导入粤强种芯水产

种苗基地建设、恩平“社村”合作建设等产业项目。

4.君堂镇

整合约 1349.92 公顷土地，开展 1927 亩补充耕地连片整治，推动“良田集中连片”；实施 18 个行政村乡村风貌带整治，覆盖 2.7 万平方米公共空间，优化人居环境；通过建设茶枝柑现代化种植园和特色渔业养殖基地，推动产业集聚。

5.圣堂镇

整合约 703 公顷土地，推动三联村低效用地整治项目、推进锦江流域“一河两岸”综合整治提升项目、导入道氏新材料产业园扩建等产业项目。

6.良西镇

整合约 350 公顷土地，推动农产品物流加工园项目、导入良西体育运动中心等产业项目。

7.东成镇

整合约 1412.82 公顷土地，推动东成镇水泥厂低效闲置用地整治项目、推进锦江流域“一河两岸”综合整治提升项目、导入胡润食品肉类加工产业项目等。

8.大田镇

整合约 1137 公顷土地，推进“百里锦江－大田镇水沾陂片区及大田桥、石山村片区”项目、推进美丽圩镇综合整治、导入广东百晟源工厂化循环水育苗模式建设项目等。

9.横陂镇

整合约 2479 公顷土地，推进美丽圩镇综合整治、海堤堤顶路面改造等项目，导入大亨渔场、生猪养殖基地等产业项目。

10.大槐镇

整合约 504 公顷土地，推动旧粮仓“三旧”改造项目、导入锦河矿粉厂增资扩产、湖羊养殖等产业项目。

11.那吉镇

整合约 206 公顷土地，推动那吉河道整治工程、导入高端温泉度假酒店、水产基地、金汤度假村等产业项目。

第三节 持续优化营商环境

维护公平市场环境。全面对接全国统一大市场，落实“五统一、一开放”基本要求，共同建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区。持续推进知识产权公共服务体系建设，通过知识产

权“一站式”服务中心、恩平市电声行业协会、恩平市电子商务协会和恩平市智能家电行业协会知识产权维权援助服务站等平台，为创新主体提供公益培训、检索查询、信息咨询等免费服务，有效提升知识产权服务普及性。推动设立商业秘密保护基地，建立“企业自查+行政指导+司法联动”机制，设立商业秘密保护巡回审判点。

建设法治化营商环境。深化信用恩平建设，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制。深入开展规范涉企行政执法专项行动，创新“综合查一次”监管。完善“一站式”矛盾纠纷化解中心功能，推广智慧法院应用，缩短涉企案件审理和执行周期。建立健全与企业、商协会常态化沟通及合规辅导机制，针对重点行业开展合规培训和风险预警。推动涉侨商事纠纷专项调解，探索跨境在线司法协查。

提升企业服务水平。持续擦亮“1号到N号服务员”品牌，落实对民营企业全生命周期服务机制。着力构建亲而有度、清而有力的政商关系，健全常态化政企交流机制，优化“营商环境体验官”工作机制，用好恩平“企业服务日”等常态化沟通机制，完善市领导挂钩联系企业制度，制定政策红利直达快享机制。深化“高效办成一件事”改革，优化完善行政服务中心“一机通办”，深化“三无模式”在其他领域的推广应用。

第八章 以侨为桥扩大对外开放，开创合作共赢新局面

紧扣国家高水平对外开放战略部署，深耕侨乡资源禀赋，充分发挥海内外“两个恩平”联动优势，打好“五张侨牌”，深化“五外联动”，高标准搭建涉外交流合作平台，全面提升涉外服务保障能力，以侨为桥联通内外，推动实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，为高质量发展注入侨力动能。

第一节 拓展双向投资合作空间

拓宽合作领域提升合作水平。依托恩平侨乡资源、电声产业基础和旅外侨胞网络，用好江门市世青发展中心与各地青年会全球采购平台和中拉商贸合作服务平台等平台资源拓展拉美市场。深化与德国、荷兰等国家在数控机床、精密制造、智能装备等领域的技术合作，加快实验室成果向规模化制造转化。加强与 RCEP 成员国贸易合作，扩大与共建“一带一路”国家在产业、科技等领域交流合作。依托恩平智谷打造侨商创新创业和跨境协作载体，探索以“核心区+园中园”的方式打造归国华侨创新创业产业园，集成办公、研发、电商与孵化功能，提供政策、法律、融资及海外渠道一站式服务。推广“侨才通”服务品牌，高标准建设恩商侨梦苑，加快建立华侨华人高端智库。建设侨资项目库和需求对接平台，强化与五邑商会及海外侨商组织的常态化协同，引导侨资投向智能装备、电声核心元件、传感器等关键环节。

构建多元开放交流渠道。实施更加积极的外资引进政策，聚

焦高端装备制造、电声器材、现代服务业等领域，引进一批带动性强、科技含量高的外资项目。推进演艺装备展览会提质升级，拓展智能舞台机械、沉浸式演艺系统等展区。用足用好广交会、高交会、中国加工贸易产品博览会等展会平台资源，争取设立“恩平电声”品牌展区，组织企业与境外采购商、投资机构精准对接。依托深港恩平联合商会、五邑商会等侨商网络，赴泰国、越南、印尼等国家举办“恩平电声产业东南亚招商推介会”，重点对接智能音响、直播设备等领域侨资项目。坚持开展侨领侨商“家乡行”、乡贤助力高质量发展大会等活动，推动建立恩平侨界青年联合会。建立“境外招商合伙人”机制，聘请侨领担任招商顾问。大力支持数控机床、电声器材等行业企业参加境外展会。

第二节 推动贸易创新发展

优化外贸结构布局。实施外贸转型升级专项行动，推动出口产品向高技术、高附加值、自主品牌方向转变。巩固提升电声器材、纺织服装、农产品等传统优势产品出口，大力促进智能装备、演艺装备、智能家电等新兴产品出口。支持以海天电子、锦兴纺织等龙头企业为核心，组建电声、纺织服装产业联盟，吸纳产业链上下游配套企业抱团出海，建立海外研发、生产、营销网络。积极拓展“一带一路”、东盟、中东、非洲等新兴市场。扩大先进技术、关键设备和优质消费品进口，推动马铃薯、茶枝柑等特色农产品拓展国际市场，力争外贸进出口总额达 60 亿元。

培育外贸新业态新模式。积极发展市场采购贸易，整合麦克

风、纺织等优质出口品类，打通 RCEP 快速航线，实现多品类小批量便捷出口。大力发展跨境电商，支持企业布局海外仓，推进演艺装备“跨境电商+产业带”试点工作。加快发展服务贸易，培育国际会展、研发设计等服务外包企业。探索发展数字贸易，支持企业借助云计算、大数据拓展国际市场。

提升贸易便利化水平。立足恩平侨乡特色与产业基础，推行“关地企”协同服务机制，推动全市广东国际贸易“单一窗口”使用率达 100%，支持企业通过海关 AEO 认证，力争到 2030 年全市 AEO 高级认证企业达 3 家。优化出口退税流程，对重点企业申报优先处理，提升企业退税效率与便利度。推进智慧口岸建设，强化部门数据共享与快速响应机制，联动珠三角港口实现“一次查验、全域通关”。

专栏 18 外贸高质量发展重点工程
1.跨境电商培育工程 建设电声器材、农产品特色跨境电商产业园，培育交易额超亿元的跨境电商龙头企业，实现年交易额年均增长 20%以上。 2.海外仓全球布局计划 支持企业在重点海外市场布局海外仓，构建覆盖 RCEP、欧美主要市场的仓储物流网络。 3.AEO 企业培育计划 建立 AEO 重点培育企业库，“一对一”精准辅导，新增 AEO 认证企业 1-2 家，通关、退税、融资全面享受“白名单”待遇。 4.出口品牌建设计划 重点培育“恩平麦克风”“恩平马铃薯”等 10 个国际品牌，在委内瑞拉、港澳等侨商聚集区设立品牌推广中心，提升海外市场份额。

第三节 加快探索制度型开放

构建常态化国际交流机制。建立健全与国际友好城市、海外商协会、重点侨团、港澳社团的常态化交流合作机制，定期举办拉美侨商对接会、侨商侨领联络座谈会。完善海外人才联络服务机制，在侨胞集中的国家新建3—5个海外人才工作站，实施“侨菁回归”计划吸引高端人才。举办华侨华人青年创业大赛，建立“大赛一孵化一落地”闭环机制，每年遴选若干优质项目对接本地产业链。

促进涉外投资便利化。全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。加快推进华侨华人投资制度改革试点各项重点任务落地落实，依托跨境通办系统，在港澳及海外设立“恩平政务服务驿站”，实现事项“零出关”办理；依托RCEP经贸中心、全球招商大会和“侨梦苑”，积极开展线上路演等活动，签约项目全程代办。全面提升行政许可网办率，推广“微信+智能化审批”“企业开办一网通办”“智能湾区通”“粤商通”等平台。优化涉侨金融服务，抓好侨汇结汇便利化试点工作。

强化涉外法律服务保障。深化“法+侨”“检+侨”“司+侨”等涉侨服务模式，完善“邑侨通”涉侨法律服务站和深圳国际仲裁院江门中心恩平联络站等平台建设。设立涉侨纠纷专门合议庭，探索建立跨境在线调解机制。高标准建好用好恩平市华侨华人法律服务中心，整合律师、公证、仲裁、调解等法律服务资源，为企业“走出去”提供全方位法律支持。深化与港澳法律服务合作。

第九章 全方位扩大国内需求，精准释放消费投资潜力

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费，着力提升消费基础设施和消费功能品质，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，充分发挥投资对消费的带动作用，推动内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

第一节 优化打造高质量消费设施

优化拓展消费空间。进一步优化城市商圈布局，推动锦江国际广场、御景湾广场、金沙时代广场打造成为集多消费业态于一体的综合性商圈，围绕重点商圈布局建设特色街区、特色市场，完善商圈交通及停车场等基础设施建设。积极引进新能源汽车经销商及4S店，在重点商圈设立新能源汽车展销中心。全面整合全民健身中心、体育中心、小岛文化广场周边优质资源，打造多元化、立体化夜市乐园公共服务平台，激活夜间经济消费潜力。推进广东江门南粤学院周边配套商业综合体项目建设，打造高品质社区商业综合体。推进沙湖镇广陈皮专业交易市场（陈皮仓）和陈皮一条街建设，为游客提供广陈皮文化一站式、沉浸式体验空间。推动恩平体育公园周边留用地开发，建设集休闲消费、运动娱乐、文化交流一体的商贸综合体。

完善城乡商贸网络。完善便民消费服务网络，统筹建设“一刻钟便民生活圈”，整合生鲜超市、社区食堂、养老驿站等功能，构建城区社区电商即时配送服务体系。完善县乡村三级快递物流

配送体系，深化“快递进村”工程，推进供销、邮政、电商物流设施共建共享，为“工业品下乡”和“农产品进城”提供双向流通渠道。持续实施“一村一站”工程，加快“一点多能、一站多用”的村级寄递物流综合服务站建设。加快建设供销农产品产销对接网，推进供销“三专”（专场、专馆、专柜）建设。

第二节 创新培育新型消费

升级本地消费体验。实施零售业创新提升工程，深化精致锦江商圈建设，探索建设镇级商圈，支持宠物友好型商圈、适老化改造等场景创新。支持重点商业载体引进更多国内外知名品牌和培育本土品牌，打造“首发经济”。推动商圈智慧化改造，支持沉浸体验、直播电商、无人零售等新业态发展。支持传统购物场所向集文化艺术、休闲健身、教育培训、演出娱乐等多功能于一体的社交中心、娱乐中心新型消费体转型。增加优质、差异化的商品和服务供给，积极打造影视消费新场景。丰富“恩平文创”、土特产、伴手礼等特色商品供给，在特色步行街、大型商超、旅游景点等地设立恩平特色商品专区。保留老字号餐饮、药材铺、干货店等传统业态，引入新兴消费场景，培育康养消费、养老消费。持续举办季度中医药夜市活动，将传统中医药文化融入潮流文化，创新健康服务消费形式。

大力拓展消费市场。激发餐饮消费活力，开展“跟着电影品美食”“跟着赛事品美食”等系列活动，支持举办各类餐饮展会赛事和特色促消费活动。联合线上消费平台发布恩平“必吃榜”

“必玩榜”，以恩平特色食材为基础，开发具有地方风味的餐饮品牌，打造一批“美食名镇”“美食名村”。丰富农产品消费场景，大力发展“圩日经济”，鼓励文旅活动、体育赛事配套举办本地“土特产”展示展销、乡村美食品鉴等活动，组织农村电商直播等专场推介活动。持续改造提升乡镇农贸市场，鼓励农贸市场和生鲜食品超市、便利店融合发展。支持各类行业协会及工会组织开展特色农产品购销活动。联合汽车、家电、家装等企业，持续开展以旧换新进机关、进企业、进园区、进社区、进乡镇“五进”团购活动，进一步提振汽车、电子、家电等大宗消费。

营造良好消费环境。深入实施提振消费专项行动，用好省第四批县域商业建设行动县政策，全方位串联“吃住行游购娱”六要素。办好各类文旅休闲消费活动，探索发放文旅消费券和绿色智能产品补贴，引导金融机构加强消费金融产品支持。持续举办“乐购恩平”、农村电商直播等系列消费促进活动，开展推动汽车以旧换新、家电产品以旧换新等消费品以旧换新行动。实施消费环境优化行动，加强市场秩序监管，完善个人信息保护制度和消费者评价机制，加强消费者权益保护。

第三节 精准扩大有效投资

积极扩大有效益的投资。科学谋划实施工业投资跃升计划，健全异地招商、利益共享机制，强化资金、用地、园区配套等全流程全要素保障，力争工业投资累计超 450 亿元。推动建筑业高质量发展，力争产值超 100 亿元。聚焦新质生产力培育与发展，

引导企业开展技术改造，加大科技创新投资，提高产品质量和核心竞争力，鼓励企业通过增资扩产进一步扩大生产经营规模。大力把握“两重”“两新”政策契机，重点发力农业升级、工业转型、生态治理及民生消费领域，形成“硬投资支撑发展、软建设释放活力”的可持续发展格局。

加强重点领域投资。完善基础设施和公共服务设施布局。大力推进新型基础设施、交通、能源、水利等重大工程建设。补强教育、医疗、文化、养老、托幼、生态等重点领域投资短板。落实广东省新型基础设施规划和标准体系，加快构建政府引导、企业主导、市场运作的新型基础设施投融资机制。瞄准未来产业和新质生产力发展需求，加快 5G 网络、数据中心等新型信息基础设施建设，推动 5G 网络、物联网等覆盖核心商圈。统筹推进智慧城市建设，推动传统基础设施数字化、智能化升级，加快智慧交通、智慧水利等设施部署，打造锦江水库数字孪生水利工程。围绕公共卫生、工业生产等领域和场景，推进新型基础设施拓展应用。谋划建设以平急两用设施为代表的安全韧性新基建。

加强重点项目建设保障。积极对接落实国家一揽子财政增量政策，全力抓好超长期特别国债、专项债、中央预算内投资、新型政策性金融工具项目申报，利用广东作为专项债券项目“自发自审”试点地区的契机，谋划好土地收储、产业园区、市政基础设施、交通道路等领域项目储备，争取更多项目纳入国家、省和江门市“盘子”。深化重大项目投资体制改革，加快建立重大项

目联动机制，构建重大项目形成机制、资源要素配置联动机制和部门联审联办决策机制。强化项目土地、资金、服务等要素保障，指导重点项目申请广东省、江门市扶持政策。加快基础设施、工业、房地产等项目建设，重点抓好广东江门南粤学院二期、中创陶瓷等项目建设。

激发民间投资活力。发挥政府投资引导撬动作用，实施政府和社会资本合作新机制，吸引社会资本参与园区开发、城市更新等重点领域建设，鼓励参与资产盘活，持续向民间资本推介示范项目和应用场景。开展投融资合作对接。积极利用投资补助、贷款贴息、以奖代补等方式，支持民间投资项目。拓宽民间融资渠道，统筹做好小微企业融资协调工作，解决小微企业融资难、融资贵问题。全面落实“非禁即入”负面清单制度，建立民间投资问题反映渠道，对以罚代管、市场准入隐性壁垒、招投标不公正待遇、前期手续办理进展缓慢等问题线索，实行“收集－反馈－解决”闭环管理。

第十章 提升城市发展品质，建设宜居现代化人民城市

践行人民城市理念，以城市更新为抓手，促进城市功能结构、空间结构和产业结构协同优化，实现居民、产业、城市之间的互融发展，增强城市发展活力动力，因城施策推动城市创新发展和侨乡文脉赓续相得益彰，提升城市发展韧性，打造“生态侨乡·山水恩平”。

第一节 打造高品质城市空间

优化城市空间布局。依托“一心两轴三区”国土空间开发利用格局，加快推进产城融合区、产业融合发展区、绿色发展区协同发展，形成错位发展、各展所长的城市发展新格局。围绕打造江门城市副中心，加强与台山联动，优化恩城、东成、大槐、横陂生产生活生态空间布局，推动恩平中心城区与大槐镇、东成镇一体化发展，促进制造业、农业与服务业融合发展，培育壮大温泉康养、健康休闲等消费场景，加速推进绿色发展。横陂镇以万亩红树林保护发展为重点建设美丽海湾，加强交通设施、水利工程、潮人径等联通，推动形成资源、产业、人口加速集聚的产城融合区。支持沙湖、牛江、君堂、圣堂、良西北部五镇做强特色工业与农产品加工，推动一二三产业融合发展，建设资源互通、农业协同、产业互链、文旅串联的产业融合发展区。加快大田、那吉温泉、美食、山林、文化等资源串珠成链，大力发展生态旅游产业，建设生态优先、低碳生产、宜居康养的绿色发展区。

加强县城城市设计。推进以县城为载体的新型城镇化建设，统筹基础设施与公共服务布局、旧城改造和新城建设，增强县城综合承载能力。厚植“城市美学”新理念，依托“粤美县城”新型城镇化建设研究与城市设计工作，深耕侨乡文化特色，促进历史文化与现代生活有机融合，沿文脉、水脉，塑造历史文化和航空文化两大核心脉络。以锦江两岸为核心，提升改造锦江河道景观和节点空间，打造丰富多彩的城市户外游憩场地和亲水公园。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。升级完善锦江新城规划建设，实施锦江新城北区环境改造工程。探索将中国航空之父冯如等独具恩平特色的文化符号融入县城城市设计。

提升侨乡城市特色辨识度。围绕侨乡特色设计城市功能与风貌，全面提升城市人文品质和魅力形象。推动大钟楼节点、烧饼街骑楼风貌段等历史建筑资源串珠成链，以点带面提升独具本地特色的历史文化街区品质，优化道路微循环、增设公共艺术，丰富公共文化空间内涵。加强郁文中学碉楼等古建筑群保护利用，加快盘活均安圩骑楼，打造特色商贸街区，修缮荫谿学校等一批历史建筑。结合“百里锦江画廊”建设工作，将黑臭水体治理、河涌修复、碧道建设等与景点景观、人文历史相融合，在河涌两岸设置“记忆长廊”彩绘墙、历史故事展示架。推动冯如文史馆、拉美华侨华人展览馆等平台提质升级，打造集展示、交流、教育于一体的侨乡文化重要窗口。

第二节 提高城市发展的宜居性

优化产城融合空间提升配套水平。加快产城融合发展区建设，以城区扩容提质为核心，沿国道 G325、省道 S276 延伸城镇空间，缩短主要产业园区与公共服务中心距离，推动人、产、城一体化发展，促进产业园区与城市服务功能融合。复合设置公共服务、产业服务、商业配套、人才居住、公园绿地等功能。提升商业配套，规划社区邻里中心，引入餐饮综合体、24 小时便利店、共享厨房等业态，构建“产业支撑、服务集成、治理创新”的新型社区模式。促进职住平衡，完成恩大创客中心、大槐集聚区生活配套小区安宿居第二期、徕恩公馆、金涌公寓大厦等配套设施建设。强化生态宜居，支持江门恩平产业园区东成新龙片区、东成高铁片区、米仓一大槐片区等片区建设开放式公园广场、夜市商圈、城市绿美空间。

大力开展城市更新。做好城市体检工作，科学制定城市更新专项规划，推进城市体检与城市更新一体化机制建设，统筹基础设施与公共服务布局、旧城改造和新城建设，补齐城市发展短板弱项。持续推进老旧小区改造，深化居民区“亮化工程”，营造安全舒适的居住环境。加快恩城河南片区、万兴路片区等老旧街区改造，加快地下管网和地上公共服务设施建设，完善社区养老服务中心布点。注重建筑外观及立面外墙设计，塑造有特色的城市风貌。推动城中村、老城区基础设施更新，加快市政管网、生活垃圾处理、道路等基础设施建设，实现县城污水管网全覆盖。

持续完善广东江门南粤学院、体育公园周边的燃气、供水、排水、污水等地下管线管网和地下综合管廊建设。推进发展大道配套工程建设，提升美华东路面质量、改善实验小学周边现状路网，打通断头路，增加路网密度，构建多级交通网络。

推进好小区、好社区建设。实现更高水平住有所居，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，支持老旧住房自主更新、原拆原建，建立房屋全生命周期安全管理制度，建成3个以上好房子“4.0”标杆项目。持续推进自建房安全专项整治，全面排查自建房安全隐患。规范物业服务市场秩序，建立健全物业服务长效管理机制，促进物业管理与基层社会治理深度融合。开展完整社区建设。依托汇银湾、幸福时代城花园等项目，加快建设锦江社区、小岛社区等完整社区，打造全龄友好的生活邻里。创新社区运营模式，统筹植入社区公益性、惠民性、商业性服务功能，推广复合场景联合体，营造完整社区建设可持续发展模式。完善社区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果，引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

专栏 19 城市更新重大项目
1.恩城街道老旧小区（河北）综合改造项目：对东门社区、青云社区、西门社区、新塘社区、飞鹅塘社区、新城社区开展改造等6个社区进行改造。 2.恩城街道老旧小区（河南）综合改造项目：对河南社区、小岛社区、东安社区、凤山社区等4个社区进行改造。 3.恩城街道小岛、锦江未来社区基础建设项目：党建引领社区治理深化、蓝绿网络与全龄公园更新、全域无障碍环境建设、社区“数字基座”与安全充电网络、建筑绿色节能改造、全民健身设施补强、社区卫生服务强化、社区养老服务提升、社区教育服务强化、邻里市集建设、线上服务平台建设、智慧社区检测预警平台、慢行系统优化提升、公共交通微循环系统、智能物流分拣、运输中心、运营平台建设等工程。

4. “万兴路片区”城市更新项目：中山西路、长宁路、万兴西路、万兴东路与中山中路沿街、沿江西路沿街等立面改造，新建雨污分流管网系统，万兴路骑楼等保护性建筑修缮。

第三节 提升城市治理水平

深化城市韧性提升行动。有序推进城市体检工作，对地下管廊、桥梁、市政道路、消火栓、窨井盖等开展普查工作，完善地下管网“一张图”，加快推进城市桥梁改造及管道修复工程。对生态敏感区、自然景观区、历史文化街区、世界文化遗产与重要文物保护单位、山边水岸、城市通风廊道、老城旧城高密度区及交通拥堵地段，实行建筑高度与开发强度双重管控，严禁在敏感区域新建超高层建筑或超高层建筑群，提升城市风貌颜值。

推进安全韧性设施建设。深入摸排市政管网安全隐患风险，在新建和改造的城市绿地、建筑、道路、广场等项目中全面落实海绵设施要求，同步完善江河堤防等堤线布局与河流治理工程，实施海堤加固工程，推动东成水闸重建工程，健全鳌峰山防水排涝系统。抓实抓细灾害防御措施，持续动态排查整治山洪地质灾害、城乡内涝、中小河流洪水及水利工程安全等风险隐患，全面提升综合防灾减灾能力。

提升智慧城市水平。完善智慧城管数字化管理平台，全面提升城市管理相关业务和事件处理能力，提升城市管理与服务的科学化、精细化、智能化水平。以地下管网、市政交通、公共服务设施为重点，建立城市公共设施数字档案。统筹推进 5G、数据中心等新一代信息基础设施建设，推进信息基础设施与现有基础

设施、公共服务设施的有效融合,促进传统基础设施智能化升级,基本建成智慧水利体系。

第十一章 深入推进绿美恩平生态建设，擘画美丽恩平新画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推动降碳、减污、扩绿、增长，大力拓宽绿水青山转化为金山银山的实现路径，加快经济社会发展全面绿色转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和，让绿色成为恩平高质量发展的鲜明底色。

第一节 持续优化区域特色绿美格局

大力推进森林质量精准提升。加大柚木、沉香、红椎等珍贵树种的推广种植，做好点线面结合、造封抚并重、乔灌木搭配，强化集中连片、规模推进，打造森林大斑块布局。实施广东西江流域国土绿化示范项目（江门市）恩平部分，高质高效完成林分优化、新造林抚育、森林抚育任务。严格执行森林采伐限额制度，科学合理安排使用采伐指标。持续开展全民爱绿植绿护绿行动，鼓励社会力量支持群众积极参与造林绿化。

持续推进城乡绿化美化。建立健全县镇村三级创森体系，持续巩固3个全国最美森林小镇、6个森林城镇（小镇）建设，加大力度创建县级国家森林城市。实施乡村绿化三年行动，打造乡村绿化示范点、乡村绿化景观带，推动绿色通道品质提升，充分利用“四旁”“五边”见缝插绿、留白增绿、拆违建绿，实现开窗见景、出门见绿。

实施绿美保护地建设。持续跟进自然保护地进一步整合优化工作，构建科学、和谐、可持续发展的自然保护地体系。持续推

进广东恩平地热国家地质公园功能区优化工作。全面实施河长制、林长制，按期完成中央和省级生态环境保护督察整改任务。继续推进响水龙潭森林公园绿美点和西湖山地公园建设，建设一批口袋公园。加强红树林重要湿地监管，结合森林质量精准提升林分优化任务同步开展绿色通道品质提升，持续推进古树名木保护提升工作。

持续推动集体林改工作。加快解决林权登记存在的历史遗留问题，推动林权登记提质增效，深化集体林权制度改革工作，完善集体林地分类经营，分区施策的森林经营管理制度。加强与中国林科院热林所、华南农业大学等技术合作，依托林科所等土地资源，持续打造珍贵树种示范林。

第二节 不断提升生态环境品质

强化大气污染防治。深入推进细颗粒物（PM^{2.5}）浓度降低和臭氧协同防控，强化扬尘精细化管理，健全污染天气应急管控机制。强化移动源污染防治，加快推进老旧柴油货车淘汰力度。加快建设重点监管企业挥发性有机物监控系统。加强储油库、加油站挥发性有机物排放防治。确保城市空气质量优良天数比例达96%以上。

强化水污染防治。推进潭江流域支流水环境综合整治，重点加强农业面源污染治理，紧抓畜禽养殖污染防治。加大锦江河流域综合治理攻坚力度，国考、省考断面水质稳定达标。健全河长制、湖长制工作体系，巩固黑臭水体治理成效。持续推进工业、

农业、港口船舶等污染源治理。强化与新兴、阳春及开平等周边县（市）协同联动，探索环天露山—潭江上游发展区建设，建立生态环境保护联动机制。推进恩平城区等管网建设及修复改造。

强化土壤污染防治。强化土壤污染源头防治，全面完善土壤环境监测网络和监管能力。加快土壤污染源头防控项目建设，严格建设用地准入管理。指导企业规范落实土壤污染防治措施，动态完善污染源排查整治清单。督促重点监管单位开展土壤和地下水环境自行监测、污染隐患排查。持续监测农产品产地土壤环境质量，动态管理耕地土壤环境质量。

加快推进“无废城市”建设。加强实施生活垃圾分类，推进快递业绿色包装应用，从源头上减少固体废物产生量。推动工业固体废物在园区内、厂区内循环利用，支持固体废物综合利用项目建设，推动大宗固体废物规模化应用。依托广东省固体废物管理信息平台全过程监管全市危险废物环境监管单位，深化危险废物规范化环境管理评估，定期开展企事业单位年度抽查评估任务，保障危险废物规范化环境管理自评在 90 分以上。持续开展危险废物污染防治专项执法行动，依法严厉打击非法收运、倾倒、处置危险废物等行为。加强医疗废物和医疗垃圾收集、运输、贮存和处置等全过程污染防治。加强建筑垃圾管理水平，推进建筑垃圾转运设施、综合利用场所、消纳场等设施合理布局和建设。强化动力电池制造、回收、利用等全过程管理，加快完善废旧动力电池回收体系。

1. 水资源保障建设项目

(1) 水网改造及灌区渠系连通：整修渠道、排水渠清淤清杂、渠系建筑物重建及新建巡渠路等，通过项目实施加快补齐恩平市灌区干渠与农业田间之间渠道不连通的问题，打通阻碍农田排水的河流及排水渠道。工程分为创建大型灌区水源互补专项工程以及 11 个镇（街）项目区。

(2) 锦江源灌区续建配套与现代化改造：通过渠道工程、泵站提水工程、水库连通等措施进一步连通各个水源及灌区，优化恩平市水网布局，同时通过智慧化改造，全面提高水资源调配效率，解决灌区水资源分布不平衡和田间工程渠道“最后一公里”问题。

(3) 君堂镇恩开水库扩容：扩容后总库容为 546 万 m^3 。恩开水库扩容主坝及 7 座副坝加高 5m，重建溢洪道 1 座，重建输水涵管 1 座。水库下游渠系改造长 12km。

2. 污水处理设施建设项目

(1) 中心城区新塘片区飞鹅塘片区雨污管网及基础设施建设：恩城街道新塘片区、飞鹅塘片区。项目道路总长约 7368 米，道路宽度约 13—24.1 米。

(2) 中心城区凤山路片区污水管道及环境整治：位于恩平市恩城街道凤山路片区。项目新建管道总长约 28784 米，道路整治面积约 79420 平方米。

(3) 中心城区两岸截污及锦江河水环境治理：项目改造路线全长 4510.77 米，其中北岸共长 2886.20 米，南岸共长 1624.57 米。道路等级为城市次干路，设计速度为 30 千米/小时。

第三节 稳妥推进碳达峰碳中和

加快生产方式绿色转型。落实碳排放总量和强度双控制度。实施重点领域碳达峰行动，推动能源消费绿色化低碳化，推动煤炭和石油消费达峰。全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，用好碳市场和碳普惠机制。引导重点行业低碳化转型，加大节能技术改造力度，陶瓷行业发展高端陶瓷和电子陶瓷等先进材料，推广窑炉新型节能燃烧技术设备和固体废物循环利用技术，纺织行业开发高效短流程前处理工艺、冷轧堆染色、湿短蒸染色工艺等新技术，淘汰重

污染、高能耗的落后生产工艺、技术装备。深入开展能效“领跑者”行动，推动华新水泥（恩平）、百强陶瓷、锦兴纺织等重点用能单位持续赶超引领行业能效水平。提高先进制造业、高新技术制造业比重，引导资源向新能源、新材料、电子信息等低能耗、高附加值产业集聚，强化“两高一低”新增项目源头把关。鼓励企业开发绿色产品，开办绿色工厂，深入开展“粤港清洁生产伙伴计划”。鼓励用煤企业优先选择使用天然气、集中供热、光伏等清洁能源。到 2030 年，江门恩平产业园区完成循环化改造。

全民推广绿色低碳生活方式。倡导居民绿色消费，杜绝产品过度包装，提倡节约粮食，减少塑料品使用，大力推广使用节能家电、新能源汽车、高效照明、节水器具等节能低碳产品，加快推进共享电动车项目，倡导绿色出行。加强全面绿色低碳宣传，依托节能宣传周、全国低碳日、世界环境日、地球日等活动开展绿色低碳普及和宣传，引导公众参与节能降碳工作。推动零碳园区建设。完善生活污水和生活垃圾处理体系，加快老旧水电站全面提质改造，推动城市再生水利用工作，城市生活垃圾资源化利用比例提升到 60%。

第四节 深化生态文明体制改革

优化生态安全格局。深入实施区域协调发展战略，加快形成与主体功能相适应的国土空间开发保护格局。落实“三区三线”，严守生态保护红线，严格执行“三线一单”生态环境分区管控，加强自然保护地监管与生物多样性保护。落实以排污许可制为核

心的固定污染源监管制度，全面实施排污许可“一证式”管理。加强环境健康管理，针对饮用水安全、农产品安全等开展重点区域、流域和重要污染物环境健康监测与评价。建立健全生态安全工作协调机制，强化生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置。

完善生态产品价值实现机制。深化自然资源资产产权制度改革，推进完善自然资源统一确权登记。逐步拓展碳汇、碳普惠等碳资产的开发种类，推动碳资产开发跨区域协同合作。盘活七星坑自然保护区竹洞野生茶园林下茶树资源，大力发展林下经济，打造“恩字号”名优茶产品。建立富氧避寒地热资源综合旅居康养研究基地，探索打造更多“气候品牌+”衍生产品，促进绿色产品和生态服务资产化。探索 GEP 和 GDP “双核算，双评估”的绿色经济评估机制，积极探索取水权、用水权作价交易。

做好海洋生态保护。严格落实主体功能区规划和海洋功能区划，实施海洋生态红线制度。加强围填海管理管控制度，加强海岸生态系统建设和保护，深入实施镇海湾红树林营造修复工程。严格实施休渔、禁渔制度，强化涉渔“三无”船舶、“绝户网”等违规网具的清理整治，严厉打击非法捕捞行为。配合建设渔港经济区，深化省级美丽渔场建设。

第十二章 推动文旅体事业发展，全面提升文化软实力

坚定文化自信，持续推动文化强市建设，构建现代化公共文化服务体系，以文旅体深度融合为路径，充分发挥侨乡文化、温泉生态和体育赛事资源优势，助力恩平跻身粤港澳大湾区文明宜居的优质目的地和文旅体融合发展的实践区域。

第一节 繁荣发展文化事业

提升城市精神文明建设的品质内涵。广泛践行社会主义核心价值观，实施新时代公民道德建设工程，选树先进典型模范，进一步形成向上向善的社会风尚。传承弘扬中华优秀传统文化，以春节等重要节日推进传统节日振兴工程。加强农村精神文明和思想道德建设，开展弘扬时代新风和移风易俗行动。深化全民新时代文明实践，打造大槐镇新时代文明实践综合服务区，优化“文明集市”“文明大讲堂”等品牌建设，扩大精神文明覆盖面和影响力。做优做强文化产业，高质量出版《人文恩州》系列书籍，重点支持以华侨文化、红色文化、恩平名人为题材的创作，鼓励创作生产具有恩平侨乡特色的数字文化产品，支持文创产品开发工作。持续推进“十分钟文化圈”建设，每年组织各类主题文化活动 300 场以上。激活场地资源举办多种形式的文艺展演活动或文艺人才培训班，广泛开展对外文化交流活动。

健全公共文化设施网络。着力构建标准化均等化的公共文化服务体系，推进文化馆、图书馆总分馆制建设，实施全民阅读等

文化品牌服务项目，加大基层文化阵地建设力度，充分挖掘乡村丰富的文化资源。建设公共文化数字资源库群，实施公共文化场馆数字化提升工程，完善文化场馆服务功能，提升基层公共文化场所无线网络全覆盖服务水平。增加艺术雕塑、文化驿站和文化景观，增强文化内涵。

加强文化遗产保护传承。充分挖掘保护活化非物质文化遗产和文物古迹，推动歇马举人村以文物群方式申报省级文物保护单位，推进“茶坑石雕刻技艺”申报国家级名录、“歇马励学”等项目申报省级名录。增加一批恩平市级非遗名录，启动非物质文化遗产项目微视频制作。完善非遗工作站、非遗展示场馆建设，支持各级代表性传承人开展带徒授艺活动。修缮一批具有较高文化价值的文物古迹，加强文物常态化保护，实施馆藏珍贵文物修复计划，全面完成全市 285 处不可移动文物总体保护规划和 33 处市级以上文物保护单位两线图编制工作。推进郁文中学碉楼、广东人民抗日解放军司令部驻地旧址等不可移动文物维修工程。加强郑锦波故居（恩平县委旧址）等文化遗产保护，建成具有广泛影响力的爱国主义教育基地。

加强侨乡文化宣传。引导港澳和海外华侨华人艺术家、艺术创意团体，共同创作一批反映恩平历史人文风貌的文艺精品。充分利用好“恩平侨讯”微信公众号、“侨情传真”品牌栏目以及《恩平公报》等侨刊乡讯优势，加强与海外侨领和境外华文媒体的联系沟通。持续举办“中华文化海外行”“恩平文化周”、华

侨文化交流大会等品牌活动，推进与委内瑞拉伊市、多米尼加圣市正式缔结国际友好城市关系，增强侨乡文化国际传播。

第二节 激活全域旅游新动能

优化全域旅游发展格局。统筹全市自然、生态、历史、人文等旅游资源，着力构建“一核、一带、三区”的全域旅游空间布局，全力创建国家全域旅游示范城市。“一核”为以中心城区为旅游核心，完善旅游服务功能，打造城市旅游名片；“一带”为推进百里锦江百千万高质量发展暨农文旅体康多产融合项目建设，整合沿线山水、乡村、文化资源，打造休闲度假旅游带；“三区”为突出温泉康养、红色文化、航空侨乡文化，打造特色主题旅游区，推出差异化旅游产品。

全面提升旅游服务水平。推出恩平全域旅游景区优惠联票及“一程多站”旅游产品，非门票消费（住宿、餐饮等）实行联动营销及专属优惠。探索搭建文旅产业运营平台，建立市镇（街）两级合作机制，引入专业运营企业，统筹各镇（街）景区开发运营。推动“机遇恩平微信小程序”加速迭代升级，全面升级市内旅游标识系统和形象展示系统。构建全域互联互通的旅游交通服务体系，开通旅游观光巴士、旅游专线和乡村旅游客运线，实现景区与交通枢纽无缝对接。完善旅游服务中心全域布局，健全“旅游集散中心—游客中心—旅游咨询点”三级全域旅游咨询体系。推动住宿业品质化发展，争取引进全季、亚朵等知名中高档连锁酒店品牌。鼓励逸豪酒店、金泉御景酒店等对照星级酒店标准完

善软硬件设施建设。加快招商培育一批管理规范、手续完善、特色鲜明的乡村示范民宿。

塑造恩平文旅品牌。用好山泉湾温泉、锦江温泉“广东省职工疗休养基地”金招牌，加快温泉康养民宿项目落地，打造粤港澳大湾区生态康养目的地。打造更多“气候品牌+”衍生产品，做精做强旅居康养品牌。妥善解决温泉采矿权延续问题，积极盘活金山温泉、五国温泉等闲置项目。围绕“中国航空人的朝圣地”文旅 IP，深化中国航空原点研学路线，全面提升“冯如故里”的知名度和美誉度。立足本地特色，培育一批乡村旅游示范村。深入挖掘墟市周边旅游资源，融合农业因素，打造“赶墟旅游”“农事体验”特色线路。推动冯如故里文化旅游区创建国家 4A 级旅游景区、广东花海世界申报国家 3A 级旅游景区。实施文化品牌创建工程，以冯如、温泉、簕菜等资源为核心，打造温泉欢乐嘉年华、簕菜文化活动、纪念冯如飞天周年等品牌文化节事活动。抓好“中国航空之父冯如故里”“中国温泉之乡”“中国避寒宜居地”“中国天然氧吧”等品牌宣传工作，提升恩平大湾区休闲旅游目的地品牌价值。着力打造“恩情大地”“恩平优品”等手信品牌，整合包装恩平濑粉、簕菜、烧饼等特色美食，创新拓展线上线下销售渠道。

专栏 21 恩平“五种文化”特色游
1.温泉文化游 发挥“中国温泉之乡”“中国避寒宜居地”“中国天然氧吧”等品牌效应，推进锦江温泉、山泉湾温泉度假酒店提质升级，加快盘活金山温泉、温泉乐园及周边资源，加快佳源帝都温泉项目盘活。着力打造 1-2 家标杆性温泉综合景区，

其他温泉采用“一泉一主题”模式，形成差异化发展。拓展温泉休闲、养生功能，升级发展温泉旅游，开发健康温泉旅游产品、医疗温泉旅游产品、美容温泉旅游产品，策划开展“恩平温泉欢乐嘉年华”等活动，形成温泉旅游综合体和温泉休闲产业聚集区。

2.田园文化游

统筹推动美丽乡村建设与乡村旅游紧密结合，积极推动“醉美江门 100 村”乡村旅游建设工程及乡村旅游示范点（区）创建工作，重点扶持申报 2—3 个省文化和旅游特色村、乡村旅游示范村。支持花海欢乐世界创建国家 3A 级旅游景区；支持沙湖上凯村等创建省级以上“美丽侨村”工作。支持簕菜文化创意园等新载体建设，推动丝苗米产业园、恩平地利农业发展生态园、镇海湾红树林等田园综合体项目建设，创建 1—2 个田园综合体特色品牌。持续完善休闲农业和乡村旅游配套设施，鼓励“田秀才”“土专家”“乡创客”和能工巧匠在乡创业，开发乡宿、乡游、乡食、乡购、乡娱等综合体验项目。深入挖掘规划范围内的文化景观、历史遗迹和古建筑等具有文化积淀的资源融入乡村旅游产品开发，打造可参观游览的景点和历史文化传播渠道。

3.红色文化游

加强红色文化研究与保护。以冯如故居、郑锦波故居、冯燊故居、吴有恒故居等为特色，大力培育一批“华侨华人爱国情怀”红色旅游线路和红色主题产品。开发“温泉+红色旅游”“乡村+红色旅游”线路，打造知青文化及橡胶精神精品线路。加快广东人民抗日解放军司令部驻地旧址（励英学校）、镗盖山六壮士纪念公园、中共天村党支部旧址等红色旅游景点建设。

4.冯如文化游

用活冯如文化品牌，推动冯如故里文化旅游区创建国家 4A 级旅游景区，以航空文化为依托，启动建设中国侨都航空航天科普馆，支持更多文旅项目融入航空元素、航空文化。谋划举办航模比赛和“冯如·腾飞”航空文化主题活动。用好“冯如故里”文化品牌，以牛江镇昌梅村冯如故居片区为核心，整合现有冯如故居、冯如文史馆、拉美华人华侨展览馆等文化资源，结合格桑花海、万亩水稻生产示范基地和万亩马铃薯生产示范基地等资源，积极打造“人文寻究”“航模科普”“农耕体验”等研学产品，带动文旅产业发展。

5.华侨文化游

抓好唐明照故居、大槐橡胶林、张瑞芬纪念馆等侨乡特色文化的挖掘与展示，建设具有恩平特色的唐人街，开展海外华裔青年夏令营、寻根之旅等活动，增进与华侨和华裔新生代的情感交流。

文旅融合业态推陈出新。加快推进锦江百里画廊建设，实施

恩平市锦江河岸文化旅游基础配套设施建设项目，构建集生态屏障、文化走廊、产业引擎于一体的全域文旅共同体。实施“文旅+”战略，重点推进“文旅+农业”“文旅+低空经济”等融合发展业态，以产业融合新业态带动消费升级。鼓励文化旅游企业、行业协会积极策划举办主题突出、特色鲜明、内容丰富、吸引力强的文化旅游节事活动。

专栏 22 恩平“文旅+”业态

1. 文旅+美食

强化餐旅融合，依托恩平簕菜、濑粉、烧饼、腊鸭、良西“四薯”等特色美食，以“全时全季”的理念，着力培育“一镇一特色”节事品牌，做到“全域有节”“四季有节”。结合“粤菜师傅”工作，办好美食文化节，开展美食竞赛活动，每年打造不少于5个粤菜美食点，开发1—2条“粤菜师傅+旅游”乡村（特色）美食旅游线路。结合创建“广东省放心消费旅游产品特色街”活动，指导烧饼小作坊升级改造，着力打造“恩平烧饼特色街”特色美食品牌。

2. 文旅+研学

统筹研学资源，精心设计以“读行多彩恩平·历奇古今恩州”为主题的中小学生研学旅行精品线路和课程设计，科学规范中小学研学活动。规范研学基地管理，择优向江门市、省文旅厅推荐一批优秀研学基地。通过签订共建协议、举办文教互动等方式定期组织学生到研学基地参观学习，加强青少年教育实践管理。

3. 文旅+生态

以七星坑自然保护区、锦江水库、响水龙潭森林公园、镇海湾红树林为依托，在合理保护的基础上，建设登山步道、景观廊道，开发高品质户外露营地、森林氧吧、大型树屋等生态休闲旅游产品，结合大田镇、那吉镇中医药草种植基础，打造高端生态康养旅游线路。

4. 文旅+滨水

深入挖掘水旅效益，顺应快速增长的露营旅游休闲、房车自驾游趋势，积极发展山野湖溪、水上漂流、休闲垂钓、特色露营等潮流旅游业态，配套停车续航、特色民宿、餐饮服务、咖啡馆、小商店，推动河湖水库成为充满活力的滨水经济带。引进锦江夜游等内河游艇项目，融入“百里锦江百千万高质量发展暨农文旅体康多产融合项目”建设。

5. 文旅+农业

大力打造簕菜文化创意园产业带动基地，推出高品质乡村农业旅游体验。立足本地特色，结合“百千万工程”，开发乡村民宿、农家乐、农事体验、乡村文化节庆等产品，培育一批乡村旅游示范村，推动乡村旅游规模化、品牌化发展。 6.文旅+低空经济 大力发展航空研学。依托冯如航空文化和飞行主题馆，开发航空科普、飞行体验、航空运动等产品，举办航空主题赛事活动，打造航空旅游特色品牌。 7.文旅+银发经济 推动“温泉+养生+旅游”多业态融合发展，采取“候鸟式养老”“度假式养老”等服务模式，引导温泉景区提质升级，开发温泉康养、温泉理疗、温泉文化体验、医疗康复温泉等针对老年人的温泉疗养套餐，结合专业的健康管理服务，为老年人提供个性化的疗养方案。 8.文旅+夜经济 持续加大以“夜购侨货、夜尝侨味、夜住侨宿、夜游侨景、夜娱侨乐、夜品侨学、夜享侨健、夜赏侨都”为核心的“夜侨都”品牌创建力度，深化打造以南堤东路、昌大昌星星风情街、御锦珑湾美食街、金沙广场四个特色街区为核心的“精彩·夜恩平”的夜间经济圈。举办各种旅游节、美食节、美食音乐节、夜间经济集市等内循环促销活动，打造一批“夜间经济”地标和商旅文融合“打卡地”。

深化周边区域旅游合作联动。加强与周边市区的旅游产业联动，建立区域旅游合作机制，打造“一程多站”精品旅游线路。充分利用粤港澳大湾区交通动脉对恩平旅游市场的导流作用，在广深港澳等主要客群城市的交通枢纽站点投放广告，创新设计营销宣传口号和视觉识别系统，着力开发粤港澳休闲旅游市场。加强与旅行社、在线旅游平台合作，利用多种渠道进行旅游宣传推广。充分利用境外推广中心、国际重点展会、文艺展演等平台，实施精准营销和国际传播。

专栏 23 恩平文旅传播矩阵
1.精准投放广告 在广州、深圳、珠海、香港、澳门等核心客源城市展开立体化营销，通过楼宇广告、交通枢纽站广告（如广州南站、深圳北站、香港西九龙站）深植品牌形象。

2.利用展会平台

支持文化旅游企业及相关项目参与中国（深圳）国际文化产业博览交易会、粤港澳大湾区文化艺术节、广东旅游文化节、广州国际艺术博览会等一批具有国际影响力的文化和旅游展会。鼓励文化旅游企业组团到省外、境外参加各类文化旅游博览交易会、旅游推介会等主题活动，扩大文化旅游宣传的整体效应和放大效应。

第三节 推动体育事业高质量发展

推动体育经济出彩出圈。积极申报“轮无界”高质量户外运动目的地，打造户外经济集聚地，推动装备制造、材料加工、技巧培训、赛事组织、运动研学等上下游产业链发展。依托制造业基础发展体育装备制造，积极引进体育装备、健身器材、运动饮料等体育领域制造业企业，支持开设体育用品首店，促进体育装备制造与赛事经济联动发展。以高端赛事为轴心，依托恩平山地自行车国家标准赛道、恩平轮滑滑板标准赛场、广东大河马卡丁车（摩托车）标准赛道，发展户外运动产业，承办大型体育赛事，吸引更多训练基地落户。培育体育经济新增长点，策划“跟着赛事游恩平”系列活动，打造“醉氧公路”等特色体育旅游线路，串联七星坑自然保护区、河排林场、锦江水库等景区，积极举办自行车挑战赛等活动，将地方特色文化融入体育赛事中，形成品牌效应。

专栏 24 “1+5+1”体育产业发展思路

1. “1” 开拓赛事经济新赛道

依托已建成的恩平山地自行车国家标准赛道、恩平轮滑滑板国际标准赛场、广东大河马卡丁车（摩托车）国家标准赛道，积极引进和培育高水平品牌赛事，打造高品质训练基地。同步打造“侨乡龙舟竞速赛”“无人机竞速”等特色主题赛事。

2. “5” 拓展体育装备制造

围绕山地自行车、轮滑、滑板、卡丁车和骑行装备五大方向开展招商，依托江门恩平产业园区新龙片区重点招引体育装备制造企业，形成从生产到销售的完备产业链。

3. “1” 拓展 “体育+旅游” 产业链

推出“跟着赛事游恩平”精品路线，创新“体育研学+”模式，串联七星坑自然保护区、河排林场、锦江水库等景区，积极举办自行车挑战赛等活动，打造恩平体育公园、泉林户外体育小镇、恩平簕菜文化创意园房车露营地等消费新场景。

完善体育基础设施建设。进一步完善“体育惠民工程”，加大场馆开放、健身指导、体质监测和健康咨询等四方面的惠民力度。进一步升级改造恩平市体育中心，推动满足大型赛事需求。对现有体育场馆、社区体育广场（公园）进行升级改造，整合体育场地资源，提高现有体育场地设施的集约化运营管理和综合利用。丰富体育场地供给，积极推动有条件的各类体育场地设施向社会公众开放。逐步健全市、镇、村三级公共体育场地设施，实现自然村体育活动点全覆盖。

促进群众体育发展繁荣。提高公共体育服务水平，加快建立以群众体育为中心的体育发展新模式，充分发挥城乡基层体育组织、单项体育协会、俱乐部等体育社团的作用。接续举办恩平市篮球联赛、“村BA”“侨BA”等群众体育赛事，定期开展国民体质测试和统计分析，全市国民体质合格率主要指标达到90%以上。

提高竞技体育水平。优化运动项目布局，形成地方优势和地方特色。建立科学、高效的竞技体育后备人才培养和管理体系，改革市体校办学体制，加大投入力度，落实训练经费，改善训练条件。大力发展校园足球，发展足球特色学校，建立一批校园足

球训练基地，办好各级足球联赛。着力加强体育人才培养和引进，提升赛事组织能力。积极举办省级以上大型体育赛事，提升城市赛事知名度和吸引力。

专栏 25 大型赛事活动
1.省级以上专业赛事活动 中国无人机竞速联赛、中外职业男子篮球挑战赛、广东省冯如杯航空航天模型冠军赛、广东省龙舟公开赛（恩平站）、广东省青少年击剑锦标赛、广东省轮滑公开赛、广东省篮球联赛、广东省青少年篮球联赛、粤港澳大湾区城市自行车挑战赛、粤港澳大湾区卡丁车锦标赛等。 2.本地群众特色赛事活动 恩平市男子篮球联赛、“侨 BA” “村 BA” 等。

第十三章 办好人民满意的教育，构建更公平更优质教育体系

坚持教育优先发展，以办好人民满意的教育为目标，提升教育现代化水平，全面推动学前教育普及普惠、基础教育优质均衡、职业教育融合发展、打造具有侨乡特色的高等教育品牌，不断优化教育资源布局，提升教育支撑能力，着力构建有恩平特色的现代化教育体系。

第一节 打造高质量教育体系

构建固本铸魂的思政教育。突出思政教育核心地位，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进课程、进课堂、进头脑。用好“双百行动”高校资源，与五邑大学马克思主义学院共同推进大中小学思政课一体化建设。用好恩平歇马学院、《爱我恩平》教材等资源，加快促进思政课堂和社会课堂有效融合。

推进基础教育优质均衡发展。提升普惠性幼儿园占比，力争通过国家学前教育普及普惠市评估认定。大力发展公办幼儿园，扶持发展非营利性民办普惠园，规范发展营利性民办幼儿园。巩固城镇小区配套园治理成果，按“两教一保”配足配齐保教人员。建成3个城乡学前教育一体化管理资源中心，着力办好乡镇中心幼儿园。加快城乡义务教育一体化发展，巩固集团化办学成果。强化教育基础设施建设，完善公办小学午休设施，增强硬件能力。提升乡村小规模学校和农村寄宿制学校办学质量。持续擦亮“侨童学堂”活动品牌，做好华侨华人子女国内就读和升学工作。全

面推进义务教育学校标准化建设，力争 2028 年通过国家义务教育优质均衡发展市督导评估认定。健全特殊教育保障机制，推进普惠优质融合发展。

推进高中教育特色多样化发展。完成恩平一中新校区建设，通过新建、改扩建学校、盘活闲置教育资源等多种方式，增加普通高中学位供给，提升办学质量。完善县中托管帮扶机制，推进恩平市第一中学与江门市第一中学跨区域教育集团办学。鼓励部分现有普通高中向特色高中发展，创建一批人文、数理、科技、艺术、体育等多种类型特色高中。深入贯彻实施新高考方案，推进普通高中育人方式改革，切实提高育人水平。探索与高校建立“高中—高校”贯通式人才培养机制。

构建自强卓越的高等教育。全力保障广东江门南粤学院建成招生，扩大本科教育招生规模，加强高水平师资队伍建设，大力引进具有博士学位或高级职称的高层次人才。优化学科专业结构，紧密对接恩平市及粤港澳大湾区产业发展需求，开设智能制造、航空等领域相关专业。积极拓展科研合作渠道，打造具有侨乡特色和区域影响力的高等教育品牌。

打造泛在可及的终身教育。依托国家开放大学终身教育平台，构建全民终身教育体系，建设省级老年大学示范校。进一步加强社区教育和老年教育，全面开展“老年教育赋能提质”和“社区教育高质量发展”等方面的教育活动，打造具有侨都特色的社区教育和老年教育品牌。

第二节 大力发展职业教育

提高职业学校办学水平。加强恩平智造学院的规范化运营与管理，加快省高水平中职学校建设。深化校企育人机制，共建实训设施共用、专业特色共建、招生就业联动、中高职衔接、技能人才共育、产教融合互动、科技与社会服务共进、技能大赛共举、信息资源共享、内涵管理共治等十大合作平台载体。探索开展“3+4”中本贯通培养改革试点，强化招生、教学、科研、实训、就业与社会服务一体化运作，提升职业教育联盟协同效能。加强与广东江门幼儿师范高等专科学校、江门职业技术学院、江门市技师学院等3所高职院校的教育协作，联合开展“三二分段”“2+2+1”中高职贯通培养，扩大“3+2”中高职贯通招生规模。积极探索建立综合高中课程互选、学分互认机制。

深化产教融合与人才培养机制创新。推动职业教育供给侧结构性改革，构建“中职—高职—产教联盟”一体化发展体系，以智能装备制造、低空经济等新兴产业发展需求为导向，及时新增、调整专业。打造契合产业需求的高素质技能人才培养新模式，发挥企业在高技能人才培养中的主体作用，支持企业参与人才培养与评价体系构建。依托市职教园，重点对接本地产业集群龙头企业，共建产学研合作基地，助力企业开展技术改造、工艺流程优化与科技成果转化，破解“卡脖子”技术。深化“园区技校”品牌，共建实践教学基地。“十五五”期间目标新增签约合作企业8家，新增优质对口实习岗位400个。

专栏 26 恩平市职业教育园产教融合的实践与探索

恩平市职业教育园作为深化产教融合与人才培养机制创新的重要载体，通过系统性改革与多元化合作，初步形成了“院校+园区+企业”协同发展模式，为区域产业升级提供了坚实的技术技能人才支撑。其主要做法与成效包括：

1. 构建多层次合作体系，深化校企协同育人

市职教中心已与 80 家企业建立合作关系，其中签订校企协议 30 家，共建校外实训基地 5 家，开展“订单式”培养 3 家，成立产业学院 3 家（涵盖文旅、智能装备、视听电子等领域），形成“中职+高职+产教联盟”综合体，推动教育链与产业链深度融合。

2. 创新人才培养模式，贯通中高职衔接机制

与江门市技师学院合作成立江门首个“园区技校”——恩平智造学院，实施“2+2+1”中高职贯通培养，聘请行业企业专家担任客座教授，实现课程内容与职业标准、教学过程与生产流程无缝对接。

3. 动态优化专业结构，精准对接产业需求

围绕恩平产业趋势和人才需求，开设了电子信息类、航空装备类、机械设计制造类等 3 个特色专业，增设无人机操控与维护专业，服务低空经济发展。

4. 推动“工学交替”与“校中厂”融合实践

通过“理论课堂+岗位实操”沉浸式学习，将企业生产项目转化为教学案例；共建“校中厂”混合教学区，实现从模拟实训到真实生产的跨越；开展“一企一案”订单班，学生结业后直接进入企业实习就业。

5. 拓展高技能人才培养渠道

与广东江门幼儿师范高等专科学校、江门职业技术学院、江门市技师学院等 3 所高职院校合作，搭建中高职贯通培养立交桥，满足企业对高技能人才的多元化需求。

6. 完善提升职教园功能

“十五五”期间，恩平市将进一步完善职教园功能，扩大产教联盟覆盖范围，推动职业教育与产业园区深度绑定，打造粤港澳大湾区西翼产教融合基地。

第三节 提升教育支撑能力

教育资源布局优化调整。健全覆盖城乡、与人口变化相适应的教育资源配置机制，建立各学段学龄人口变化监测预警制度，推动教育供给优质均衡。优化城乡学校布局，增加城区优质学位供给，提升乡村小规模学校和农村寄宿制学校办学质量。扩大城

乡学校结对帮扶覆盖范围，促进教师资源优质均衡配置。

深化教育综合改革。全面实施立德树人“一号工程”，把德育融入智育、体育、美育、劳动教育全环节。大力推进体育教学改革，将游泳纳入中考体育项目，实施“学生健康促进工程”，保证中小學生每天校内体育活动不少于2小时，到2030年，学生体质健康优良率达60%及以上。培养提升学生艺术素养。完善中小学校艺术展演展示机制，完善劳动教育体系，中小学开设劳动必修课程，每周不少于1课时。将生命安全教育纳入必修课程，每学期开展应急演练不少于2次。落实国家教育数字化战略，促进人工智能与教育教学深度融合。健全学生心理健康服务体系，每年开展心理普查2次。深化新时代教育评价改革，全面纠正重智育轻德育、重分数轻素质等片面办学行为，促进学生身心健康和全面发展。推动校家社协同育人“教联体”建设。持续减轻义务教育阶段学生作业负担，巩固扩大“双减”成果。深化集团化办学与合作办学机制，深化“蓬江-江海-恩平”教育集团化办学模式。

打造素质精良教师队伍。提升教师队伍师德师风水平。建立健全新时代师德师风考核评价机制，培养新时代“四有”好老师。推动教师专业能力持续提升。深入实施“新强师工程”，落实“三阶三梯”培养机制，发挥冯如腾飞教育基金激励作用，持续资助公办教师学历提升。大力推进教师发展中心建设，加强与省内外优质教育资源合作。实施名师名校长培育计划，“十五五”期间，

新增 10 个名师名校长工作室。实施职业院校教师素质提高计划，提高“双师型”教师比例。深化教师队伍管理改革。深化义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革。深化教师岗位制度改革，建立健全教师评价机制，完善教师队伍年龄、职称、学历、学科、城乡、编制等各结构比例。完善教师职业激励机制。健全教师收入分配激励机制，建立与经济社会发展相适应的教职工工资正常增长机制。

专栏 27 教育领域工程建设项目
1.恩平市普通高中扩容改造工程：包括恩平市华侨中学体育馆、阅览室建设工程，恩平市恩城中学学生宿舍楼、综合楼建设工程，恩平市郁文中学学生宿舍楼、教学楼建设工程。 2.恩平市第一中学新校区建设工程：建设 60 个班 3000 个学位的普通高中学校，建设工程及教学设备。其中建设工程包括：教学楼、食堂、学生宿舍楼、教职工宿舍、图书馆及多功能厅、行政楼、体育馆、其他配套用房及地下室等；教学设备包括：教学平台、电脑、办公设备等。 3.恩平市新建九年一贯制学校建设工程：拟在东成镇镰钩水（土名，即冯如小学西南方）建设一所九年一贯制学校，占地面积约 93 亩，办学规模为 2500 人（小学 1500 人，初中 1000 人）。建筑内容包括：普通教室、专用教室、食堂、学术报告厅、图书馆、体育馆、学生宿舍、教师宿舍、门楼等。总投资 35000 万元，项目分两期实施：一期投资 30000 万元，按 2000 个学位办学规模建设。二期投资 5000 万元，按增加 500 个学位规模建设。 4.恩平市普通高中补短板项目：包括恩平市独醒中学（高中部）新建教学楼、学术报告厅及学生宿舍楼等工程，以及恩平市第一中学大槐校区新建食堂、教师宿舍综合楼工程。 5.广东江门南粤学院：项目二期分两阶段建设，其中第一阶段用地面积 14 万平方米，建设 11 万平方米校舍（包括学生宿舍、教学行政用房、后勤及附属用房、室内体育用房、师生活动用房），已于 2025 年 9 月 12 日动工建设，将于 2026 年 9 月开学。二阶段建筑面积 40 万平方米，计划 2027 年投入使用。 6.恩平市特殊教育学校修缮改造工程：修缮改造教学楼等校舍、改造运动场、改造校园环境、升级改造学校线路、更新特殊教育设备。

第十四章 加力建设健康恩平，全方位全周期保障人民健康

深入实施健康优先发展战略，全面推进健康恩平建设，持续深化医药卫生体制改革，强化公共卫生服务体系，打造恩平特色中医服务品牌，推动实现居民从“被动医疗”向“主动健康”转变，实现更高水平的全民健康目标。

第一节 提升医疗服务能力

优化医疗服务资源。全面加强公立医院基础设施建设，强化优质医疗资源供给。稳步推动市人民医院向三级甲等医院精细化管理水平对标迈进。深化与南方医科大学珠江医院合作，加快医共体总医院建设。进一步加强与省内一流医院的合作，推动高难度手术占比逐年提升，公立综合医院三四级手术占比达 45%。用好省内“组团式”帮扶，构建“恩平专科集群”，打造泌尿外科、内分泌科等优势专科。力争县域住院率提升至 85%以上。推动市人民医院精神专科新病区建设，补齐全市医疗卫生全链条服务短板。

强化基层服务网络。持续深化“优质服务基层行”，力争全市所有乡镇医疗卫生机构达到国家推荐标准。加速形成以市直公立医院为龙头、乡镇医院为枢纽、村卫生室为基础的一体化医疗卫生服务体系。持续开展市直公立医院巡回医疗和基层派驻服务，推动以人员为核心、技术协作为辅助的优质医疗资源下沉。构建以紧密型县域医疗卫生共同体建设为抓手的市镇村三级新型医

疗卫生服务新体系，推动医疗卫生一体化改革。推进全民健康数智化建设，打造智慧医院，实现全市诊治、检查、检验、基本公卫等要素自由流动，让群众尽享“一站式”就医。

第二节 强化公共卫生体系

构建公共卫生服务发展新格局。全面提升重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力，完善重大传染病应急管理体系和监测预警机制，健全应急指挥、检验检测、科技支撑和物资保障等支撑体系。打造实战化应急处置队伍，定期开展传染病疫情、食物中毒等突发公共卫生事件的模拟演练。强化疾控体系核心能力建设，提升流行病学调查能力。建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。完善流行病学调查“三公（工）协同”机制，实施现场流行病学调查能力提升项目。强化公共卫生人才队伍建设，培养医防管交叉复合型战略人才，打造实战化应急处置队伍。实施基本公共卫生服务普惠行动，持续推动基本公共卫生服务项目。开展防治康管协同服务，强化健康影响因素综合干预。加强城乡居民健康教育，加强心理健康和精神卫生服务，开展心理健康“五进”活动。稳步推进家庭医生签约服务。普及文明健康生活方式，深入开展健康社区、健康学校、健康企业等建设，提高居民自我防病能力。完善卫生健康综合监管体系，加强疾控技术支撑与监督执法有效协同。扩大探索赋予公共卫生医师处方权试点。

持续开展高质量爱国卫生运动。深入开展政府主导、部门协

作、社会动员的爱国卫生运动工作模式。应用智慧化技术，健全监测体系，优化病媒生物控制、城乡环境综合整治等工作措施，压实属地与行业责任，将病媒防制融入日常管理。建立爱国卫生运动长效机制，将病媒防治纳入村规民约。深化科普教育，提升公众意识，完善多部门联防联控与区域协同机制，筑牢群防群控防线。

第三节 振兴中医药发展

提升中医药服务能力。做精做深特色中医药专科专病品牌建设，推进县域中医药适宜技术推广中心建设。加强市直公立医院中医科和基层中医药服务网络建设，鼓励社会办医疗机构和中医诊所参与服务供给。拓展中医医院服务领域，为群众提供中医健康咨询评估、干预调理、随访管理等治未病服务。推广市中医院华侨医疗服务合作机制，提高华人侨胞对中医药的认知度和认同感。加强中医药非物质文化遗产的保护和传承运用，实现中医药健康养生文化创造性转化、创新性发展。

实施中医药特色人才培养工程。依托全国和省级基层老中医药专家传承工作室等，发展中医药师承教育，完善高年资中医名师带徒制度。加强基层中医药人才队伍建设，在全科医生引育计划中积极招收中医医师。探索建立符合中医药特点的职称晋升和薪酬制度。继续组织举办基层中医药适宜技术技能大赛、“西学中”培训班等活动，实现以赛促学、以学促行。

第四节 深化医药卫生体制改革

推动“三医”协同发展和治理。全面深化分级诊疗、公立医院综合改革、全民医保等医疗卫生体制改革，创新医疗卫生服务供给模式。深入实施分级诊疗制度，形成合理就医秩序。理顺公立医疗卫生机构与政府的关系，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，推动公立医院高质量发展。落实医共体中心药房（云仓）及审方中心建设，完善药品储备制度和应急供应机制。探索开展医保支付方式改革，逐步推行按病种分值付费（DIP）为主的多元复合支付方式。进一步推广华侨华人医疗保险“恩侨保”项目，切实满足广大侨胞的医疗保障需求。

健全人才培养激励机制。开展卫生技术人员学历提升专项补助计划，实施“导师制”培养，加强全科医生、薄弱学科和紧缺专业人才等培养培训。完善基层卫生人才职称评价制度。实施乡村医生培训计划，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。

专栏 28 医疗卫生领域工程建设项目
1.恩平市人民医院改建扩建工程建设项目：新建感染性疾病楼、综合楼二次装修工程、改建手术室 10 间、新建消毒供应中心、改造住院大楼病房、新建医院门楼及道路、发热门诊楼建设、医院周边环境治理等。 2.广东省恩平市第二人民医院建设项目：新建住院综合楼一栋，新增床位 160 张，包括住院、医技等，以及保障系统、业务管理、院内生活等其他配套用房，业务用房设施建设及设备购置等；对原有的住院部、急诊部等用房进行配套改造，并购置医院信息系统及相关医疗设备，从而提升医院服务能力。 3.恩平市人民医院综合服务能力提质工程建设项目：新建医技楼、后勤楼、人民医院精神病区、改造两栋后勤办公楼、门急诊大楼（创伤中心）、急诊东侧庭院、门

急诊大楼急诊部分室内、感染性疾病楼和消毒供应中心大楼、感染楼五楼。

4.恩平市人民医院新院区建设项目：项目建设规划编制床位为 600 张，开放床位 800 张，医院定位为二级甲等综合医院。包括配套急诊、门诊、住院、医技、保障系统、业务管理和院内生活等功能区域。按综合医院建设标准设置科研、教学、大型设备、预防保健等业务用房。

5.恩平市县域医共体医疗卫生强基工程建设：推进县域医共体单位影像、心电、检验、消毒供应、中心药房五大资源共享中心建设，完善医共体成员单位基础配套设施设备，优化功能布局，提升医疗服务能力。

第十五章 积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展

促进人口高质量发展，把握区域人口增减分化、老龄化、少子化等趋势，加大全方位生育支持力度，建设生育友好型社会，推动养老服务扩容提质，激发银发经济潜力，以“一老一小”为重点构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，保持适度生育水平和人口规模，促进人口长期均衡发展。

第一节 推进生育友好型社会建设

加快构建普惠托育服务体系。持续推进普惠托育服务专项工程，每千常住人口3岁以下婴幼儿托位数达5.5个以上。加快托幼一体化改革，支持幼儿园开设托幼班。加快推进托育综合服务中心和公办托育服务网络建设，加快建立社区嵌入式托育服务的多元供给机制，创新用人单位托育支持模式，推进医育结合。推进托育服务机构规范化、标准化建设，着力提升托育服务质量。

完善生育保障机制。落实托育补贴、税收、教育、医疗、就业等积极生育支持措施，切实降低生育、养育、教育成本。完善优化生育政策，支持用人单位探索更有弹性、便于家庭照顾婴幼儿的生育休假制度。健全完善住房保障体系，落实住房政策向多子女家庭倾斜。提升适龄人口生育意愿，加强人口和生育支持政策宣传解读，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

第二节 完善养老服务体系

兜紧兜牢基本养老保障。确保特困、低保、高龄、失能老年人的养老保障，推进长期护理保障体系建设，提升老年人社会救助和社会福利水平。深化养老服务改革提质，健全覆盖城乡的三级养老服务网络，持续推进老年助餐服务、特殊困难老年人居家适老化改造服务，促进养老机构提质升级、提升养老服务专业化水平。

强化居家养老服务能力。大力增加普惠性、可负担、高质量的社区居家养老服务供给，鼓励社会工作服务机构和家政公司等上门提供多样化老年服务。优化 15 分钟养老服务圈，建设示范性居家社区养老服务网络。探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位，开展老年人家庭成员照护技能培训。推动居家养老信息化服务，持续创新智慧养老模式。

推进医养结合服务网络建设。鼓励养老机构资源整合升级，培育优质民办机构，提高护理型床位占比至 85%。构建全域覆盖的三级医养结合服务网络，建成县级养老综合管理平台。推动区域养老服务中心升级改造，承担专业照护、转诊协调等核心功能。依托村级互助养老站点与卫生室，推动争取养老机构、养老设施与医疗卫生机构形成“医养设施毗邻建设”，构建“医院—社区—家庭”三级康复护理体系。鼓励社会力量兴办医养结合机构，支持养老机构开展医疗服务，推进紧密型县域医共体向养老领域延伸，引导县级医疗机构延伸开展医养结合服务，推进中医药与

养老融合发展。

加强慢性病管理与健康促进。实施老年健康素养提升工程，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务，促进慢性病全程防治管理服务同居家、社区、机构养老紧密结合。完善慢性病综合防控机制，建立老年人电子健康档案动态管理体系，强化高血压、糖尿病等慢性病规范化管理。加强功能维护与失能预防，推进老年人健康体检和健康评估常态化，加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推动开展老年人心理健康与关怀服务。

第三节 大力发展银发经济

释放银发经济消费潜力。扩大养老消费供给，满足老龄人口多样化服务需求。支持居民开展适老化改造，将老年产品和服务纳入促消费政策范围，推动建设适老生活体验中心（店）。引导电商平台、大型商超、老年日用产品实体店设立银发消费专区，举办主题购物节等消费体验活动。结合春节、重阳节等传统节日以及“敬老月”等活动，打造一批银发消费特色活动品牌。

培育发展银发产业。培育智能养老产业，依托智能装备制造业基础，布局适老化康复辅具、智能穿戴设备等产业。深化“康养+文旅体”融合，依托温泉资源打造康养中心，开发特色康养产品和文旅路线。积极开展老年体育赛事，举办康养徒步、门球、乒乓球等“银发”赛事，打造本地“银色体育”IP。支持本土中药材养生产品研发，推动滋补药膳与健康食品产业化。做好港澳

长者旅居康养政策衔接。加强人才培养，建立“恩平银龄人才库”，鼓励退休教师、医生等专业人才参与社区服务，鼓励职业院校增设银发经济和养老护理等相关专业。依托中国避寒宜居地等优质资源品牌构建全要素康养产业生态链，开发旅居养老、康养旅游等旅游产品，培育适老产品制造体系、链接本地中医药基础。

专栏 29 银发经济高质量发展思路
1.开发康养旅居新业态 （1）升级温泉产品：开发温泉理疗、中医药浴、森林氧吧等项目，推出针对慢性病康复、关节护理的专项服务； （2）建设温泉康养旅居基地，盘活锦江温泉、山泉湾温泉周边闲置物业，联动本地民宿，引入高端康养企业，打造“温泉+医疗+旅居”康养基地，提供长短期养老服务。 2.布局适老产品制造体系 （1）引导电声器材企业，生产助听器、智能音箱、扬声器等智能娱乐设备，打造具有本市电声行业特色的适老化产品及品牌； （2）鼓励开发生产富硒大米、低脂肉等符合老年人健康需求的高营养价值食物、药食同源功能食品； （3）利用纺织服装传统制造优势，针对老年人身体特征、生活习惯和消费需求，加大对功能性面料的研发投入和优化款式设计，开发适合不同老年群体的鞋服产品； （4）积极招引智能养老设备企业，在泛家居产业基础上增加适老化、康复辅具等新品类，重点发展可穿戴健康监测设备、护理机器人等方向； （5）支持智能装备生产企业研发和生产工作母机，支持生产制造老年康复辅具相关设备。 3.深化区域银发经济合作 （1）积极争取“广东院舍照顾服务计划”在恩平落地，为港澳居民来恩生活提供优质公共服务。持续做好港澳籍人员、华侨华人康养政策衔接等工作，加强与港澳地区在医保政策方面的沟通协调，推动实现医保跨境结算互联互通； （2）与广州、深圳等大湾区核心城市建立银发经济产业联盟，形成“研发－生产－销售”一体化的产业合作链条，承接大湾区核心城市的产业转移和技术成果转化。

第十六章 加大保障民生力度，持续提高人民生活品质

坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为扎实推进共同富裕筑牢民生根基。

第一节 促进高质量充分就业

以产业发展带动就业。实施“产业链+就业链”双链融合工程，完善重点产业用工需求动态监测。释放新产业就业吸纳潜力，聚焦“3+1+1”战略性新兴产业，培育低空经济等未来产业，稳定制造业就业“压舱石”作用，推动制造业数字化改造催生新型技术岗位。深入实施技能培训行动，依托职教园区、智造学院等平台强化用工保障。以“人才链”赋能“产业链”，满足高端技能人才需求。丰富服务业多样化就业吸纳渠道，结合康养文旅等产业，挖掘适合本地劳动力的用工岗位，探索开发乡村民宿管家、康养规划师等新型职业，强化产业对就业的持续带动能力。

完善就业优先政策。坚持就业优先战略，健全高质量充分就业促进机制，深化“大就业”工作格局。完善城乡一体的就业公共服务体系，打造“家门口就业服务圈”，加快建设县级零工市场和覆盖市镇村的就业驿站，依托江门恩平产业园区人才培训基地等载体，常态化开展线上线下招聘活动，促进城乡公共就业服

务均等化。建立就业困难人员分类帮扶机制，精准服务应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点群体。加强对困难毕业生和失业青年的帮扶，实施青年兴乡培育计划，推动“青年夜校”进社区、进企业、进园区。健全终身职业技能培训制度，打造“产教评”技能生态链，深化“园区技校”项目，构建适配本土优势产业的技能培训体系。完善新业态劳动者权益保障机制，优化新业态劳动者关爱服务，规范平台企业用工，筑牢就业稳定保障底线。

鼓励创业带动就业。健全创业服务、创业孵化、创业活动、创业培训支持体系。以恩平智谷军创、青创、巾帼三大创业大厦为核心载体，完善创业孵化基地和加速器建设。实施精准化创业扶持，为各类群体提供个性化服务，支持华侨华人创业创新园区建设，鼓励侨商侨领回乡创业就业，吸引港澳台青年来恩创新创业。以粤港澳大湾区创业大赛、江门“乐业五邑”等赛事为引擎，拓宽科技项目与金融资本对接渠道，促进创新项目落地转化。健全创业培训体系和导师指导机制，发放就业创业补贴，挖掘乡村文化创意产业创业潜力。加强创业风险监测预警，维护新就业形态权益，优化劳动争议调解机制，营造和谐稳定的创业环境。

第二节 稳定提高居民收入

保障居民收入稳定增长。完善劳动者工资决定、合理增长与支付保障机制，健全按要素分配政策制度，完善技术工人薪酬分配激励机制，使收入分配充分体现劳动、知识、技术等要素价值。

深化源头治理欠薪，推动“广东治欠20条”落地见效，通过一线摸排、热线投诉等多渠道排查欠薪线索。加强劳动仲裁调解，提升争议案件处理效能，切实维护劳动者合法收入权益，筑牢居民收入稳定增长的制度保障。

着力缩小收入差距。提高劳动报酬在初次分配中的比重，不断扩大中等收入群体收入。规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，依法保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。深化企业工资收入分配制度改革，加强企业薪酬调查和信息发布，积极推进企业人工成本监测分析。落实国企薪酬制度改革部署。鼓励发展公益慈善事业和社会捐赠，加强现代慈善组织制度建设。

积极拓宽财产性收入。健全城乡居民财产性收入增长机制，多维度拓宽增收路径。引导和鼓励居民合理配置金融资产，丰富普惠性金融产品供给。盘活农村闲置资源，增加农民土地流转、集体收益分红等财产性收入。健全租购并举住房制度，保障居民住房财产权益。规范财富积累机制，依法保护居民各类财产收益，让城乡居民共享产权改革和资产增值红利。

第三节 健全社会保障体系

加强社会保障制度建设。精准实施全民参保计划，落实基本养老保险全国统筹和基本医疗保险省级统筹，健全社保基金保值增值和安全监管体系。完善基本养老、医疗保险筹资和待遇动态调整机制。优化参保服务体系，推广广东社保APP、粤省事等线

上工具，实现参保登记、待遇申领等“一站式”办理。完善住房保障体系，扩大公租房、租赁补贴和住房公积金对外来常住人口覆盖，优先保障举家迁徙群体需求。结合旧城改造和产业园区建设，配套建设宿舍型保障性租赁住房，加快人才公寓建设，对未安置住房的高层次人才及时发放租房补贴，构建多元化住房保障格局。

扩大社会保障范围。保障新业态劳动者参保，主动对接平台企业推动精准参保，落实灵活就业人员单项参加工伤保险政策，指导零工人员参加新就业形态意外伤害保险。健全多层次养老保险体系，引导有条件的城乡居民参加企业养老保险及更高基准养老保障。提高企业年金覆盖率，全面实施个人养老金制度。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。发挥商业保险补充作用，深化医保支付方式改革，落实医保目录动态调整机制。加强新业态劳动者权益保障宣传，织密覆盖全民的社会保障网络。

促进房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，构建租购并举住房体系，强化市场长效监管，规范商品房开发、销售、物业等全链条行为。持续开展“乐购”消费节，组织赴外进行房地产推介活动，创新线下销售模式。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。完善住房供给体系，实现更高水平住有所居。

第四节 促进重点群体共享发展

促进妇女全面发展。完善妇女全生命周期健康服务体系，实

施妇女健康保护工程，推进宫颈癌、乳腺癌综合防治，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，逐步提高适龄妇女宫颈癌人群筛查率达 70% 以上。加强妇幼健康服务网络建设，提升孕产妇系统管理率和危重孕产妇救治能力。坚决消除就业性别歧视，就业人员中的女性比例保持在 45% 左右。促进女大学生充分就业，督促用人单位落实男女平等的人力资源制度。深化“南粤家政”工程，扶持巾帼创业就业，拓宽妇女灵活就业渠道。加强公共场所母婴室的标准化建设和规范化管理。完善女职工劳动保护，推动用人单位建立哺乳室、孕妇休息室等设施，保障生育后妇女职业发展权益。

护航未成年人健康成长。健全儿童保护机制，推进儿童友好城市建设，打造儿童友好社区、学校和公园，新增示范性婴幼儿照护服务机构。健全涵盖儿童的基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接。实施健康儿童计划，加强儿童早期发展，加强儿科建设，加大儿童重点疾病防治力度。加强出生缺陷综合防治，构建覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。推进儿童青少年近视综合防控，实施青少年视力干预行动。加强儿童心理健康服务，构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。开展儿童应急避险安全教育，建立儿童应急避险演练机制。加强儿童网络素养宣传教育，培养和提高儿童的网络素养。推进实施家庭教育工作专项规划，将家庭教育指导服务纳入城乡公共

服务体系和政府购买服务目录。

完善残疾人关爱服务体系。健全残疾人保障长效机制，多维度提升关爱服务水平。逐步提高残疾人社会保障水平，加快扶残助残专项资金支出进度，确保经费足额拨付，拓宽社会筹资渠道，争取慈善资金支持。提升公共服务质量，重点推进残疾人托养照护服务，推动特教中心、康园中心等机构升级改造，优化功能布局，打造标准化示范阵地。更新老旧设备，引进先进康复器材，加强专业人才培养，提高康复服务质效。着力保障残疾人平等就业权益，多渠道、多形式促进残疾人就业增收，建设残疾人就业培训基地，开展技能培训并落实创业补贴，推动用人单位按比例安排残疾人就业。继续落实从学前到研究生教育全覆盖的学生资助政策，加大对困难家庭残疾学生扶助。推进科技助残创新应用，加强无障碍环境建设。深化“康复教育七彩梦计划”等品牌建设，构建社会协同的助残格局。

健全退役军人保障体制机制。推进退役军人“全链条”服务标准化事项试点、“四如”退役军人服务体系建设，加强退役军人安置和就业支持，解决就业创业、医疗养老等问题。建立基层培养机制，引导入村（社区）“两委”任职，动员退役军人积极投身参与社会管理、经济建设等重要工作。设立双拥优抚救助基金，发动社会力量帮扶困难退役军人及军属。深化社会化双拥共建，落实军地“双清单”制度，解决官兵“三后”问题。健全矛盾调解机制，强化信访首办责任，通过人民调解、司法调解等保

障合法权益，巩固军民军政团结良好局面。

构建分层分类社会救助体系，按时足额发放低保对象、特困人员、孤儿、残疾人等基本生活保障金及扶残助残经费，兜牢特殊困难群体基本生活底线。完善低收入人口动态监测和救助对象精准认定机制，实现困难群众早发现、早救助。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的综合救助体系。加强独居老人、留守儿童、流浪人员等群体关爱服务，落实临时救助政策应对突发困难。加快殡葬服务回归公益工作，推进绿色文明殡葬改革，落实殡葬惠民政策。推动慈善事业与社会救助衔接，引导社会力量参与救助帮扶，形成政府主导、社会协同的救助格局，确保困难群众基本生活有保障、发展有支撑。

专栏 30 妇女儿童发展保障、家庭建设重点工程
1.妇女发展保障重点工程 （1）妇女健康保护工程。实施消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播项目。逐步提高适龄妇女乳腺癌人群筛查率，宫颈癌人群筛查率达到 70%以上，逐步将人乳头瘤病毒（HPV）疫苗接种纳入基本公共卫生服务。落实母婴安全五项制度，完善市、镇（街）危重症孕产妇、新生儿救治、出生缺陷防治体系。推进电子预防接种证应用，开展分时段预约、周末接种、特殊人群上门接种等，满足群众多样化接种需求，适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡镇（街道）为单位保持在 90%以上。 （2）巾帼家政领跑者工程。重点实施母婴服务、居家服务、养老服务、医护服务四大项目，推动建设培养示范、综合服务、交流合作、行业发展四大平台。 （3）妇女就业创业支持工程。深入推进职业教育提质扩容，优化职业教育办学体制机制，促进女性接受高质量职业教育，企业女职工接受职业技能培训的比例保持并巩固在 97%以上。 （4）巾帼乡村振兴工程。实施高素质女农民和“乡村振兴女致富带头人”培养计划，推动将农村妇女培训纳入政府普惠性培训计划，农村技能培训女性人数占总培训人数的比例达到 50%左右。

(5) 公共场所母婴室建设工程。加强公共场所母婴室的标准化建设和规范化管理。在日人流量大的主要公共场所建设母婴室。医疗机构母婴室全覆盖。鼓励用人单位和其他公共场所设置母婴室或增加母乳喂养设施。

2. 儿童发展保障重点工程

(1) 儿童友好城市建设工程。全面推进社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好的儿童友好城市建设，重点在涉及儿童的公共服务设施和公共空间开展适儿化改造，增补儿童运动、游乐、休憩、校外实践等场所设施，营造符合儿童身心发展需要的空间和环境。

(2) 普惠托育服务专项工程。加强托育服务的标准化和规范化建设，建设具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。推进一批社区托育服务设施建设，提供多样化普惠性托育服务。推进托幼一体化。促进城乡儿童早期发展，普惠托育服务机构和托位数量持续增加。每千常住人口拥有3岁以下婴幼儿托位数不少于5.5个。加强托育服务从业人员队伍建设。

(3) 出生缺陷综合防治工程。建立多部门联动防治出生缺陷工作机制，落实出生缺陷三级防治措施。实施婚前孕前优生健康检查、产前筛查、新生儿疾病筛查等出生缺陷防控项目。构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。加强重症地中海贫血、重度先天性心脏病、唐氏综合征防治。新生儿遗传代谢病筛查率达到99%以上，新生儿听力筛查率达到97%以上。

(4) 儿童护眼爱牙工程。推进儿童青少年近视综合防控，实施青少年视力干预行动。学生的新发近视率明显下降。全市儿童总体近视率每年降低0.5个百分点以上。6岁儿童近视率控制在3.5%左右，小学生近视率降至38%以下，初中生近视率降至60%以下，高中阶段学生近视率降至70%以下，0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上。建立儿童龋齿监测制度。普及儿童护齿常识，积极推进儿童牙齿涂氟项目。5岁儿童乳牙龋患率控制在70%以下，12岁儿童龋患率控制在25%以内。

3. 家庭建设重点工程

家庭教育指导服务工程。推进实施家庭教育工作专项规划，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录。建立基本覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。市、镇（街）均建立家庭教育指导服务中心，建设一批家庭教育指导实践基地。

第五节 加强和创新社会治理

推进城乡社区治理。全力推进“平安幸福之城”建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。以社区党群服务中心为依托，推

动治理资源向基层下沉。提高市域社会治理能力，建设智慧社区，充分运用 12345 政务服务便民热线等公共服务平台，优化升级“城管 110”系统平台，加强网络信息安全执法，深度应用视频图像信息，提高城乡社区视频资源覆盖率。加快完善矛盾纠纷排查化解衔接机制。创新治理服务模式，打造“乡贤+村干部”治理共同体，整合镇街、村居综合服务平台，引导多元化的社会力量深度参与社区治理。完善村党组织领导乡村治理的体系机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。完善基层民主协商机制，推动外来人口参与社区公共事务，构建人人尽责的治理格局。

强化农村社会治理。规范村级组织工作事务，增强村民自治组织能力，深入实施村级事务阳光工程，实施乡风文明培育行动，发挥道德模范引领作用，积极培育和践行社会主义核心价值观。全面建设平安乡村，深化乡村矛盾和纠纷调解机制。

促进社会组织有序发展。加强社会组织规范化建设，完善法人治理结构，健全内部管理制度，提升公信力和服务能力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。引导社会组织在社会治理、公共服务、乡村振兴工作等领域发挥作用。加强社会组织人才队伍建设，开展业务培训，推动其在公共服务中承接民生项目，形成政府、社会组织协同发力的服务体系。

推动慈善事业健康发展。坚持党建引领慈善工作，鼓励发展公益慈善事业和社会捐赠，加强现代慈善组织制度建设。引导慈善活动项目化、专业化发展。创新社区慈善活动与项目，聚焦教育、养老、乡村振兴等领域，打造特色慈善品牌。拥抱数智公益，提高资金使用绩效管理水平。充分发挥侨联资源优势，鼓励海内外侨胞参与公益，弘扬慈善文化，形成“人人参与慈善”的良好氛围。

第十七章 统筹发展和安全，筑牢高质量发展的安全根基

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，强化底线思维，以提升现代化治理能力为主线，系统推进粮食、能源、供应链安全和重点领域风险防控，全面提升各领域安全水平，建设更高水平的法治恩平、平安恩平。

第一节 确保粮食、能源、供应链安全

夯实粮食安全根基。全面贯彻落实粮食安全党政同责，强化地力提升工程，大力实施粮食大面积单产提升行动，严守耕地保护红线，落实“长牙齿”的耕地保护措施，推进中低产田治理与退化耕地修复，确保粮食稳产丰产。持续推广高产优质抗病品种种植，促进农业机械化、智能化，因地制宜打造水稻种植 AI 大数据平台。加强农田生态保护与系统修复，强化气象、农作物病虫害等监测预警和防控，提升农田防灾减灾能力。优化粮油物资仓储设施体系，引进先进仓储技术和专业人才，提升粮食和应急物资储备保障能力。

筑牢能源安全屏障。强化能源供给体系，建立以清洁能源为主、多能互补、产销协同的分布式能源体系。加快新能源产业发展，推动实施“光伏+建筑”、工业园屋顶光伏以及全市光伏廊道建设，“十五五”期间新增分布式光伏装机容量 40 万千瓦。因地制宜布局抽水蓄能、风电、新型储能项目，推动江门恩平产业园区天然气热电联产项目落地，加快推进孟槐站、圣堂站电网

侧独立储能电站项目建设。加快能源基础设施建设升级，推进牛江、良西和那吉等地配电网设施升级改造，科学规划变电站布点，提升变电容量，提高电网对清洁能源的接纳和调控能力。推进充电设施建设，到 2030 年新建公共充电桩 700 个以上。强化能源安全监管，健全能源应急管理体制和保障体系，加强能源安全风险监测预警和应急管控。

切实维护供应链安全稳定。围绕“3+1+1”产业集群开展产业链和供应链梳理研究，对存在上下游关系的产业链和供应链开展双链配对，构建互联互通、自主可控的产业链供应链。建立健全产业链供应链安全风险评估和应对机制，强化应对极端情况能力，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。大力发展现代物流产业，积极推进商贸物流带建设，提升中心城区特色商业街区商贸物流服务能力。大力发展第三方物流和冷链物流。提升广东天业冷链物流产业园运营能力，探索建立高效物流网络。

专栏 31 能源保障重大工程
1.千伏变电站项目 江门恩平 110 千伏歇马（东成）输变电工程、江门恩平 110 千伏牛江输变电工程、江门恩平 110 千伏大陂输变电工程、江门恩平 110 千伏那吉输变电工程。 2.恩平市光伏廊道项目 本项目拟在恩平市范围内建设光伏廊道项目（一期），项目涉及总装机容量约 201.53MW（其中光伏廊道长约 260.81 公里，光伏装机容量 195.66MW；其他设施面积约 5.87 万平方米，装机容量 5.87MW）。 3.江门恩平工业园天然气热电联产项目 拟新建 2 套 80 兆瓦级“一拖一”燃气－蒸汽联合循环热电联产机组。

第二节 筑牢重点领域安全防线

严守安全生产底线。坚持“人民至上、生命至上”，严防死守安全生产底线，全面压实安全生产责任。切实做好道路交通、建筑施工、危险化学品等重点行业领域安全监管，推进重大事故隐患动态清零。持续开展“破网、拆牌、清通道”、预防高处坠落、粉尘涉爆等专项整治行动，重点整治电动自行车全链条安全隐患，深化“打通生命通道”、堵塞消防车通道等突出问题整治。立足恩平市辖区特点，重点针对麦克风工厂、“九小场所”、出租屋、自建房等领域开展消防安全综合治理。

筑牢市场安全防线。维护市场运行秩序，加强反不正当竞争执法，深入推进重点领域涉企收费整治工作常态化，切实减轻市场主体不合理负担。加强信用监管，深化市场监管机制创新，推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类有机结合。筑牢“三品一特”安全防线，抓好食品安全全链条监管，强化药品安全风险防控，加大医疗器械和化妆品监管力度，深化特种设备风险隐患排查治理。狠抓产品质量安全，持续开展电动自行车及其电池、燃气具（灶管阀）、儿童用品等产品质量专项检查。

加强金融监管和风险监测防控。健全常态化金融风险处置机制，强化对金融机构资本充足率、资产不良率等关键风险指标的持续监测，做到潜在风险点早识别、早预警、早处置，强化风险和监管信息共享，守住不发生区域性系统性风险底线。持续优化中小金融机构内部管理、改善信贷资产质量，严加防范化解非法

集资等金融风险，坚决打击各类非法金融活动。

第三节 加快建设法治恩平

建设高水平法治政府。全面推进严格执法、公正司法、全民守法，持续深化法治恩平建设。深入推进习近平法治思想的学习宣传、研究阐释和贯彻落实，开展党政主要负责人述法工作。坚持依法行政，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、纪检监察专责监督，提升人大代表建议和政协提案办理质效。持续提升行政执法规范化水平，深入开展提升行政执法质量三年行动，深化行政执法“721”工作法，营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。推进广东江门乡镇（街道）综合行政执法管理和标准化试点工作。完成锦江、小岛、西门社区“两社三中心”试点工作。深入推进法治乡村建设，加强农村公共法律服务供给。优化行政复议案件办理流程，提高行政复议办案质效，规范行政应诉工作。

夯实法治社会根基。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化。加强全社会法治宣传教育，实施公民法治素养提升行动，持续开展全民普法，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。深入践行法治为民，赋能基层治理，建设更高水平的现代化公共法律服务体系。实施法律援助质量提升工程，切实维护和保障群众合法权益。进一步提升普法效能，深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，依托新媒体平台打造《小恩说法》等普法品牌，加强青少年法治宣传教育，坚持未成年人犯罪预防

和治理。

第四节 维护社会稳定

强化国家安全体系和能力建设。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，切实发挥国家安全重点领域和重要专项协调机制作用，夯实国家安全基础，强化国家安全综合保障，增强维护和塑造国家安全战略主动。落实党委（党组）国家安全责任制，加强各领域各要素各层面的协调联动，健全上下贯通、左右协同、执行有力的工作体系。把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强反间谍斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强涉外安全能力建设，健全涉外法律服务布局，完善海外利益保护体系，维护恩平居民、法人在海外合法权益。加强国家安全宣传教育，推动国家安全教育基地“大门常开、人员常来”，用好“逢圩说国安”“恩州国安思政课”宣教载体，增强全民国家安全隐患意识和素养，巩固国家安全人民防线。

加强国防动员援战准备。深化国防动员一体化建设，立足“战时防空、平时服务、应急支援”原则，建立完善的组织指挥体系。建设人防指挥机构，构建稳定可靠、互联互通、安全保密的人防指挥通信网络。推动智慧人防建设，修订完善预案体系，加强人防工程建设与管理，科学编制人防工程专项规划。依法落实新建民用建筑修建防空地下室的要求，在人口密集区、重要目标周边

等重点区域，合理布局建设单建式人防工程。建立健全人防工程维护管理长效机制，定期对辖区人防工程开展安全生产检查，推动人防工程管理部门落实主体责任。大力推动人防工程平时开发利用，服务于城市停车、仓储、防灾避险等，实现“以用促管、以管促备”。完善智慧边海防建设。加大“民参军”创新资源调查与培育力度，动员退役军人、基干民兵等人才进入军民融合重点领域就业创业，促进军民两用科技成果转化应用。

完善社会治安防控体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“1+6+N”社会治安综合治理工作体系，深入推进“平安夜访”活动，推广“综治+基层”“我当一天网格员”“背包住村”“积分制”等基层治理模式，推动市镇综治中心实体化运作，推进市域社会治理现代化。全面提升公安机关新质战斗力，推动常态化扫黑除恶斗争向纵深发展，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。深入开展禁毒人民战争，抓好禁毒示范建设。全面推进信访工作法治化，推进人民建议征集工作。优化“信访超市+外送服务”网络化工作机制，依法及时就地解决群众合理诉求。严密大型活动安保和重点部位安全防范，加强旅游景区、大型群众性活动及人员密集场所安全管理。持续抓好“护校安园”工作，推动全市二级以上医院警务室建设。

第五节 建设打造韧性城市

加强新型基础设施建设管理。围绕提升城市安全韧性，重点加强市政基础设施智能化改造与管理。系统开展重点领域普查与

动态监测，部署智能化感知设备，建立覆盖全域的城市基础设施生命线安全工程监测预警平台，实现对关键节点运行状态的实时感知、风险模拟与快速响应。同步推进恩平市信息模型（CIM）平台建设，整合基础地理、建筑、管网、新能源设施等空间数据，支撑城市安全风险评估、应急避难空间规划与防灾减灾决策，筑牢恩平市安全运行的智慧化、数字化根基。加强全生命周期的系统性管理，保护新基建数据安全。

完善应急体系。推进应急指挥体系整合升级，对接广东省、江门市，构建县、镇、村五级贯通、互联互通的应急指挥平台，健全水文、气象监测体系，增强森林火灾、地震等灾害的预警与应对能力，全面提升综合防灾减灾水平。强化森林防火，谋划建设大田至那吉森林防火应急通道，深化“林长+”多部门协作机制，形成防控合力。提升抗震防灾能力，严格执行重要公共设施抗震设防标准与管理，科学利用公园、广场、学校等场地规划建设应急避难场所，保障疏散通道。加强城市消防应急设施管理，建设恩平港平急两用锚地。加强地质灾害防御，重点治理滑坡、崩塌等隐患点，健全监测防护体系与智能监测预警系统，规避高风险区的建设选址。激活社会力量，完善应急志愿者招募培训与保障机制，引导社会资源参与应急体系建设，实现联防联控、群防群治。

专栏 32 水利防灾减灾重大工程
1. 潭江防洪治理：一期，治理河长 10.1km、堤防达标加固 21.84km，包括太平围 1.04km，君堂围 9.04km，金贵围 11.76km；二期，治理河长 21.9km、堤防达标加固 39.14km，包括恩城中心城区段 22.76km，飞机洞围 3.83km，太平围 1.6km，君堂

围 7.49km，金贵围 3.46km。

2. 那吉河金山温泉至锦岭村段综合治理：治理河长 13.20 千米，新建防汛巡查道路 12.70 千米；对河道进行清淤并进行部分护岸加固及新建节点、交通桥等附属设施。其中河道清淤长度为 13.20 千米，护岸长度为 5.80 千米，水陂改造 2 座，节点 2 座（分别为锦岭村节点、石及河圩镇段节点），新建交通桥 2 座等附属设施。

3. 中小型水库清淤：实施 8 宗水库清淤，其中中型水库 3 宗，分别为良西水库、西坑水库及宝鸭仔水库；小型水库 5 宗，分别为大槐镇铜古坑水库、大田镇茶山坑水库及大带水库、那吉镇佛仔迳水库及菠萝营水库。8 宗水库清淤总量 517.67 万立方米。

4. 水电站提质改造：对恩平市江洲水闸水电站、丹竹河水电站、大带水库二至六级水电站、凤子山水库一至三级水电站、西坑水库水电站、塘洲水闸水电站、恩城水闸水电站共 14 宗水电站进行改造，重点对运行多年的机组设备整套更换，对有安全隐患的压力管进行更换，对有安全隐患的厂房及水工建筑进行维修加固或拆除重建，对各电站防雷接地系统进行改造，对电站的中控系统按“无人值班（少人值守）”原则进行全自动化升级改造。

5. 锦江河综合治理项目（二期）：治理范围从大田镇水占陂至君堂镇潢步头，干流治理河长 62km。防汛通道规划起点为锦江干流水占陂及朗底水锦江温泉，终点为潢步头，串联大田、恩城、东成、圣堂、君堂 5 个镇（街）。（1）水安全提升：新增防汛通道总长 56.1km，新增护岸长 13.09km，干流大田镇石山村高车陂至恩城街道三坑村段河道清淤长 7.84km，建设河道建筑物共 27 座，配套建设巡查及防汛抢险停车场、集散地、疏散点和船只临时停泊点等。（2）水环境改善：在莲塘水等 6 条锦江河一级支流共设置 13 处人工湿地净化水质。增设自动水质监测站点 7 处。（3）水生态修复：对锦江河大田镇、恩城街道段共长 6km 的河岸带进行生态修复。

6. 涝区治理工程（一期）：横陂镇：清淤河道 23.59km，改建、重建水闸 3 座，新建电排站 4 座。君堂镇：清淤扩宽、新建排水渠道 11.86km，重建、新建电排站 6 座，加固护岸 1.8km。东成镇：清淤疏浚河道渠道 22.65km，新建电排站 7 座。大槐镇：清淤河道 6.7km，重建水闸 1 座，新建电排站 6 座。圣堂镇：清淤疏浚河道渠道 1.89km，新建、重建电排站 1 座，重建过路涵 1 座。

7. 恩城街道锦江南片区防洪排涝：（1）新建牛庙河和六湾河连通渠，并通过新开挖的分洪渠将牛庙河和六湾河的洪水分流至锦江河，分洪渠总长约 3km；（2）护岸达标加固总长约 5km；（3）牛庙河（含六湾河）、仙人河、猪肉湖河 3 条河道入河口分别新建闭口闸和排涝泵站（闸站结合），共计 3 座；（4）河道清淤疏浚总长 8km。

第十八章 强化规划实施保障，高效赋能恩平发展新蓝图

实现“十五五”规划目标，必须坚持党的全面领导，打通要素通道、强化规划协同、夯实项目支撑、细化任务分解、严格考核评估，调动各方力量，形成闭环工作格局，确保规划部署落地见效，确保“十五五”发展决策部署落到实处。

第一节 加强党的领导

坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党中央集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。充分发挥人大监督、政协协商作用，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

第二节 加强要素支撑

开通土地、人才、资本、技术、数据“五大要素”绿色通道。深化土地要素改革，建立城乡统一建设用地市场，持续开展低效产业用地整治，推动未利用地块开发，引导企业盘活已建厂房，

通过转让、出租等方式引入优质项目。创新人才引育机制，畅通劳动力社会性流动渠道，优化创新型人才服务，强化产教融合培养产业急需人才，夯实人才支撑基础。拓宽资本供给渠道，增加有效金融服务，吸引社会资本参与重点领域建设，集中财力保障政府重大投资项目，筑牢资金保障防线。健全技术转化体系，深化企业创新主体地位，完善科技成果转化机制，推动技术与产业深度融合。强化数据要素赋能，加强政府数据开放共享与安全保障，提升大数据治理能力，以新型要素高效配置激活发展潜能。

第三节 加强规划衔接

强化规划战略引领与约束作用，以恩平“十五五”规划为核心，统筹各级各类规划编制，确保总体要求统一、空间配置合理、时序安排有序。深化规划衔接协同，重点做好与国家、省、江门市相关规划及恩平市国土空间规划的衔接，在重要指标、支柱产业布局、基础设施建设、重大项目落地、关键政策制定等方面精准对接，实现规划间互补联动。建立规划实施动态监测机制，定期评估规划衔接成效，及时优化调整偏差，保障土地、人才、资本等要素按规划高效配置，为恩平经济社会高质量发展提供科学规划支撑。

第四节 加强项目保障

坚持以规划引领重大项目、以项目落实推动规划落地，围绕科技创新发展、现代化产业体系建设、综合交通运输体系建设、

生态环境建设、公共服务等重点领域，超前谋划布局一批事关恩平长远发展的重大项目，优化投资领域与区域布局，保持投资规模稳步增长。完善重大项目联动协调机制，明确责任分工，强化部门协同，强化用地、用能、资金等要素优先保障，加快项目落地建设。“十五五”期间，规划建设重大项目 116 个，总投资 542.00 亿元，“十五五”期间总投资 348.88 亿元。

第五节 加强考核评估

构建规划实施全流程考核评估体系，积极落实规划实施，及时反馈规划实施进展情况。将行动计划、年度计划作为实施国民经济和社会发展第十五个五年规划的重要支撑，按照规划确定的重点任务研究出台相关专项行动计划，编制国民经济和社会发展年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务。明确各镇（街）、各部门责任，确保规划部署层层落实。年度总结聚焦任务进度跟踪与问题反馈，中期评估重点研判实施偏差并优化策略，终期评估全面检验规划成效。引入第三方社会机构参与评估，提升评估客观性与科学性。