

2024年度恩平市自然资源局部门决算

目 录

第一部分：恩平市自然资源局概况

- 一、部门主要职责
- 二、部门机构设置
- 三、部门决算单位构成

第二部分：恩平市自然资源局2024年度部门决算表

- 一、收入支出决算总表
- 二、收入决算表
- 三、支出决算表
- 四、财政拨款收入支出决算总表
- 五、一般公共预算财政拨款支出决算表
- 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表
- 七、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表
- 八、国有资本经营预算财政拨款支出决算表
- 九、财政拨款“三公”经费支出决算表

第三部分：恩平市自然资源局2024年度部门决算情况说 明

第四部分：名词解释

第五部分：附件

第一部分：恩平市自然资源局概况

一、部门主要职责

恩平市自然资源局贯彻落实党中央关于自然资源工作的方针政策和决策部署，按照省委、江门市委、市委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对自然资源工作的集中统一领导。主要职责是：

（一）履行全民所有土地、矿产、森林、湿地、水、海洋等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。组织起草有关自然资源、国土空间规划和测绘信息管理的规范性文件和政策措施并组织实施。

（二）负责自然资源调查监测评价。制定本市自然资源调查监测评价的指标体系和统计标准，建立健全自然资源调查监测评价体制机制。实施自然资源基础调查、专项调查和监测。负责自然资源调查监测评价成果的监督管理和信息发布。

（三）负责自然资源统一确权登记工作。指导、监督全市实施各类自然资源和不动产统一确权登记、权籍调查、不动产测绘、争议调处、成果应用的制度、标准、规范。建立健全全市自然资源和不动产登记信息管理基础平台。负责全市自然资源和不动产登记资料的收集、整理、共享、汇交管理等。指导监督全市自然资源和不动产确权登记工作。负责全市自然资源和不动产登记管理工作。调处土地、矿产资源、海洋、林权等自然资源权属争议。

（四）负责自然资源资产有偿使用工作。落实全民所有自然资源资产统计制度，负责全民所有自然资源资产核算。编制全市

全民所有自然资源资产负债表，组织实施考核。实施全民所有自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资和土地储备政策，合理配置全民所有自然资源资产。负责自然资源资产价值评估管理，依法收缴相关资产收益。统筹指导全市土地储备工作。

（五）负责自然资源的合理开发利用。组织实施自然资源发展规划和自然资源开发利用标准，建立政府公示自然资源价格体系，组织开展自然资源分等定级价格评估，开展自然资源利用评价考核，开展节约集约利用工作。负责自然资源市场监管。组织研究自然资源管理涉及宏观调控、区域协调和城乡统筹的政策措施。统筹推进全市旧城镇、旧厂房、旧村庄改造（以下简称“三旧”改造）工作，会同有关部门拟订“三旧”改造政策并组织实施。

（六）负责建立空间规划体系并监督实施。配合上级部门编制主体功能区规划，落实上级国土空间规划政策，负责建立市域空间规划体系并监督实施。组织编制本市国土空间规划、土地利用总体规划、城市总体规划和上级主管部门指定的政策性规划，配合部门编制相关专项规划。组织编制中心城区控制性详细规划，指导和审核涉及国土空间规划的法定规划和有关专项规划。开展国土空间开发适宜性评价，建立国土空间规划实施监测、评估和预警体系。配合上级部门划定生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界等。制定城乡规划管理的技术标准和制度并监督实施。协调区域规划管理工作。

（七）负责建立健全本市国土空间用途管制制度，研究拟订城乡规划政策并监督实施。组织拟订并实施土地、海洋等自然资源年度利用计划。负责土地、海域、海岛等国土空间用途转用工

作。负责土地征收征用管理。

（八）负责统筹国土空间生态修复。牵头组织编制国土空间生态修复规划并实施有关生态修复工程。负责国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理、海洋生态、海域海岸线和海岛修复等工作。牵头建立和实施生态保护补偿制度，制定合理利用社会资金进行生态修复的政策措施，提出备选项目。

（九）负责组织实施最严格的耕地保护制度。贯彻落实耕地保护政策，负责耕地数量、质量、生态保护。组织实施耕地保护责任目标考核和永久基本农田特殊保护。完善耕地占补平衡制度，监督占用耕地补偿制度执行情况。

（十）负责管理地质勘查行业和全市地质工作。组织编制地质勘查规划并监督检查执行情况，管理本市地质勘查项目，组织实施上级委托的重大地质矿产勘查专项工作，参与或组织调处矿产资源勘查争议和纠纷。监督管理地下水过量开采及引发的地面沉降等地质灾害问题。组织矿产资源调查。

（十一）负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划并指导实施。组织指导协调和监督全市地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查。负责地质灾害的预防和治理，指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作。配合属地政府和相关部门做好地质灾害应急救援的技术支撑工作。负责海洋观测预报、预警监测和减灾工作，参与海洋灾害应急处置。负责地质遗迹的监督管理。

（十二）负责矿产资源管理工作。组织编制矿产资源开发利用规划并监督检查执行情况。负责矿产资源储量管理及压覆矿产资源的管理和审核。负责矿业权管理。会同有关部门承担保护性

开采的特定矿种、优势矿产的调控及相关管理工作。监督指导矿产资源合理利用和保护。

（十三）负责监督实施海洋战略规划和发展海洋经济。组织海洋区域性战略研究，提出优化海洋经济结构、调整产业布局、建设海洋强市的建议。配合拟订海洋发展战略并监督实施。会同有关部门拟订海洋经济发展、海岸带综合保护利用等规划和政策并监督实施。负责海洋经济运行监测评估工作。

（十四）负责海洋开发利用和保护的监督管理工作。负责海域使用和海岛保护利用管理。制定海域海岛保护利用规划并监督实施。负责无居民海岛、海域、海底地形地名管理工作，监督管理海底电缆、管道铺设及海上人工构筑物设置。

（十五）负责测绘地理信息管理工作。负责全市基础测绘和测绘行业管理。负责测绘资质资格和信用管理，监督管理测绘地理信息安全和市场秩序。负责地图管理。负责地理信息公共服务管理。负责测量标志保护。

（十六）推动自然资源领域科技发展。制定并实施自然资源领域科技创新发展和人才培养战略、规划和计划。组织制定技术标准、规程规范并监督实施。组织实施本市科技工程及创新能力建设，推进自然资源信息化和信息资料的公共服务。

（十七）负责自然资源（森林资源除外）行政执法工作。查处自然资源开发利用和国土空间规划及测绘违法案件，指导、监督各镇（街）有关行政执法工作。配合国家、省、江门市自然资源领域督察相关工作。

（十八）统一领导和管理市林业局。

（十九）完成市委、市政府和江门市自然资源局交办的其他

任务。

（二十）职能转变。市自然资源局应当贯彻落实中央关于统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责的要求，按照省委、江门市委、市委工作安排，强化制度设计，积极作为，发挥国土空间规划的管控作用，为保护和合理开发利用全市自然资源提供科学指引。进一步加强自然资源的调查监测和评价、确权和登记、保护和合理开发利用，建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，实现整体保护、系统修复、综合治理。创新激励约束并举的制度措施，推进自然资源节约集约利用。进一步精简有关行政审批事项、强化监管力度，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，强化自然资源管理规则、标准、制度的约束性作用，推进全市自然资源服务的便民高效，提升管理的现代化水平。

二、部门机构设置

恩平市自然资源局设下列8个内设机构：办公室（行政审批服务股）、市不动产登记局（自然资源确权登记与测绘地理信息管理股）、自然资源开发利用与国土空间用途管制股（市“三旧”改造工作领导小组办公室）、耕地保护与生态修复股、国土空间规划股、规划管理股（市城乡规划委员会办公室）、地质矿产与海洋管理股、执法监督股（政策法规股）。

三、部门决算单位构成

按照部门决算编报要求，纳入我部门（恩平市自然资源局）2024年度部门决算编报范围的单位共2个，包括本级和下属1个预算单位，下属单位是恩平市土地储备中心。

第二部分：恩平市自然资源局2024年度部门决算表

表1

收入支出决算总表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

收入			支出		
项目	行次	决算数	项目	行次	决算数
栏次		1	栏次		2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	10,262.95	一、一般公共服务支出	31	0.00
二、政府性基金预算财政拨款收入	2	24,799.05	二、外交支出	32	0.00
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3	0.00	三、国防支出	33	0.00
四、上级补助收入	4	0.00	四、公共安全支出	34	0.00
五、事业收入	5	0.00	五、教育支出	35	0.00
六、经营收入	6	0.00	六、科学技术支出	36	0.00
七、附属单位上缴收入	7	0.00	七、文化旅游体育与传媒支出	37	0.00
八、其他收入	8	0.00	八、社会保障和就业支出	38	280.98
	9		九、卫生健康支出	39	89.88
	10		十、节能环保支出	40	1,007.41
	11		十一、城乡社区支出	41	24,799.05
	12		十二、农林水支出	42	2,060.00
	13		十三、交通运输支出	43	0.00
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	44	0.00
	15		十五、商业服务业等支出	45	0.00
	16		十六、金融支出	46	0.00
	17		十七、援助其他地区支出	47	0.00
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	48	6,738.35
	19		十九、住房保障支出	49	81.33
	20		二十、粮油物资储备支出	50	0.00

收入			支出		
项目	行次	决算数	项目	行次	决算数
栏次		1	栏次		2
	21		二十一、国有资本经营预算支出	51	0.00
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	52	5.00
	23		二十三、其他支出	53	0.00
	24		二十四、债务还本支出	54	0.00
	25		二十五、债务付息支出	55	0.00
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	56	0.00
本年收入合计	27	35,062.00	本年支出合计	57	35,062.00
使用非财政拨款结余（含专用结余）	28	0.00	结余分配	58	0.00
年初结转和结余	29	0.00	年末结转和结余	59	0.00
总计	30	35,062.00	总计	60	35,062.00

注：1. 本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。

2. 本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

收入决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
功能分类科目编码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
合计		35,062.00	35,062.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	280.98	280.98	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
20805	行政事业单位养老支出	280.98	280.98	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080501	行政单位离退休	108.49	108.49	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080502	事业单位离退休	29.07	29.07	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	95.60	95.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	47.81	47.81	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	89.88	89.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21011	行政事业单位医疗	89.88	89.88	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101101	行政单位医疗	18.64	18.64	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101102	事业单位医疗	16.96	16.96	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2101103	公务员医疗补助	54.29	54.29	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
211	节能环保支出	1,007.41	1,007.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21199	其他节能环保支出	1,007.41	1,007.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2119999	其他节能环保支出	1,007.41	1,007.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
212	城乡社区支出	24,799.05	24,799.05	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	18,205.41	18,205.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	17,051.40	17,051.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2120805	补助被征地农民支出	854.08	854.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2120806	土地出让业务支出	299.93	299.93	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21210	国有土地收益基金安排的支出	3,351.14	3,351.14	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2121001	征地和拆迁补偿支出	3,351.14	3,351.14	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21211	农业土地开发资金安排的支出	720.51	720.51	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
功能分类科目编码	科目名称							
	栏次	1	2	3	4	5	6	7
21213	城市基础设施配套费安排的支出	960.00	960.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2121301	城市公共设施	960.00	960.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21214	污水处理费安排的支出	1,562.00	1,562.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	1,562.00	1,562.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
213	农林水支出	2,060.00	2,060.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21301	农业农村	560.00	560.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2130135	农业生态资源保护	560.00	560.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
21399	其他农林水支出	1,500.00	1,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2139999	其他农林水支出	1,500.00	1,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
220	自然资源海洋气象等支出	6,738.35	6,738.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22001	自然资源事务	6,738.35	6,738.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200101	行政运行	1,194.07	1,194.07	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200106	自然资源利用与保护	6.39	6.39	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200108	自然资源行业业务管理	370.28	370.28	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200120	海域与海岛管理	8.00	8.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200150	事业运行	445.54	445.54	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2200199	其他自然资源事务支出	4,714.09	4,714.09	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22102	住房改革支出	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2210201	住房公积金	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
224	灾害防治及应急管理支出	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
22406	自然灾害防治	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2240601	地质灾害防治	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。

支出决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
功能分类科目编码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		35,062.00	2,216.41	32,845.59	0.00	0.00	0.00
208	社会保障和就业支出	280.98	280.98	0.00	0.00	0.00	0.00
20805	行政事业单位养老支出	280.98	280.98	0.00	0.00	0.00	0.00
2080501	行政单位离退休	108.49	108.49	0.00	0.00	0.00	0.00
2080502	事业单位离退休	29.07	29.07	0.00	0.00	0.00	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	95.60	95.60	0.00	0.00	0.00	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	47.81	47.81	0.00	0.00	0.00	0.00
210	卫生健康支出	89.88	89.88	0.00	0.00	0.00	0.00
21011	行政事业单位医疗	89.88	89.88	0.00	0.00	0.00	0.00
2101101	行政单位医疗	18.64	18.64	0.00	0.00	0.00	0.00
2101102	事业单位医疗	16.96	16.96	0.00	0.00	0.00	0.00
2101103	公务员医疗补助	54.29	54.29	0.00	0.00	0.00	0.00
211	节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41	0.00	0.00	0.00
21199	其他节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41	0.00	0.00	0.00
2119999	其他节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41	0.00	0.00	0.00
212	城乡社区支出	24,799.05	0.00	24,799.05	0.00	0.00	0.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	18,205.41	0.00	18,205.41	0.00	0.00	0.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	17,051.40	0.00	17,051.40	0.00	0.00	0.00
2120805	补助被征地农民支出	854.08	0.00	854.08	0.00	0.00	0.00
2120806	土地出让业务支出	299.93	0.00	299.93	0.00	0.00	0.00
21210	国有土地收益基金安排的支出	3,351.14	0.00	3,351.14	0.00	0.00	0.00
2121001	征地和拆迁补偿支出	3,351.14	0.00	3,351.14	0.00	0.00	0.00
21211	农业土地开发资金安排的支出	720.51	0.00	720.51	0.00	0.00	0.00

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
功能分类科目编码	科目名称						
	栏次	1	2	3	4	5	6
21213	城市基础设施配套费安排的支出	960.00	0.00	960.00	0.00	0.00	0.00
2121301	城市公共设施	960.00	0.00	960.00	0.00	0.00	0.00
21214	污水处理费安排的支出	1,562.00	0.00	1,562.00	0.00	0.00	0.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	1,562.00	0.00	1,562.00	0.00	0.00	0.00
213	农林水支出	2,060.00	0.00	2,060.00	0.00	0.00	0.00
21301	农业农村	560.00	0.00	560.00	0.00	0.00	0.00
2130135	农业生态资源保护	560.00	0.00	560.00	0.00	0.00	0.00
21399	其他农林水支出	1,500.00	0.00	1,500.00	0.00	0.00	0.00
2139999	其他农林水支出	1,500.00	0.00	1,500.00	0.00	0.00	0.00
220	自然资源海洋气象等支出	6,738.35	1,764.22	4,974.13	0.00	0.00	0.00
22001	自然资源事务	6,738.35	1,764.22	4,974.13	0.00	0.00	0.00
2200101	行政运行	1,194.07	1,192.53	1.53	0.00	0.00	0.00
2200106	自然资源利用与保护	6.39	0.00	6.39	0.00	0.00	0.00
2200108	自然资源行业业务管理	370.28	0.00	370.28	0.00	0.00	0.00
2200120	海域与海岛管理	8.00	0.00	8.00	0.00	0.00	0.00
2200150	事业运行	445.54	445.54	0.00	0.00	0.00	0.00
2200199	其他自然资源事务支出	4,714.09	126.15	4,587.93	0.00	0.00	0.00
221	住房保障支出	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00
22102	住房改革支出	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00
2210201	住房公积金	81.33	81.33	0.00	0.00	0.00	0.00
224	灾害防治及应急管理支出	5.00	0.00	5.00	0.00	0.00	0.00
22406	自然灾害防治	5.00	0.00	5.00	0.00	0.00	0.00
2240601	地质灾害防治	5.00	0.00	5.00	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

财政拨款收入支出决算总表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

收入			支出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	10,262.95	一、一般公共服务支出	33	0.00	0.00	0.00	0.00
二、政府性基金预算财政拨款	2	24,799.05	二、外交支出	34	0.00	0.00	0.00	0.00
三、国有资本经营预算财政拨款	3	0.00	三、国防支出	35	0.00	0.00	0.00	0.00
	4		四、公共安全支出	36	0.00	0.00	0.00	0.00
	5		五、教育支出	37	0.00	0.00	0.00	0.00
	6		六、科学技术支出	38	0.00	0.00	0.00	0.00
	7		七、文化旅游体育与传媒支出	39	0.00	0.00	0.00	0.00
	8		八、社会保障和就业支出	40	280.98	280.98	0.00	0.00
	9		九、卫生健康支出	41	89.88	89.88	0.00	0.00
	10		十、节能环保支出	42	1,007.41	1,007.41	0.00	0.00
	11		十一、城乡社区支出	43	24,799.05	0.00	24,799.05	0.00
	12		十二、农林水支出	44	2,060.00	2,060.00	0.00	0.00
	13		十三、交通运输支出	45	0.00	0.00	0.00	0.00
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	46	0.00	0.00	0.00	0.00
	15		十五、商业服务业等支出	47	0.00	0.00	0.00	0.00
	16		十六、金融支出	48	0.00	0.00	0.00	0.00
	17		十七、援助其他地区支出	49	0.00	0.00	0.00	0.00
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	50	6,738.35	6,738.35	0.00	0.00
	19		十九、住房保障支出	51	81.33	81.33	0.00	0.00
	20		二十、粮油物资储备支出	52	0.00	0.00	0.00	0.00
	21		二十一、国有资本经营预算支出	53	0.00	0.00	0.00	0.00
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	54	5.00	5.00	0.00	0.00

收入			支出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
	23		二十三、其他支出	55	0.00	0.00	0.00	0.00
	24		二十四、债务还本支出	56	0.00	0.00	0.00	0.00
	25		二十五、债务付息支出	57	0.00	0.00	0.00	0.00
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	58	0.00	0.00	0.00	0.00
本年收入合计	27	35,062.00	本年支出合计	59	35,062.00	10,262.95	24,799.05	0.00
年初财政拨款结转和结余	28	0.00	年末财政拨款结转和结余	60	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共预算财政拨款	29	0.00		61				
政府性基金预算财政拨款	30	0.00		62				
国有资本经营预算财政拨款	31	0.00		63				
总计	32	35,062.00	总计	64	35,062.00	10,262.95	24,799.05	0.00

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。

一般公共预算财政拨款支出决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出
功能分类科目编码	科目名称			
	栏次	1	2	3
	合计	10,262.95	2,216.41	8,046.54
208	社会保障和就业支出	280.98	280.98	0.00
20805	行政事业单位养老支出	280.98	280.98	0.00
2080501	行政单位离退休	108.49	108.49	0.00
2080502	事业单位离退休	29.07	29.07	0.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	95.60	95.60	0.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	47.81	47.81	0.00
210	卫生健康支出	89.88	89.88	0.00
21011	行政事业单位医疗	89.88	89.88	0.00
2101101	行政单位医疗	18.64	18.64	0.00
2101102	事业单位医疗	16.96	16.96	0.00
2101103	公务员医疗补助	54.29	54.29	0.00
211	节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41
21199	其他节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41
2119999	其他节能环保支出	1,007.41	0.00	1,007.41
213	农林水支出	2,060.00	0.00	2,060.00
21301	农业农村	560.00	0.00	560.00
2130135	农业生态资源保护	560.00	0.00	560.00
21399	其他农林水支出	1,500.00	0.00	1,500.00
2139999	其他农林水支出	1,500.00	0.00	1,500.00
220	自然资源海洋气象等支出	6,738.35	1,764.22	4,974.13
22001	自然资源事务	6,738.35	1,764.22	4,974.13
2200101	行政运行	1,194.07	1,192.53	1.53
2200106	自然资源利用与保护	6.39	0.00	6.39

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出
功能分类科目编码	科目名称			
	栏次	1	2	3
2200108	自然资源行业业务管理	370.28	0.00	370.28
2200120	海域与海岛管理	8.00	0.00	8.00
2200150	事业运行	445.54	445.54	0.00
2200199	其他自然资源事务支出	4,714.09	126.15	4,587.93
221	住房保障支出	81.33	81.33	0.00
22102	住房改革支出	81.33	81.33	0.00
2210201	住房公积金	81.33	81.33	0.00
224	灾害防治及应急管理支出	5.00	0.00	5.00
22406	自然灾害防治	5.00	0.00	5.00
2240601	地质灾害防治	5.00	0.00	5.00

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款实际支出情况。

一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

人员经费			公用经费		
经济分类科目编码	科目名称	金额	经济分类科目编码	科目名称	金额
301	工资福利支出	1,771.30	302	商品和服务支出	291.96
30101	基本工资	399.36	30201	办公费	30.80
30102	津贴补贴	273.73	30202	印刷费	0.00
30103	奖金	278.44	30203	咨询费	0.00
30106	伙食补助费	0.00	30204	手续费	0.24
30107	绩效工资	94.85	30205	水费	1.56
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	95.60	30206	电费	24.62
30109	职业年金缴费	47.81	30207	邮电费	22.77
30110	职工基本医疗保险缴费	35.60	30208	取暖费	0.00
30111	公务员医疗补助缴费	38.69	30209	物业管理费	0.00
30112	其他社会保障缴费	3.48	30211	差旅费	1.48
30113	住房公积金	81.33	30212	因公出国（境）费用	0.00
30114	医疗费	0.00	30213	维修（护）费	10.01
30199	其他工资福利支出	422.40	30214	租赁费	0.00
303	对个人和家庭的补助	153.15	30215	会议费	0.30
30301	离休费	0.00	30216	培训费	0.00
30302	退休费	136.25	30217	公务接待费	3.00
30303	退职（役）费	0.00	30218	专用材料费	0.00
30304	抚恤金	0.00	30224	被装购置费	0.00
30305	生活补助	0.00	30225	专用燃料费	0.00
30306	救济费	0.00	30226	劳务费	0.00
30307	医疗费补助	15.59	30227	委托业务费	0.00
30308	助学金	0.00	30228	工会经费	17.37
30309	奖励金	0.00	30229	福利费	128.91

人员经费			公用经费		
经济分类科目编码	科目名称	金额	经济分类科目编码	科目名称	金额
30310	个人农业生产补贴	0.00	30231	公务用车运行维护费	13.74
30311	代缴社会保险费	0.00	30239	其他交通费用	21.73
30399	其他对个人和家庭的补助	1.31	30240	税金及附加费用	0.00
			30299	其他商品和服务支出	15.44
			307	债务利息及费用支出	0.00
			30701	国内债务付息	0.00
			30702	国外债务付息	0.00
			310	资本性支出	0.00
			31001	房屋建筑物购建	0.00
			31002	办公设备购置	0.00
			31003	专用设备购置	0.00
			31005	基础设施建设	0.00
			31006	大型修缮	0.00
			31007	信息网络及软件购置更新	0.00
			31008	物资储备	0.00
			31009	土地补偿	0.00
			31010	安置补助	0.00
			31011	地上附着物和青苗补偿	0.00
			31012	拆迁补偿	0.00
			31013	公务用车购置	0.00
			31019	其他交通工具购置	0.00
			31021	文物和陈列品购置	0.00
			31022	无形资产购置	0.00
			31099	其他资本性支出	0.00
			399	其他支出	0.00
			39907	国家赔偿费用支出	0.00
			39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	0.00
			39909	经常性赠与	0.00
			39910	资本性赠与	0.00

人员经费			公用经费		
经济分类科目编码	科目名称	金额	经济分类科目编码	科目名称	金额
			39999	其他支出	0.00
	人员经费合计	1,924.45		公用经费合计	291.96

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

项目		年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
功能分类科目编码	科目名称			小计	基本支出	项目支出	
	栏次	1	2	3	4	5	6
	合计	0.00	24,799.05	24,799.05	0.00	24,799.05	0.00
212	城乡社区支出	0.00	24,799.05	24,799.05	0.00	24,799.05	0.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	0.00	18,205.41	18,205.41	0.00	18,205.41	0.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	0.00	17,051.40	17,051.40	0.00	17,051.40	0.00
2120805	补助被征地农民支出	0.00	854.08	854.08	0.00	854.08	0.00
2120806	土地出让业务支出	0.00	299.93	299.93	0.00	299.93	0.00
21210	国有土地收益基金安排的支出	0.00	3,351.14	3,351.14	0.00	3,351.14	0.00
2121001	征地和拆迁补偿支出	0.00	3,351.14	3,351.14	0.00	3,351.14	0.00
21211	农业土地开发资金安排的支出	0.00	720.51	720.51	0.00	720.51	0.00
21213	城市基础设施配套费安排的支出	0.00	960.00	960.00	0.00	960.00	0.00
2121301	城市公共设施	0.00	960.00	960.00	0.00	960.00	0.00
21214	污水处理费安排的支出	0.00	1,562.00	1,562.00	0.00	1,562.00	0.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	0.00	1,562.00	1,562.00	0.00	1,562.00	0.00

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转结余情况。

国有资本经营预算财政拨款支出决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

项目		本年支出		
功能分类科目编码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
	栏次	1	2	3
	合计	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。
本表本年度无发生额。

财政拨款“三公”经费支出决算表

部门：恩平市自然资源局

单位：万元

预算数						决算数					
合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费	合计	因公出国 (境)费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费
		小计	公务用车购 置费	公务用车运 行维护费				小计	公务用车购 置费	公务用车运 行维护费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
34.44	0.00	31.44	17.70	13.74	3.00	34.44	0.00	31.44	17.70	13.74	3.00

注：本表反映部门本年度财政拨款“三公”经费支出预决算情况。其中，预算数为“三公”经费全年预算数，反映按规定程序调整后的预算数；决算数是包括当年财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

第三部分：恩平市自然资源局2024年度部门 决算情况说明

一、2024年度收入支出决算总体情况说明

（一）年度收入总体情况

恩平市自然资源局2024年度总收入35,062万元，其中本年收入35,062万元。具体情况如下：

1. 一般公共预算财政拨款收入10,262.95万元，比上年决算数减少5,082.69万元，下降33.1%。主要变动情况：秉持节约原则，自然资源事务中的其他自然资源事务支出有所减少，不必要开展的项目不开展，尽可能节约预算，故下达收入有所减少。

2. 政府性基金预算财政拨款收入24,799.05万元，比上年决算数增加8,216.23万元，增长49.5%。主要变动情况：根据年末财政对账单调账，相应的征地补偿支出、污水处理费等有所增加，相应的支出都由财政下达，故下达收入有所增加。

3. 国有资本经营预算财政拨款收入0万元，与上年决算数持平。

4. 上级补助收入0万元，与上年决算数持平。

5. 事业收入0万元，与上年决算数持平。

6. 经营收入0万元，与上年决算数持平。

7. 附属单位上缴收入0万元，与上年决算数持平。

8. 其他收入0万元，与上年决算数持平。

（二）年度支出总体情况

恩平市自然资源局2024年度总支出35,062万元，其中本年支出35,062万元。具体情况如下：

1. 基本支出2,216.41万元，比上年决算数增加395.03万元，增长21.7%。主要变动情况：自然资源业务范围庞大，为更好履行单位职能，相应的日常业务开展支出有所增加。

2. 项目支出32,845.59万元，比上年决算数增加2,738.51万元，增长9.1%。主要变动情况：根据年末财政对账单调账，相应的征地补偿支出、污水处理费等有所增加，相应的支出都由财政下达，故下达收入有所增加。

3. 上缴上级支出0万元，与上年决算数持平。

4. 经营支出0万元，与上年决算数持平。

5. 对附属单位补助支出0万元，与上年决算数持平。

二、2024年度财政拨款收入支出总表说明

（一）2024年度财政拨款收入说明

恩平市自然资源局2024年度财政拨款收入合计35,062万元。其中：一般公共预算财政拨款收入10,262.95万元，比上年决算数减少5,082.69万元，下降33.1%；主要变动情况：秉持节约原则，自然资源事务中的其他自然资源事务支出有所减少，不必要开展的项目不开展，尽可能节约预算，故申请预算收入有所减少，而我单位预算收入均来自财政拨款，故一般公共预算财政拨款收入有所减少；政府性基金预算财政拨款收入24,799.05万元，比上年决算数增加8,216.23万元，增长49.5%；主要变动情况：根据年末财政对账单调账，相应的征地补偿支出、污水处理费等有所增加，相应的支出都由财政下达，故下达收入有所增加；国有资本经营预算财政拨款收入0万元，比上年决算数增加0万元，增长--（基数为0，不可比）；主要变动情况：与上年决算数持平。

（二）2024年度财政拨款支出说明

恩平市自然资源局2024年度财政拨款支出合计35,062万元。其中：一般公共预算财政拨款支出10,262.95万元，比年初预算数增加3,909.07万元，增长61.5%；主要变动情况：自然资源业务范围庞大，为更好履行单位职能，相应的日常业务开展支出有所增加，自然资源海洋气象支出实际执行数比预算数有所增加；政府性基金预算财政拨款支出24,799.05万元，比年初预算数增加15,615.32万元，增长170%；主要变动情况：根据年末财政对账单调账，相应的征地补偿支出、污水处理费等有所增加，相应的支出都由财政下达，故下达收入有所增加；国有资本经营预算财政拨款支出0万元，比年初预算数增加0万元，增长--（基数为0，不可比）；主要变动情况：与年初预算数持平。

三、2024年度财政拨款“三公”经费支出决算情况说明

（一）“三公”经费财政拨款支出决算总体情况说明

恩平市自然资源局2024年度“三公”经费财政拨款支出决算为34.44万元，完成全年预算34.44万元的100%，比上年决算数增加19.25万元，增长126.7%。其中：因公出国（境）费支出决算为0万元，完成预算0万元的--%（基数为0，不可比），比上年决算数增加0万元，增长--（基数为0，不可比）；公务用车购置及运行维护费支出决算为31.44万元，完成预算31.44万元的100%，比上年决算数增加16.97万元，增长117.2%；其中：公务用车购置支出决算为17.7万元，完成预算17.7万元的100%，比上年决算数增加17.7万元，增长--（基数为0，不可比）；公务用车运行维护费支出决算为13.74万元，完成预算13.74万元的100%，比上年决算数减少0.73万元，下降5.1%；公务接待费支出决算为3万元，完成预算3万元的100%，比上年决算数增加2.28万元，增长316.7%。

2024年度“三公”经费支出决算等于预算数的主要情况：预算设置合理，我单位严格执行预算支出。

2024年度“三公”经费支出决算大于上年决算数的主要情况：我单位2024年购置新公车，比2023年多支出公务用车购置费用，故“三公”经费比上年有所增加。

（二）“三公”经费财政拨款支出决算具体情况说明

2024年度“三公”经费财政拨款支出决算中，因公出国（境）费0万元，占0%；公务用车购置及运行维护费支出31.44万元，占91.3%；公务接待费支出3万元，占8.7%。具体情况如下：

1. 因公出国（境）费支出0万元。全年使用财政拨款安排出国（境）团组0个、累计0人次。

2. 公务用车购置及运行维护费支出31.44万元，其中：公务用车购置支出为17.7万元，公务用车购置数1辆。公务用车运行维护费支出13.74万元，公务用车保有量为8辆，主要用于粤通卡充值、车辆保险、油费充值、车辆维修、公务用车定位终端服务年费。

3. 公务接待费支出3万元，主要用于上级主管业务部门检查工作接待开支，共接待国外、境外来访团组0个，来访外宾0人次；发生国内接待35次，接待人数共203人。主要包括接待上级主管业务部门开展督导、检查等工作。

四、其他重要事项的情况说明

（一）机关运行经费支出情况

2024年度本部门机关运行经费支出291.96万元，比上年决算数增加140.5万元，增长92.8%。主要增减变动情况是：自然资源业务范围庞大，为更好履行单位职能，相应的日常业务开展支出有所增加。

（二）政府采购支出情况说明

2024年度本部门政府采购支出总额1,979.53万元，其中：政府采购货物支出50.45万元、政府采购工程支出321.46万元、政府采购服务支出1,607.61万元。授予中小企业合同金额1,979.53万元，占政府采购支出总额的100%，其中：授予小微企业合同金额1,979.53万元，占授予中小企业合同金额的100%；货物采购授予中小企业合同金额占货物支出金额的100%，工程采购授予中小企业合同金额占工程支出金额的100%，服务采购授予中小企业合同金额占服务支出金额的100%。

（三）国有资产占用情况说明

截至2024年12月31日，本部门共有车辆8辆，其中，机要通信用车1辆、应急保障用车1辆、其他用车6辆，其他用车主要是行政综合执法用车、综合保障业务用车；单位价值100万元以上设备（不含车辆）0台（套）。

（四）2024年度绩效评价情况的说明

绩效评价工作开展情况。 根据预算绩效管理要求，我部门组织对2024年度一般公共预算项目支出开展绩效自评，其中一级项目2个，二级项目6个，共涉及资金8046.54万元，占一般公共预算项目支出总额的100%；组织对2024年度恩平市恩城街道凤山东片区控制性详细规划、土地基准地价制订调整及地价动态监测情况等11个政府性基金预算项目开展绩效自评，共涉及资金3753.35万

元，占政府性基金预算项目支出总额的15.14%；组织对2024年度0个国有资本经营预算项目开展绩效自评，共涉及资金0万元，占国有资本经营预算项目支出总额的0%。

我部门共组织对“广东省恩平市农田整治项目”1个项目开展了部门评价，涉及一般公共预算支出0万元，政府性基金预算支出23280.84万元（全部在恩平市农业农村局支出），其中涉及政府专项债券资金20300.00万元，国有资本经营预算支出0万元。对“广东省恩平市农田整治项目”项目委托“中粤咨询（广东）有限公司”第三方机构开展绩效评价。从评价情况来看，项目决策依据充分，项目建设内容符合专项债券支持领域和方向，项目预算及资金管理程序规范，但同事存在资金平衡测算预期和实际存在偏差，项目实施进度缓慢，项目实施程序执行不够规范，部分项目施工质量存在瑕疵。

组织部门整体支出绩效自评（含下属单位1个），涉及一般公共预算支出10262.95万元，政府性基金预算支出24799.05万元，国有资本经营预算支出0万元。从评价情况来看，一是年初所设立的整体绩效目标，符合客观实际，符合国家法律法规，符合部门“三定”方案确定的职责；二是单位依据整体绩效目标所设立的指标清晰、细化、可衡量，与部门年度的任务数和计划数相对应。下一步改进措施：一是加强学习，提高思想认识。组织单位财务人员认真学习《预算法》等相关法规、制度，提高单位对全面预算管理的重视程度，增强预算意识；二是严格管理，控制“三公”经费和公用经费支出，认真贯彻执行落实中央八项规定和省委、市委九项规定，确保“三公”经费只减不增。绩效管理工作总体情况良好，财政预算配置合理合规，预算执行严格有

序，预算管理规范可控，资金效益合乎预期。

绩效自评结果。 我部门今年开展了部门整体支出绩效自评，未开展项目绩效自评。

部门整体支出绩效自评情况：全年预算数14635.84万元，执行数35062万元，完成预算的239.56%。部门年度的执行数相比计划数有所增加，是因为我部门为了更好履行单位职能而开展的一系列工作有所增加，包括日常开支及应本级及上级要求开展的项目相比预算都有所增加。部门整体支出绩效目标完成情况主要是：年初所设立的整体绩效目标，符合客观实际，符合国家法律法规，符合部门“三定”方案确定的职责；单位依据整体绩效目标所设立的指标清晰、细化、可衡量。发现的问题及原因主要是：部门年度的执行数相比计划数有所增加，是因为我部门为了更好履行单位职能而开展的一系列工作有所增加。下一步改进措施主要是：一是加强学习，提高思想认识。组织单位财务人员认真学习《预算法》等相关法规、制度，提高单位对全面预算管理的重视程度，增强预算意识；二是严格管理，控制“三公”经费和公用经费支出，认真贯彻执行落实中央八项规定和省委、市委九项规定，确保“三公”经费只减不增。

第四部分：名词解释

财政拨款收入：指财政当年拨付的资金。包括一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款。

上级补助收入：指事业单位从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

事业收入：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

经营收入：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

附属单位上缴收入：指事业单位附属独立核算单位按照有关规定上缴的收入。

其他收入：指除上述“财政拨款收入”、“事业收入”、“经营收入”等以外的收入。

使用非财政拨款结余（含专用结余）：指事业单位按照预算管理要求使用非财政拨款结余弥补收支差额的金额，以及使用专用结余安排支出的金额。

年初结转和结余：指单位以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

结余分配：指事业单位按照会计制度规定缴纳的所得税、提取的专用结余以及转入非财政拨款结余的金额等。

年末结转和结余：指单位按有关规定结转到下年或以后年度继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

基本支出：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

项目支出：指在基本支出之外为完成特定行政任务和事业发展目标所发生的支出。

经营支出：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动所发生的支出。

“三公”经费：指部门（单位）使用财政拨款安排的因公出国（境）费用、公务用车购置及运行维护费和公务接待费。其中：因公出国（境）费用具体包括国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置费具体包括公务用车购置支出（含车辆购置税、牌照费），公务用车运行维护费具体包括按规定保留的公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费具体包括按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

机关运行经费：指为保障行政单位（含参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专项材料及一般设备购置费、办公用房水电费、取暖费、物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

第五部分：附件

广东省恩平市农田整治项目绩效评价报告



评价单位：中粤咨询（广东）有限公司

评价时间：2025年3月



目录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目背景.....	1
(二) 项目立项依据.....	2
(三) 项目建设内容.....	3
(四) 项目绩效目标.....	5
二、预算安排及支出情况.....	7
(一) 预算安排情况.....	7
(二) 预算支出情况.....	7
三、项目实施及管理情况.....	9
(一) 项目实施情况.....	9
(二) 项目管理情况.....	12
四、绩效评价工作开展情况.....	12
(一) 评价对象与范围.....	12
(二) 评价目的.....	12
(三) 评价依据.....	13
(四) 评价方法.....	14
(五) 绩效评价指标体系.....	15
五、综合评价情况及指标分析.....	17
(一) 综合评价情况.....	17
(二) 指标得分情况分析.....	17
六、主要绩效.....	32

(一) 垦造水田保耕提质量，农田整治增效促发展 ...	32
(二) 高标准农田提质强示范，实现节水灌排增效 ...	32
七、项目存在的问题和改进措施	32
(一) 存在问题	32
(二) 相关建议	53
附件一：恩平市农田整治项目第三方绩效评分表	57

前言

为贯彻落实党的二十大全面实施绩效管理精神，同时加强财政资金预算科学化、精细化管理，强化支出责任和效率，提高财政资金使用效益，全面建立科学合理的预算绩效管理机制，恩平市财政局委托中粤咨询（广东）有限公司（以下简称我方）负责对“恩平市农田整治项目”实施第三方评价，经组织专家对被评价项目开展评价，现形成评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景

为贯彻落实乡村振兴战略，2018年1月2日，中共中央、国务院发布《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，强调夯实农业生产能力基础，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，保障国家粮食安全。随后，为进一步落实耕地保护与农田建设要求，国家及地方相继出台多项规划与政策文件，包括《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，以及广东省发布的《广东省垦造水田三年行动方案（2021—2023年）》等，明确提出加快垦造水田与高标准农田建设，落实“占优补优、占水田补水田”的耕地占补平衡原则，以保护和提高耕地质量，改善耕作条件，节约用水，增加土地单位面积产出率，从而保障粮食和其他主要农副产品的持续稳定供给，改善农民生活和农村社区基础设施条件，加快农村现代化步伐。

2022年，为加快推进高标准农田建设和垦造水田任务，实现土地合理利用与耕地切实保护，同时落实“占优补优、占水田补水田”的耕地占补平衡要求，恩平市启动实施高标准农田建设项目与垦造水田项目，并于当年完成立项。其中，恩平市自然资源局负责组织实施垦造水田项目，恩平市农业农村局负责组织实施高标准农田建设项目。2023年6月，恩平市将上述两个项目整合为农田整治项目，并取得恩平市发展和改革局出具的《关于申请实施广东省恩平市农田整治项目建设计划的复函》（恩发改函〔2023〕18号）。

（二）项目立项依据

- 1.《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》；
- 2.《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》；
- 3.《广东省垦造水田三年行动方案（2021—2023年）》；
- 4.《转发关于分解下达2022年农田建设任务的通知》（江农农〔2021〕359号）；
- 5.《关于2022年度恩平市高标准农田建设项目实施计划的批复》（江农农〔2022〕127号）；
- 6.《关于印发恩平市垦造水田工作方案的通知》（恩府办〔2021〕68号）；
- 7.《关于分配2022年垦造水田任务的复函》（恩府办函〔2022〕238号）；
- 8.关于申请实施广东省恩平市农田整治项目建设计划的

复函（恩发改函〔2023〕18号）。

（三）项目建设内容

根据《关于申请实施广东省恩平市农田整治项目建设计划的复函》（恩发改函〔2023〕18号），广东省恩平市农田整治项目的建设内容为在良西等8个镇新增垦造水田、新增高标准农田。其中：2022年垦造水田4128.4亩，建设高标准农田2.1万亩，新建灌排两用渠8921米，下田坡道座393座等。工程包括：土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护工程及其他工程。旨在发展集中连片、旱涝保收、节水高效、宜机作业、稳产高产、生态友好的高标准农田，稳定播种面积，提高单产水平。项目明细见表1。

表1 广东省恩平市农田整治项目明细表

序号	实施单位	项目名称	总投资 (万元)	立项文号
	农业农村局 自然资源局	广东省恩平市农田整治项目	34932.35	
1	自然资源局	恩平市2022年度垦造水田项目	30207.35	-
1-1	良西镇	2022年度江门市恩平市良西镇良东村（大滘村、塘尾村）垦造水田项目	2012.63	恩自然资〔2022〕75号
1-2		2022年度江门市恩平市良西镇龙安塘村（洞心村）垦造水田项目	649.25	恩自然资〔2022〕76号
1-3		2022年度江门市恩平市良西镇鹤坪村（长坪村、红联村）垦造水田项目	2233.01	恩自然资〔2022〕77号
1-4		2022年度江门市恩平市良西镇那湾村（那湾村、向东村）垦造水田项目	1376.27	恩自然资〔2022〕78号
1-5		2022年度江门市恩平市良西镇那湾村（方券村、马安里村）垦造水田项目	2188.37	恩自然资〔2022〕79号
1-6		2022年度江门市恩平市良西镇雁鹅村（平安岗村）垦造水田	554.30	恩自然资〔2022〕80号

序号	实施单位	项目名称	总投资 (万元)	立项文号
		项目		
1-7		2022年度江门市恩平市良西镇龙安塘村(大塘村、云院村)垦造水田项目	517.67	恩自然资〔2022〕81号
1-8		2022年度江门市恩平市良西镇鹤坪村(狮山村、鹤咀村)垦造水田项目	1738.42	恩自然资〔2022〕82号
1-9		2022年度江门市恩平市良西镇那湾村(谷西村、六和村)垦造水田项目	2774.12	恩自然资〔2022〕83号
1-10		2022年度江门市恩平市良西镇鹤坪村(鹤咀村)垦造水田项目	595.19	恩自然资〔2022〕84号
1-11		2022年度江门市恩平市良西镇良东村(上蒲田村)垦造水田项目	501.14	恩自然资〔2022〕85号
1-12		2022年度江门市恩平市良西镇鹤坪村垦造水田项目	4697.61	恩自然资〔2022〕149号
1-13		2022年度江门市恩平市良西镇鹤坪村(横塘村)垦造水田项目	583.27	恩自然资〔2022〕150号
1-14	大田镇	2022年度江门市恩平市大田镇华南村(民围村)垦造水田项目	458.55	恩自然资〔2022〕112号
1-15		2022年度江门市恩平市大田镇北合村(迳口村、中杉村、大朗底村)垦造水田项目	489.31	恩自然资〔2022〕109号
1-16		2022年度江门市恩平市大田镇朗北村(洞芯村)垦造水田项目	602.12	恩自然资〔2022〕111号
1-17		2022年度江门市恩平市大田镇石山村(麻行村)垦造水田项目	419.09	恩自然资〔2022〕110号
1-18	那吉镇	2022年度江门市恩平市那吉镇黄角村委会九头上村垦造水田项目	513.73	恩自然资〔2022〕107号
1-19		2022年度江门市恩平市那吉镇潭角村北后经济合作社垦造水田项目	1073.21	恩自然资〔2022〕108号

序号	实施单位	项目名称	总投资 (万元)	立项文号
1-20		2022 年度江门市恩平市那吉镇黄角村委会九头下村垦造水田项目	678.46	恩自然资〔2022〕106号
1-21		2022 年度江门市恩平市那吉镇黄角村回龙经济合作社(龙海)垦造水田项目	508.90	恩自然资〔2022〕105号
1-22	沙湖镇	2022 年度江门市恩平市沙湖镇横陂村委会(横陂村)垦造水田项目	666.99	恩自然资〔2022〕114号
1-23		2022 年度江门市恩平市沙湖镇南坑村委会(南坑村)垦造水田项目	577.30	恩自然资〔2022〕113号
1-24	君堂镇	2022 年度江门市恩平市君堂镇潢步头村(草骨塘)垦造水田项目	497.34	恩自然资〔2022〕118号
1-25		2022 年度江门市恩平市君堂镇杨屋村(芝灵村)垦造水田项目	2406.95	恩自然资〔2022〕117号
1-26	恩城街道	2022 年度江门市恩平市恩城街道西安村、沙联村垦造水田项目	894.15	恩自然资〔2022〕123号
2	农业农村局	2022 年度江门市恩平市高标准农田建设项目	4725.00	-
2-1	农业技术推广服务中心	2022 年度江门市恩平市那吉镇高标准农田建设项目	697.50	恩农农〔2022〕70号
2-2		2022 年度江门市恩平市圣堂镇高标准农田建设项目	810.00	恩农农〔2022〕71号
2-3		2022 年度江门市恩平市君堂镇高标准农田建设项目	990.00	恩农农〔2022〕72号
2-4		2022 年度江门市恩平市横陂镇高标准农田建设项目	855.00	恩农农〔2022〕69号
2-5		2022 年度江门市恩平市沙湖镇高标准农田建设项目	607.50	恩农农〔2022〕75号
2-6		2022 年度江门市恩平市大田镇高标准农田建设项目	765.00	恩农农〔2022〕73号

(四) 项目绩效目标

1. 垦造水田项目

根据《预算支出绩效目标申报表》，垦造水田项目总体

绩效目标为：按照合同要求开展垦造水田项目施工工作。项目绩效指标见表 2。

表 2 垦造水田项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	当年度指标值
产出指标	数量指标	垦造水田租地项目	1	1
	质量指标	主体工程完成率	100%	100%
	时效指标	预算资金支付的及时性	预算资金支出进度 100%	预算资金支出进度 100%
效益指标	社会效益	切实保护耕地，落实耕地占补平衡需要	100%	100%
满意度	服务对象	服务对象满意度	100%	100%

2.高标准农田建设项目

根据《预算支出绩效目标申报表》，高标准农田建设项目总体绩效目标为：以改水为重点，改善优势农产品区域的农田基础设施建设，实施项目带动等措施，提高优势农产品产区的生产和管理水平，把优势农产品做大、做强，增加农民收入，全面提高农业的综合效益。项目绩效指标见表 3。

表 3 高标准农田建设项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	当年度指标值
产出指标	数量指标	建成高标准农田	2.1 万亩	2.1 万亩
	质量指标	工程质量	达到设计要求	达到设计要求
	时效指标	完成时效	2023 年 3 月	2023 年 3 月
效益指标	经济效益指标	粮食年产值	354.71 万元	354.71 万元
	生态效益指标	年节约用水量	462 万立方	462 万立方

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	当年度指标值
满意度指标	服务对象满意度指标	项目区农户满意度	96%	96%

二、预算安排及支出情况

（一）预算安排情况

1.项目总投资情况

根据恩平市发展和改革局《关于申请实施广东省恩平市农田整治项目建设计划的复函》（恩发改函〔2023〕18号），本项目总投资为34,932.35万元，其中垦造水田项目总投资30,207.35万元，高标准农田建设项目总投资4,725万元。

2.资金到位情况

截至2024年12月31日，本项目共下达资金23,280.84万元，其中专项债资金20,300.00万元，中央资金2,846.65万元，市级涉农资金134.19万元。

（二）预算支出情况

截至2024年12月31日，本项目共下达资金23,280.84万元，实际支出23,262.24万元（垦造水田项目共支出18,745.37万元，高标准农田建设项目共支出4,516.87万元），预算执行率为99.92%。其中，专项债资金到位资金为20,300.00万元，实际支出20,300.00万元，支出率为100%。各镇（街）项目具体支出见表4、表5。

表4 垦造水田项目各镇（街）实际支出情况表

序号	所属镇	项目名称	批复总投资 (万元)	截至2024年12月31 日实际支出(万元)
----	-----	------	---------------	---------------------------

序号	所属镇	项目名称	批复总投资 (万元)	截至2024年12月31 日实际支出(万元)
1	良西镇	良东村(大湓村、塘尾村)垦造水田项目	2,012.63	1,163.94
2		龙安塘村(洞心村)垦造水田项目	649.25	635.97
3		鹤坪村(长坪村、红联村)垦造水田项目	2,233.01	1,384.81
4		那湾村(那湾村、向东村)垦造水田项目	1,376.27	891.83
5		那湾村(方券村、马安里村)垦造水田项目	2,188.37	1,697.81
6		雁鹅村(平安岗村)垦造水田项目	554.30	402.25
7		龙安塘村(大塘村、云院村)垦造水田项目	517.67	376.65
8		鹤坪村(狮山村、鹤咀村)垦造水田项目	1,738.42	709.37
9		那湾村(谷西村、六和村)垦造水田项目	2,774.12	1,320.00
10		鹤坪村(鹤咀村)垦造水田项目	595.19	532.64
11		良东村(上蒲田村)垦造水田项目	501.14	317.22
12		鹤坪村垦造水田项目	4,697.61	1,549.09
13		鹤坪村(横塘村)垦造水田项目	583.27	487.96
14	大田镇	华南村(民围村)垦造水田项目	458.55	337.31
15		北合村(迳口村、中杉村、大朗底村)垦造水田项目	489.31	303.82
16		朗北村(洞芯村)垦造水田项目	602.12	446.72
17		石山村(麻行村)垦造水田项目	419.09	338.14
18	那吉镇	黄角村委会九头上村垦造水田项目	513.73	414.98
19		潭角村北后经济合作社垦造水田项目	1,073.21	777.49
20		黄角村委会九头下村垦造水田项目	678.46	504.28
21		黄角村回龙经济合作社(龙海)垦造水田项目	508.90	444.45

序号	所属镇	项目名称	批复总投资 (万元)	截至2024年12月31 日实际支出(万元)
22	沙湖镇	横陂村委会(横陂村)垦造水田项目	666.99	597.12
23		南坑村委会(南坑村)垦造水田项目	577.30	387.51
24	君堂镇	潢步头村(草骨塘)垦造水田项目	497.34	380.37
25		杨屋村(芝灵村)垦造水田项目	2,406.95	1,770.62
26	恩城街道	西安村、沙联村垦造水田项目	894.15	573.00
合计			30,207.35	18,745.37

注：支出数据来源于恩平市农业农村局提供的《广东省恩平市农田整治项目支付台账》。

表5 高标准农田项目实际支出情况表

序号	所属镇	项目名称	批复总投资 (万元)	截至2024年12月31 日实际支出(万元)
1	那吉镇	高标准农田建设项目	697.50	668.39
2	圣堂镇	高标准农田建设项目	810.00	784.55
3	君堂镇	高标准农田建设项目	990.00	934.61
4	横陂镇	高标准农田建设项目	855.00	817.10
5	沙湖镇	高标准农田建设项目	607.50	583.69
6	大田镇	高标准农田建设项目	765.00	728.53
合计			4,725.00	4,516.87

注：支出数据来源于恩平市农业农村局提供的《广东省恩平市农田整治项目支付台账》。

三、项目实施及管理情况

(一) 项目实施情况

根据主管单位提供的资料，截至评价基准日（2024年

12月31日），26个垦造水田项目均已完工，除良西镇良东村（大湓村、塘尾村）、良西镇鹤坪村（长坪村、红联村）、良西镇那湾村（方券村、马安里村）、良西镇鹤坪村垦造水田项目、大田镇华南村（民围村）垦造水田项目5个项目未完成验收外，其余21个项目均已通过市级验收；6个高标准农田建设项目均已完工并通过市级验收。各项目具体实施情况见表6、表7。

表6 垦造水田项目实施情况

序号	所属镇	项目名称	开工时间	完工时间	是否已通过验收
1	良西镇	良东村（大湓村、塘尾村）垦造水田项目	2023年10月	2024年6月	否
2		龙安塘村（洞心村）垦造水田项目	2022年12月	2023年5月	是
3		鹤坪村（长坪村、红联村）垦造水田项目	2023年10月	2024年6月	否
4		那湾村（那湾村、向东村）垦造水田项目	2023年3月	2024年1月	是
5		那湾村（方券村、马安里村）垦造水田项目	2022年12月	2024年6月	否
6		雁鹅村（平安岗村）垦造水田项目	2022年12月	2023年3月	是
7		龙安塘村（大塘村、云院村）垦造水田项目	2022年11月	2023年3月	是
8		鹤坪村（狮山村、鹤咀村）垦造水田项目	2023年5月	2024年1月	是
9		那湾村（谷西村、六和村）垦造水田项目	2023年10月	2024年7月	是
10		鹤坪村（鹤咀村）垦造水田项目	2023年10月	2024年3月	是
11		良东村（上蒲田村）垦造水田项目	2022年12月	2023年3月	是
12		鹤坪村垦造水田项目	2023年10月	2024年6月	否
13		鹤坪村（横塘村）垦造水田项目	2023年2月	2023年5月	是

序号	所属镇	项目名称	开工时间	完工时间	是否已通过验收
14	大田镇	华南村(民围村)垦造水田项目	2022年12月	2023年2月	否
15		北合村(迳口村、中杉村、大朗底村)垦造水田项目	2022年12月	2023年3月	是
16		朗北村(洞芯村)垦造水田项目	2023年2月	2023年4月	是
17		石山村(麻行村)垦造水田项目	2023年6月	2024年2月	是
18	那吉镇	黄角村委会九头上村垦造水田项目	2023年3月	2023年8月	是
19		潭角村北后经济合作社垦造水田项目	2023年7月	2023年10月	是
20		黄角村委会九头下村垦造水田项目	2023年3月	2023年9月	是
21		黄角村回龙经济合作社(龙海)垦造水田项目	2023年4月	2023年8月	是
22	沙湖镇	横陂村委会(横陂村)垦造水田项目	2022年12月	2023年10月	是
23		南坑村委会(南坑村)垦造水田项目	2022年12月	2023年3月	是
24	君堂镇	潢步头村(草骨塘)垦造水田项目	2023年1月	2023年4月	是
25		杨屋村(芝灵村)垦造水田项目	2023年5月	2023年12月	是
26	恩城街道	西安村、沙联村垦造水田项目	2023年3月	2023年8月	是

注：数据来源于各项目市级验收报告，自评报告及完工鉴定书。

表7 高标准农田建设项目实施情况

序号	所属镇	项目名称	开工时间	完工时间	是否已通过验收
1	那吉镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是
2	圣堂镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是
3	君堂镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是

序号	所属镇	项目名称	开工时间	完工时间	是否已通过验收
4	横陂镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是
5	沙湖镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是
6	大田镇	高标准农田建设项目	2022年9月	2023年3月	是

注：数据来源于各项目市级验收报告、自评报告。

（二）项目管理情况

本项目主管部门为恩平市农业农村局，资产管理部门为恩平市农业农村局和恩平市自然资源局。广东省恩平市农田整治项目建设完成形成资产后，大田镇、恩城街道办事处、君堂镇、良西镇、那吉镇、沙湖镇、恩平市农业技术推广服务中心为资产的责任部门，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

四、绩效评价工作开展情况

（一）评价对象与范围

1.评价对象：恩平市农业农村局、恩平市自然资源局

2.评价范围：本次评价项目为恩平市农田整治项目，总下达资金 23,280.84 万元，涉及政府专项债券资金 20,300.00 万元。

3.评价基准日：2024 年 12 月 31 日。

4.评价工作类型：地方政府专项债券项目绩效评价。

（二）评价目的

一是强化部门绩效管理意识，落实项目全流程监管措施。绩效评价是全过程预算绩效管理的核心，是强化部门绩效意识、提升部门预算绩效管理技能的有效手段。通过绩效评价

工作，能够促进业务工作人员将绩效管理的理念贯穿日常工作，发挥绩效目标的导向作用，从而提高部门管理工作的规范性。

二是绩效评价工作能够对项目实施成效进行综合性评价，推动部门业务管理水平的提升。通过开展绩效评价，全面掌握重点项目实施情况，从资金投入、过程、产出、效果等方面，对专项债券资金使用绩效进行科学、客观、公正的评价，找出项目实施过程中的问题并提出改进意见和建议，从而不断优化项目实施与资源配置，提高财政资金使用绩效；同时为下一年度预算编制和目标确定提供依据，促使绩效评价与绩效目标设定、绩效运行监控形成一个有效的管理环，实现预算全流程覆盖。

（三）评价依据

本次绩效评价的主要依据包括（见下表8）。

表8 绩效评价依据

评价依据类型	评价依据
政策法规依据	1.地方相关法律、法规和规章制度； 2.地区发展规划、方针政策； 3.地方财政预算绩效管理相关文件； 4.地方政府债券管理相关制度文件 5.相关行业政策。
项目决策相关材料	主要包括但不限于： 1.项目立项报告及批复文件； 2.项目预算报告及财政部门批复（若有预算调整的，包括调整报告及批复）； 3.项目绩效目标申报表及财政部门对项目绩效目标审核意见书。 4.政府专项债券“一案两书”。
实施过程相关材料	主要包括但不限于： 1.项目实施方案、进度计划等； 2.项目进度报告、过程监管记录、过程总结，项目阶段验收报告（建设类）等；

评价依据类型	评价依据
	3.项目管理制度及执行情况; 4.预算管理制度、资金管理办、财务管理制度,以及项目财务会计报表、决算报告、财务会计凭证等资料; 5.其他过程性材料。
项目绩效相关材料	1.基础信息表; 2.自评报告; 3.与项目实施相关产出内容; 4.项目产出所达到的技术参数、质量状况、等级标准等; 5.项目完成后的受益范围; 6.项目完成后对经济、社会、生态等产生的影响; 7.相关群体满意度(包括受益群体、非受益群体、社会公众等)问卷调查。

(四) 评价方法

本次绩效评价遵循定量优先、简便有效、保证评价质量的原则,以书面材料核查、座谈、问卷调查、选点抽查为基础,综合运用成本效益分析法、比较法、抽样调查、专家评议、满意度调查等方法对资金和项目的决策、管理、产出、效益等四个方面进行综合评价。

表9 绩效评价的主要评价方法表

序号	评价方法	方法说明
1	比较法	指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较,综合分析绩效目标实现程度。
2	因素分析法	指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素,评价绩效目标实现程度。
3	量表法	根据绩效评价指标体系制定评分表作为评价的量化工具,评价按百分制计分。
4	公众评判法	指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。
5	调查取证法	指在分析资料数据的基础上,采用现场或非现场的方式,以问题为导向通过走访、观察、座谈、资料检查、文献分析等,验证绩效目标的实现程度。

（五）绩效评价指标体系

根据广东省财政厅《广东省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》（粤财债〔2021〕81号）和恩平市财政局《关于全面实施预算绩效管理的工作方案》的要求，结合相关政策、规划文件等，考虑农田整治项目的工作内容，评价组参考广东省专项债券项目资金绩效评价指标框架，制定了本项目绩效评价指标体系。具体见表10。

表10 农田整治项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	三级指标	四级指标	分值
决策	15	项目决策	决策依据充分性	决策论证	3
			决策内容合理性	投向方向	3
		绩效目标	绩效目标合理性	完整性	2
				合理性	2
			绩效指标明确性	可衡量性	2
		资金投入	资金需求合理性	需求合理性	3
管理	30	预算管理	预算管理规范性	预算编制	2
		资金管理	资金使用及时性	拨付进度	1
				使用进度	2
				匹配度	1
			资金使用合规性	执行规范性	2
			支出合规性	2	
		资产管理	资产管理规范性	资产确认	2
		偿债风险防控	融资与收益平衡	年度收支平衡	3
				融资收益平衡	3

一级指标	分值	二级指标	三级指标	四级指标	分值	
				期限匹配	2	
				还本付息	还本付息	2
				风险化解	风险预案	2
		事项管理	监管有效性	程序执行	2	
				整改落实	2	
				信息公开	2	
产出	27	产出数量	实际完成	形成水田指标面积	5	
				建设高标准农田面积	4	
		产出质量	质量达标	项目设计质量	2	
				项目施工质量	5	
				施工安全性	2	
		产出时效	完成及时性	项目按计划完工率	5	
产出成本	实施成本	成本控制有效性	4			
效益	28	实施效果	经济效益	高标准农田粮食年产值	3	
				水田指标一次性出让收入	4	
			社会效益	农业生产条件改善情况	3	
				农田利用率	2	
			生态效益	耕地质量等级提升情况	3	
				高标准农田年节约用水量	3	
		可持续影响	项目管护长效机制	4		
		满意度	服务对象满意度	受益群众满意度	6	
合计	100	/	/	/	100	

五、综合评价情况及指标分析

（一）综合评价情况

根据现场访谈、实地走访和问卷调查获取的资料数据，结合恩平市农业农村局、恩平市自然资源局以及各镇街提供的自评材料，评价组对恩平市农田整治项目进行了独立客观的评价。整体来看，项目决策依据充分，项目建设内容符合专项债券支持领域和方向，项目预算及资金管理程序规范，但同时存在资金平衡测算预期和实际存在偏差，项目实施进度缓慢，项目实施程序执行不够规范，部分项目施工质量存在瑕疵，后续管护不到位，财务管理工作和预算绩效管理工作有待提升等问题。

经综合评价，恩平市农田整治项目绩效评价得分 73.53 分，评价结果为“中”。各一级指标得分情况见表 11。

表 11 一级指标得分情况表

一级指标	分值	评价得分	得分率
决策	15	11.50	76.67%
管理	30	27.00	90.00%
产出	27	16.73	61.98%
效益	28	18.30	65.36%
合计	100	73.53	73.53%

（二）指标得分情况分析

1. 决策指标得分情况

决策指标分值 15 分，评价得分 11.50 分，得分率为 76.67%。该项指标下设 3 项二级指标、5 项三级指标和 6 项四级指标。

(1) 项目决策 (满分 6 分, 得分 6 分)

1) 决策依据充分性 (满分 3 分, 得分 3 分)

决策论证 (满分 3 分, 得分 3 分)，本项目符合《全国高标准农田建设规划(2021—2030 年)》《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》《广东省国土资源厅、广东省财政厅、广东省农业厅关于印发〈广东省垦造水田项目管理办法(试行)〉的通知》《广东省垦造水田三年行动方案(2021—2023 年)》等规划要求，项目在申请专项债前已立项，事前已经过可行性研究和专家论证程序，项目建设所需资金来源于各级财政预算安排和政府专项债券资金，资金来源依据充分，项目在专项债资金申请前已完成勘察、设计、开工许可等前期工作，达到开工建设条件，项目属于公共财政支持范围。

2) 决策内容合理性 (满分 3 分, 得分 3 分)

投向方向 (满分 3 分, 得分 3 分)，本项目属于政府投资项目，具有一定的公益性，符合专项债券支持领域和方向，项目专项债券资金建设内容符合专项债券使用管理要求。

(2) 绩效目标 (满分 6 分, 得分 3.5 分)

1) 绩效目标合理性 (满分 4 分, 得分 2.5 分)

完整性 (满分 2 分, 得分 1 分)，垦造水田项目未设定项目实施周期总目标，且年度总体绩效目标仅简单描述工作

内容，未对预期产出和效益进行描述，绩效目标完整性有所不足，扣 1 分。

合理性（满分 2 分，得分 1.5 分），垦造水田项目将“主体工程完成率”设定为质量指标，该指标应为数量指标，指标设定合理性略有不足，扣 0.5 分。

2) 绩效指标明确性（满分 2 分，得分 1 分）

可衡量性（满分 2 分，得分 1 分），垦造水田项目所设绩效指标细化程度不足。如数量指标仅设置“垦造水田租地项目”，指标值为“1”，较为笼统，未能反映项目的建设规模、形成水田面积等核心目标，扣 1 分。

(3) 资金投入（满分 3 分，得分 2 分）

1) 资金需求合理性（满分 3 分，得分 2 分）

需求合理性（满分 3 分，得分 2 分），专项债券额度与项目实际需要匹配，但项目预期收入测算科学性有所不足。根据项目募投报告，项目可形成 4,128.4 亩水田指标用于出售，以获得一次性出让收入。然而经统计各项目市级验收报告、自评报告表及项目规划设计中的相关数据，截至 2024 年 12 月 31 日，已验收的 21 个子项目已实际形成水田指标 1,947.49 亩（各项目具体数据见表 12）；剩余 5 个项目预计能新增水田指标 933.94 亩（各项目具体数据见表 13），26 个项目累计仅形成水田指标 2,881.43 亩，较预期值减少 1,246.97 亩。形成水田指标预期值 4,128.4 亩设定偏高，导致项目预期收入测算结果存在虚高倾向。综上，扣 1 分。

表 12 已验收项目实际新增水田指标情况表

序号	所属镇	项目名称	实际新增水田指标 (亩)
1	良西镇	龙安塘村(洞心村)垦造水田项目	88.45
2		那湾村(那湾村、向东村)垦造水田项目	132.79
3		雁鹅村(平安岗村)垦造水田项目	61.92
4		龙安塘村(大塘村、云院村)垦造水田项目	59.95
5		鹤坪村(狮山村、鹤咀村)垦造水田项目	131.7
6		那湾村(谷西村、六和村)垦造水田项目	199.49
7		鹤坪村(鹤咀村)垦造水田项目	46.31
8		良东村(上蒲田村)垦造水田项目	44.46
9		鹤坪村(横塘村)垦造水田项目	43.55
10	大田镇	北合村(迳口村、中杉村、大朗底村)垦造水田项目	34.83
11		朗北村(洞芯村)垦造水田项目	89.06
12		石山村(麻行村)垦造水田项目	42.07
13	那吉镇	黄角村委会九头上村垦造水田项目	69.97
14		潭角村北后经济合作社垦造水田项目	104.5
15		黄角村委会九头下村垦造水田项目	80.04
16		黄角村回龙经济合作社(龙海)垦造水田项目	56.68
17	沙湖镇	横陂村委会(横陂村)垦造水田项目	132.99
18		南坑村委会(南坑村)垦造水田项目	66.26
19	君堂镇	潢步头村(草骨塘)垦造水田项目	60.75
20		杨屋村(芝灵村)垦造水田项目	298.67

序号	所属镇	项目名称	实际新增水田指标（亩）
21	恩城街道	西安村、沙联村垦造水田项目	103.05
合计			1,947.49

注：数据来源于各项目市级验收报告，沙湖镇自评报告表。

表 13 未验收项目计划新增水田指标情况表

序号	所属镇	项目名称	计划新增水田指标（亩）
1	良西镇	良东村（大湓村、塘尾村） 垦造水田项目	196.77
2		鹤坪村（长坪村、红联村） 垦造水田项目	223.59
3		那湾村（方券村、马安里村） 垦造水田项目	227.31
4		鹤坪村垦造水田项目	227.94
5	大田镇	华南村（民围村）垦造水田项目	58.33
合计			933.94

注：数据来源于各项目规划设计报告。

2.管理指标得分情况

管理指标分值 30 分，评价得分 27 分，得分率为 90.00%。
该项指标下设 5 项二级指标、8 项三级指标和 15 项四级指标。

（1）预算管理（满分 2 分，得分 2 分）

1) 预算管理规范性（满分 2 分，得分 2 分）

预算编制（满分 2 分，得分 2 分），本项目专项债券收支、还本付息已纳入当年政府性基金预算管理，项目专项债资金已专款专用，纳入当年政府性基金预算管理程序规范。

（2）资金管理（满分 8 分，得分 8 分）

1) 资金使用及时性 (满分 4 分, 得分 4 分)

拨付进度 (满分 1 分, 得分 1 分), 截至 2024 年 12 月 31 日, 农田整治项目涉及专项债券融资金额 20,300 万元, 已下达 20,300 万元, 项目债券资金均已拨付完毕。

使用进度 (满分 2 分, 得分 2 分), 截至 2024 年 12 月 31 日, 本项目到位专项债券资金 20,300 万元, 实际支出 20,300 万元, 项目债券资金均已支出完毕。

匹配度 (满分 1 分, 得分 1 分), 债券资金拨付及使用与项目建设进度匹配, 债券资金使用进度与项目建设进度相匹配。

2) 资金使用合规性 (满分 4 分, 得分 4 分)

执行规范性 (满分 2 分, 得分 2 分), 项目涉及债券资金用途规范资金使用符合专项债券资金管理要求, 未涉及债券资金用途调整。

支出合规性 (满分 2 分, 得分 2 分), 资金管理、费用标准、支付手续符合有关制度规定, 项目专项债资金未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况, 未用于偿还债务, 也未用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。

(3) 资产管理 (满分 2 分, 得分 2 分)

1) 资产管理规范性 (满分 2 分, 得分 2 分)

资产确认 (满分 2 分, 得分 2 分), 已及时办理竣工验收, 并将“在建工程”转为公共基础设施。

(4) 偿债风险防控 (满分 12 分, 得分 10 分)

1) 融资与收益平衡 (满分 8 分, 得分 7 分)

年度收支平衡 (满分 3 分, 得分 2 分), 本项目预期收入为水田指标一次性出让收入, 根据《广东省恩平市农田整治项目实施方案》, 项目应在专项债发行第二年 (2024 年) 产生一次性出让收入 123,852.00 万元。2024 年水田指标未售出, 项目收入为 0 元, 无法覆盖当年还本付息资金, 扣 1 分。

融资收益平衡 (满分 3 分, 得分 3 分), 按照 26 个项目累计形成水田指标 2,881.43 亩重新测算本息覆盖倍数为 1.40, 得 3 分。

期限匹配 (满分 2 分, 得分 2 分), 本项目专项债券期限为 10 年, 可覆盖本项目 16 个月的建设期及后续 8 年以上的运营期, 专项债券期限与项目建设年度相匹配; 项目建设期为 2022 年 9 月 22 日—2023 年 12 月 31 日, 预期于专项债发行第二年 (2024 年) 产生收入, 项目预期收益与项目建设年度相匹配。

2) 还本付息 (满分 2 分, 得分 2 分)

还本付息 (满分 2 分, 得分 2 分), 项目募投报告及实施方案显示, 项目已制定相应的专项债券本息偿还计划, 暂未出现偿还不及时的情况。

3) 风险化解 (满分 2 分, 得分 1 分)

风险预案 (满分 2 分, 得分 1 分), 项目募投报告显示, 项目已制定整体风险防控预案, 但未针对实际情况制定细化和具体化的风险防控方案, 扣 1 分。

(5) 事项管理 (满分 6 分, 得分 5 分)

1) 监管有效性 (满分 6 分, 得分 5 分)

程序执行 (满分 2 分, 得分 1 分), 经核查发现, 项目程序执行规范性有所不足, 具体表现为: 一是垦造水田 26 个项目的资金支出统一进行费用化处理, 未分具体项目进行核算, 也未通过资本化处理计入资产科目进行成本归集; 二是沙湖镇高标准农田建设项目工程款支付与合同签订主体不一致, 但会计原始凭证未附变更通知书、委托付款协议或补充协议等证明文件, 财务管理工作有待提升; 三是个别垦造水田项目 (如良西镇鹤坪村 (鹤咀村) 垦造水田项目) 履约保函未随工期调整进行续签; 四是部分项目 (如那吉镇黄角村回龙经济合作社 (龙海) 垦造水田项目) 的监理日记与施工日记填写的内容较为简单, 规范性和全面性不足, 影响项目管理的规范性和可追溯性。综上, 扣 1 分。

整改落实 (满分 2 分, 得分 2 分), 根据主管单位提供的相关信息, 高标准农田建设项目以往未有过审计或其他检查; 垦造水田项目以往有过审计检查, 但未收到相关审计报告以及需进行整改的通知。

信息公开 (满分 2 分, 得分 2 分), 专项债券项目相关信息已及时公开, 项目信息公开内容准确、完整。

3. 产出指标得分情况

产出指标分值 27 分, 评价得分 16.73 分, 得分率 62.00%。该项指标下设 4 项二级指标、4 项三级指标和 7 项四级指标。

(1) 产出数量 (满分 9 分, 得分 6.36 分)

1) 实际完成 (满分 9 分, 得分 6.36 分)

形成水田指标面积（满分5分，得分2.36分），截至2024年12月31日，21个水田项目已完成验收，实际形成水田面积1,947.49亩。实际完成率为47.17%（1,947.49/4128.40），该项得2.36分。

建设高标准农田面积（满分4分，得分4分），根据验收材料，实际建设2.1万亩高标准农田，达到预期目标，该项得满分。

（2）产出质量（满分9分，得分4.5分）

1) 质量达标（满分9分，得分4.5分）

项目设计质量（满分2分，得分1分），一是垦造水田项目发生重大设计变更，涉及计划建设规模与新增水田面积的调整。二是君堂镇杨屋村（芝灵村）垦造水田项目设计考虑不周，泵站水池较深，但周边没有临边防护措施，存在高处坠落的安全隐患。综上，扣1分。

项目施工质量（满分5分，得分2分），经现场核查，垦造水田与高标准农田项目均存在一定的质量问题。华南村高标准农田建设项目部分渠道存在多条贯穿性裂缝，渠道外侧填土未达到设计标高，桥梁梁板侧面可见多处蜂窝麻面，桥面防撞墙与桥面错位，桥台侧边掉块；君堂镇高标准农田建设项目混凝土路面存在贯穿性裂缝，渠道存在多处裂缝，生物逃生通道尺寸不符合设计要求；华南村民围村垦造水田项目部分路面未按照规范要求施作防滑槽，路边堆弃建筑垃圾（水泥块）未清理；谷西六合村垦造水田项目多处混凝土路面出现较多贯穿性裂缝和断板，大面积路面下沉积水，路

基压实度不足，多处混凝土路面边角崩块，路面边侧与渠道底部高差达 2.2 米深度，存在较大安全隐患；鹤坪村垦造水田项目水田平整度较差，高差约 200~300mm，道路两侧新修斗渠由于施工原因造成路面边侧与渠道底部高差约 2 米深度，存在较大安全隐患，渠道多处存在贯穿性裂缝、淤积；君堂镇杨屋村（芝灵村）垦造水田项目混凝土路面边部不顺直，侧模板向外倾斜，路面有多处贯穿性裂缝，路面板下边存在多处空洞，新修斗沟-02 渠道衔接处存在错位，泵站进水管法兰盘螺栓、螺母锈蚀严重，未规范要求涂刷防锈剂。综上，扣 3 分。

施工安全性（满分 2 分，得分 1.5 分），项目施工期间未发生安全事故；但根据各镇街监理月报，施工期间存在施工区域安全围蔽措施不足、未布置足够的安全警示标志及围蔽措施等问题，扣 0.5 分。

（3）产出时效（满分 5 分，得分 1.88 分）

1) 完成及时性（满分 5 分，得分 1.88 分）

项目按计划完工率（满分 5 分，得分 1.88 分），根据市级验收报告，6 个高标准农田建设项目于 2022 年 9 月 22 日开工，2023 年 3 月 10 日完工，均已按计划及时完工；各镇街 26 个垦造水田项目中，共有 20 个项目的实际完工时间晚于计划完工时间，6 个项目已及时完工。本指标得分= $(12/32) * 5 = 1.88$ 分。各项目按计划完成情况见表 14。

表 14 垦造水田项目各镇街按计划完成情况表

序号	所属镇	项目名称	计划开工时间	实际开工时间	开工时间是否滞后	计划完工时间	实际完工时间	完工时间是否滞后
1	良西镇	良东村（大湓村、塘尾村）垦造水田项目	2022年11月	2023年10月	是	2023年5月	2024年6月	是
2		龙安塘村（洞心村）垦造水田项目	2022年11月	2022年12月	是	2023年5月	2023年5月	否
3		鹤坪村（长坪村、红联村）垦造水田项目	2022年11月	2023年10月	是	2023年5月	2024年6月	是
4		那湾村（那湾村、向东村）垦造水田项目	2022年11月	2023年3月	是	2023年5月	2024年1月	是
5		那湾村（方券村、马安里村）垦造水田项目	2022年11月	2022年12月	是	2023年5月	2024年6月	是
6		雁鹅村（平安岗村）垦造水田项目	2022年11月	2022年12月	是	2023年5月	2023年3月	否
7		龙安塘村（大塘村、云院村）垦造水田项目	2022年11月	2022年11月	否	2023年5月	2023年3月	否
8		鹤坪村（狮山村、鹤咀村）垦造水田项目	2022年11月	2023年5月	是	2023年5月	2024年1月	是
9		那湾村（谷西村、六和村）垦造水田项目	2022年11月	2023年10月	是	2023年5月	2024年7月	是
10		鹤坪村（鹤咀村）垦造水田项目	2022年11月	2023年10月	是	2023年5月	2024年3月	是
11		良东村（上蒲田村）垦造水田项目	2022年11月	2022年12月	是	2023年5月	2023年3月	否
12		鹤坪村垦造水田项目	2022年11月	2023年10月	是	2023年5月	2024年6月	是
13		鹤坪村（横塘村）垦造水田项目	2022年11月	2023年2月	是	2023年5月	2023年5月	否
14	大田镇	华南村（民围村）垦造水田项目	2022年12月	2022年12月	否	2023年1月	2023年2月	是
15		北合村（迳口村、中杉村、大朗底村）垦造水田项目	2022年12月	2022年12月	否	2023年1月	2023年3月	是

序号	所属镇	项目名称	计划开工时间	实际开工时间	开工时间是否滞后	计划完工时间	实际完工时间	完工时间是否滞后
16		朗北村（洞芯村）垦造水田项目	2022年11月	2023年2月	是	2023年1月	2023年4月	是
17		石山村（麻行村）垦造水田项目	2022年11月	2023年6月	是	2023年1月	2024年2月	是
18	那吉镇	黄角村委会九头上村垦造水田项目	2022年11月	2023年3月	是	2023年3月	2023年8月	是
19		潭角村北后经济合作社垦造水田项目	2022年12月	2023年7月	是	2023年4月	2023年10月	是
20		黄角村委会九头下村垦造水田项目	2022年12月	2023年3月	是	2023年4月	2023年9月	是
21		黄角村回龙经济合作社（龙海）垦造水田项目	2022年11月	2023年4月	是	2023年3月	2023年8月	是
22	沙湖镇	横陂村委会（横陂村）垦造水田项目	2022年12月	2022年12月	否	2023年2月	2023年10月	是
23		南坑村委会（南坑村）垦造水田项目	2022年12月	2022年12月	否	2023年2月	2023年3月	是
24	君堂镇	潢步头村（草骨塘）垦造水田项目	2023年1月	2023年1月	否	2023年4月	2023年4月	否
25		杨屋村（芝灵村）垦造水田项目	2023年5月	2023年5月	否	2023年7月	2023年12月	是
26	恩城街道	西安村、沙联村垦造水田项目	2023年3月	2023年3月	否	2023年7月	2023年8月	是

注：数据来源于各项目市级验收报告、自评报告及完工鉴定书。

（4）产出成本（满分4分，得分4分）

1）实施成本（满分4分，得分4分）

成本控制有效性（满分4分，得分4分），截至2024年12月31日，各项目实际支出未超过项目批复总投资，该项得4分。

4.效益指标得分情况

效益指标分值 28 分，评价得分 18.30 分，得分率 65.36%。
该项指标下设 2 项二级指标、5 项三级指标和 8 项四级指标。

(1) 实施效果 (满分 28 分, 得分 18.30 分)

1) 经济效益 (满分 7 分, 得分 1.5 分)

高标准农田粮食年增产值 (满分 3 分, 得分 1.5 分), 项目建成并投入使用后, 主管单位未统计相关数据, 该项扣 50% 的分值。

水田指标一次性出让收入 (满分 4 分, 得分 0 分), 截至现场核查节点 (2025 年 3 月), 水田指标未售出, 一次性出让收入为 0 元, 该项不得分。

2) 社会效益 (满分 5 分, 得分 4.5 分)

农业生产条件改善情况 (满分 3 分, 得分 3 分), 实地勘察农田整治项目, 项目区基本已形成田成方、渠成网、林成行、路相通的田园化格局; 根据调查问卷反馈情况, 90% 以上的受益群众表示项目实施后土地平整效果良好, 灌溉与排水设施较为完善, 田间道路便于农机作业和运输, 有效提升了农田抗旱、防洪等抗灾能力, 改善项目区农业生产条件, 该项得 3 分。

农田利用率 (满分 2 分, 得分 1.5 分), 根据调查问卷结果反馈情况, 28.21% 的受益群众表示项目建成后存在撂荒抛荒的现象, 该项扣 0.5 分。

3) 生态效益 (满分 6 分, 得分 4.5 分)

耕地质量等级提升情况 (满分 3 分, 得分 3 分), 根据市级验收报告, 已验收的水田项目区耕地平均质量等别均有

所提升。具体提升情况见表 15。

表 15 垦造水田项目耕地平均质量等别提升情况表

序号	所属镇	项目名称	建设前耕地平均质量等别	建设后耕地平均质量等别	提升等别
1	良西镇	良东村（大湓村、塘尾村）垦造水田项目	6	未验收	/
2		龙安塘村（洞心村）垦造水田项目	无等别	5	5
3		鹤坪村（长坪村、红联村）垦造水田项目	6	未验收	/
4		那湾村（那湾村、向东村）垦造水田项目	9	5	4
5		那湾村（方券村、马安里村）垦造水田项目	9	未验收	/
6		雁鹅村（平安岗村）垦造水田项目	9	5	4
7		龙安塘村（大塘村、云院村）垦造水田项目	9	5	4
8		鹤坪村（狮山村、鹤咀村）垦造水田项目	9	5	4
9		那湾村（谷西村、六和村）垦造水田项目	8.4	5.6	3
10		鹤坪村（鹤咀村）垦造水田项目	9	5	4
11		良东村（上蒲田村）垦造水田项目	9	5	4
12		鹤坪村垦造水田项目	9	未验收	/
13		鹤坪村（横塘村）垦造水田项目	无等别	5	5
14	大田镇	华南村（民围村）垦造水田项目	7	未验收	1
15		北合村（迳口村、中杉村、大朗底村）垦造水田项目	6	5	1
16		朗北村（洞芯村）垦造水田项目	6	5	1
17		石山村（麻行村）垦造水田项目	9	5	4
18	那吉镇	黄角村委会九头上村垦造水田项目	6	5	1

序号	所属镇	项目名称	建设前耕地平均质量等别	建设后耕地平均质量等别	提升等别
19		潭角村北后经济合作社垦造水田项目	6	5	1
20		黄角村委会九头下村垦造水田项目	6	5	1
21		黄角村回龙经济合作社（龙海）垦造水田项目	8	7	1
22	沙湖镇	横陂村委会（横陂村）垦造水田项目	7	5	2
23	沙湖镇	南坑村委会（南坑村）垦造水田项目	6	5	1
24	君堂镇	潢步头村（草骨塘）垦造水田项目	7	6	1
25	君堂镇	杨屋村（芝灵村）垦造水田项目	9	5	4
26	恩城街道	西安村、沙联村垦造水田项目	6.9	6	0.9

注：数据来源于各项目市级验收报告，自评报告。

高标准农田年节约用水量（满分3分，得分1.5分），项目建成并投入使用后，主管单位未统计收集相关数据，该项扣50%的分值。

4) 可持续影响（满分4分，得分3分）

项目管护长效机制（满分4分，得分3分），垦造水田与高标准农田项目已按要求签订管护协议，明确后期管护责任。但现场核查时，发现渠道淤积、杂草丛生，路面存在裂缝、泵站进水管法兰盘螺栓螺母锈蚀严重、路面下沉积水等管护不到位的情况，该项扣1分。

(2) 满意度（满分6分，得分4.8分）

1) 服务对象满意度（满分6分，得分4.8分）

受益群众满意度（满分6分，得分4.8分），根据调查

问卷反馈情况，受益群众综合满意度为 88.85%，该项得 4.8 分。

六、主要绩效

（一）垦造水田保耕提质量，农田整治增效促发展

一是将现有的沟渠、旱地、农村道路、园地、林地、水浇地等垦造为水田，落实“占优补优、占水田补水田”的耕地占补平衡原则。二是通过土地整治工程、灌溉与排水工程，改变土壤状况，有效改善耕地质量，实现耕地平均质量等级的提升，完善项目的农田基础设施。三是有效解决了田块破碎化问题，形成“田成方、渠成网、林成行、路相通”的田园化格局，减少撂荒和抛荒的问题，有效提高土地利用率。项目充分带动镇街生态农业发展，为农业稳产高产提供有力保障，为农业产业化经营、土地资产运营创造良好条件。

（二）高标准农田提质强示范，实现节水灌排增效

通过高标准农田建设，将中低产田改造成为“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路通畅、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的旱涝保收高标准农田，项目区的粮食综合生产能力有所提升，为其他地区农业规模化生产经营提供示范作用。此外，通过灌溉和排水工程整治，完善了农田排灌系统，改善灌溉面积 2.1 万亩，改善除涝面积 0.5 万亩，有效地改善了旱能灌、涝能排的局面，改善了节水灌溉面积，提高了构建节约型社会方面的效益。

七、项目存在的问题和改进措施

（一）存在问题

1.垦造水田项目进度滞后，合同履约保函未及时续签。

一是 26 个垦造水田项目中，共有 18 个子项目未及时开工，20 个子项目的实际完成时间晚于计划完成时间。经现场座谈了解到，主要原因是征地租地等相关工作推进过程中存在多方面沟通协调不畅的问题。一方面，垦造水田有关政策宣传力度不足，导致部分村民对垦造水田政策存在误解，未能充分配合开展工作。另一方面，业务人员对征地、青苗补偿等工作不熟练。因此在土地清拆的过程中，业务人员与村民沟通协调存在较大困难，导致项目实施进度缓慢。各项目按计划完成情况见表 14（P27）。

二是个别垦造水田项目履约保函未随工期滞后进行续签。履约保函的有效期应与工期保持一致，以确保整个工期得到充分担保。个别子项目如良西镇鹤坪村（鹤咀村）垦造水田项目的履约保函未随工期变动及时续签，工期延误期间的履约保函处于失效状态，项目风险保障措施跟进不到位。

2.项目施工质量及后期管护工作有待提升

经实地勘察发现，本项目施工质量及后期管护工作略有不足，具体表现如下。

（1）华南村高标准农田项目：

一是项目整修农渠 IV-3 内存在较多杂草杂物，农渠有多处贯穿性裂缝；且现场测量农渠挡土墙顶面高出田面 370mm，而设计高差为 150mm，渠道外侧填土未回填至设计高程。



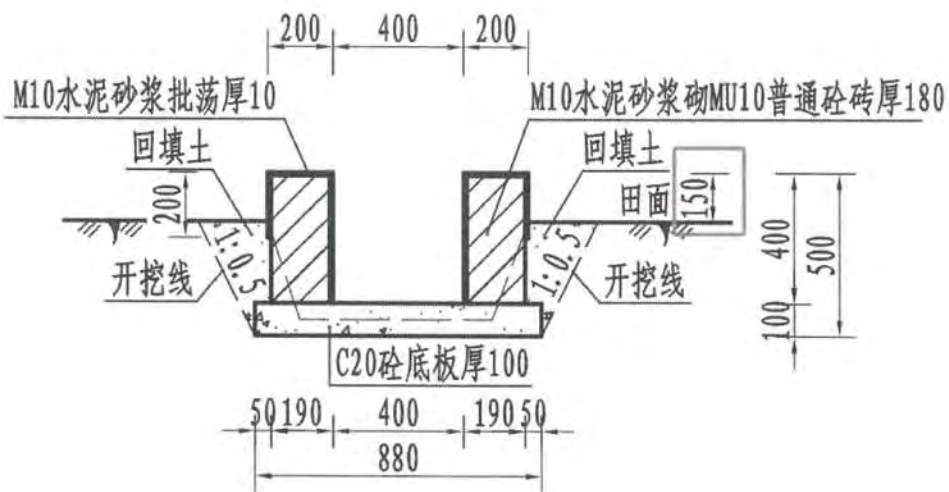
图 1 农渠 IV-3 内有较多杂草



图 2 农渠 IV-3 内有较多杂物



图 3 农渠贯穿性裂缝



整修农渠IV-3横断面图 1:25
(0.4m×0.4m-80m)

土方开挖 (m ²)	0.16
土方回填 (m ²)	0.08

图 4 农渠IV-3 设计图

二是整修农渠现场可见左右两侧无水稻田，且该渠道终点直排河涌，起不到灌溉作用，造成一定的资源浪费。



图 5 渠道终点直排河涌

三是项目桥梁施工质量有待提升，梁板侧面可见多处蜂窝麻面，桥面防撞墙与桥面错位，桥台侧边存在掉块的情况。



图 6 桥梁梁板侧面蜂窝麻面



图 7 桥面防撞墙与桥面错位



图 8 桥台侧边掉块

(2) 君堂镇高标准农田建设项目:

一是混凝土路面存在贯穿性裂缝。

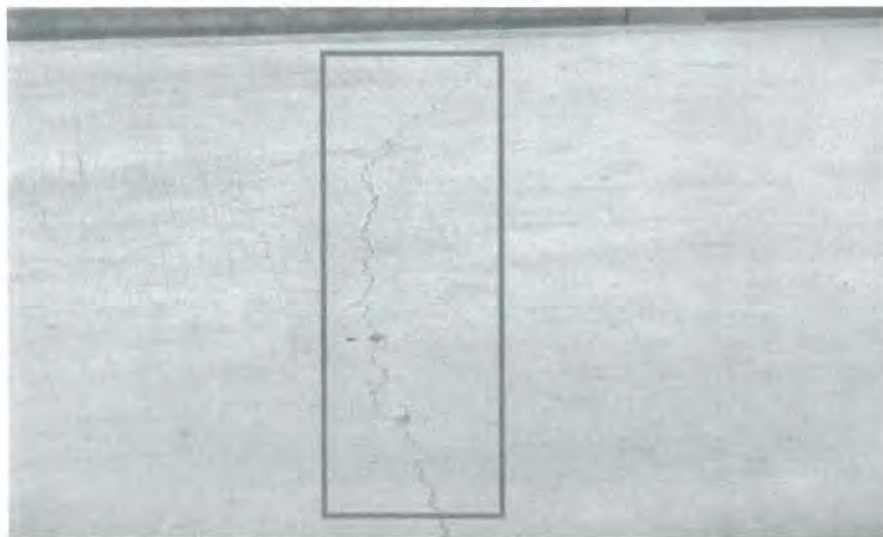


图9 路面贯穿性裂缝

二是渠道存在多处裂缝，且渠内有较多淤积、杂草。

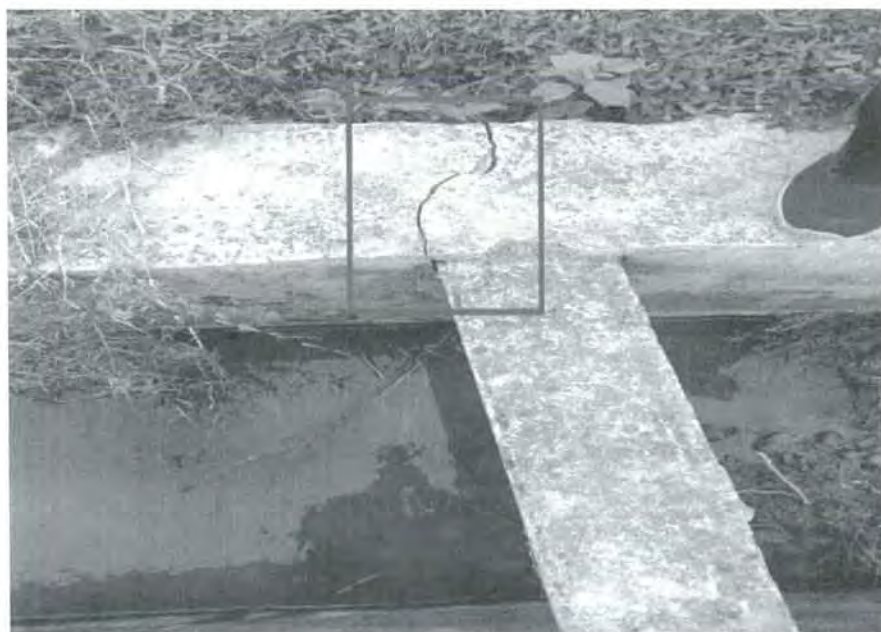


图10 渠道裂缝及淤积



图 11 渠道裂缝



图 12 渠内杂草

三是生物逃生通道尺寸不符合设计要求。现场测量步级高 140mm（设计高为 200mm）、步级平台 250mm（设计宽为 300mm）、通道宽度（与斜坡宽度相等）330mm（设计宽

为 350mm)，设计步级数为 4 级（实际为 3 级），均不满足设计要求。



图 13 现场生物通道图

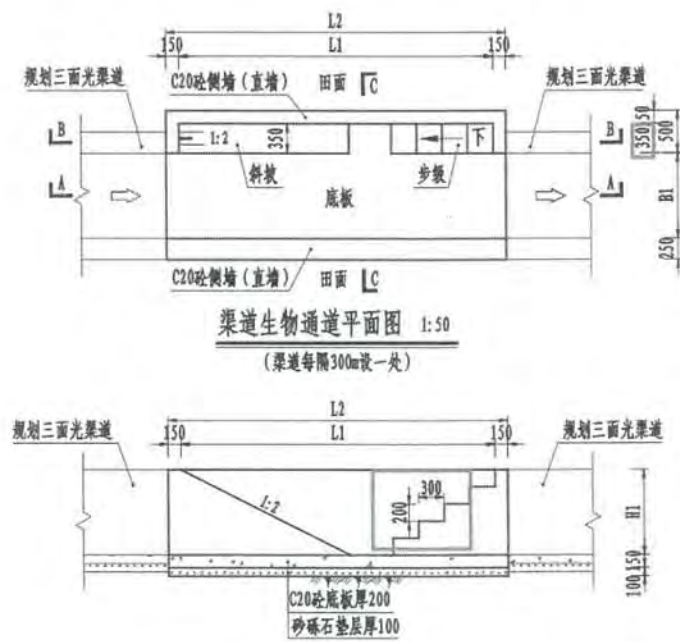


图 14 生物通道设计图

(3) 华南村（民围村）垦造水田项目：

部分路面未按照规范要求施作防滑槽，且路边堆弃建筑

垃圾（水泥块）未清理。

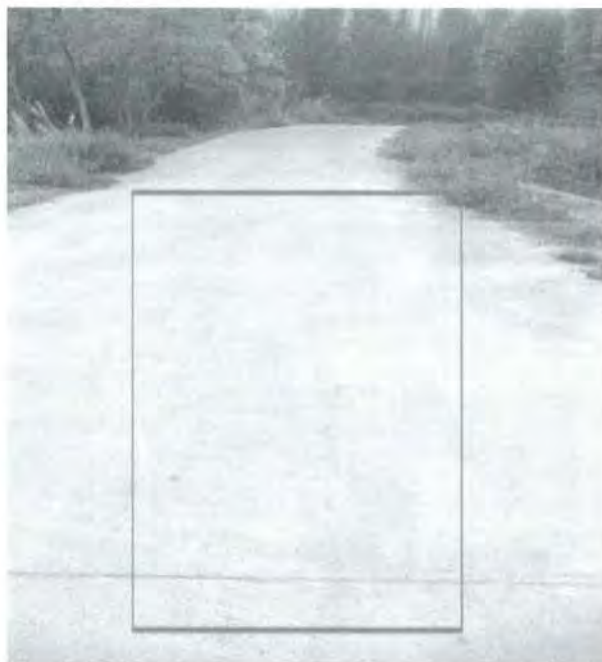


图 15 部分路面未施作防滑槽



图 16 路边堆弃建筑垃圾未清理

(4) 谷西六合村垦造水田项目:

一是田间道路多处混凝土路面出现较多贯穿性裂缝（缝宽最大处约 10mm）和断板，大面积路面下沉积水，沉降最大处达 90mm，原因在于路基压实度不足；多处混凝土路面边角崩块。

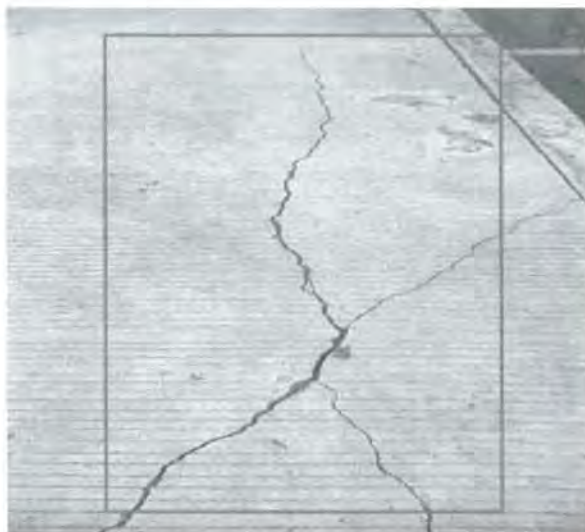


图 17 路面裂缝



图 18 路面裂缝



图 19 路面下沉达 90mm

二是新修斗渠侧墙多处出现贯穿性裂缝，且渠道内淤积较多。

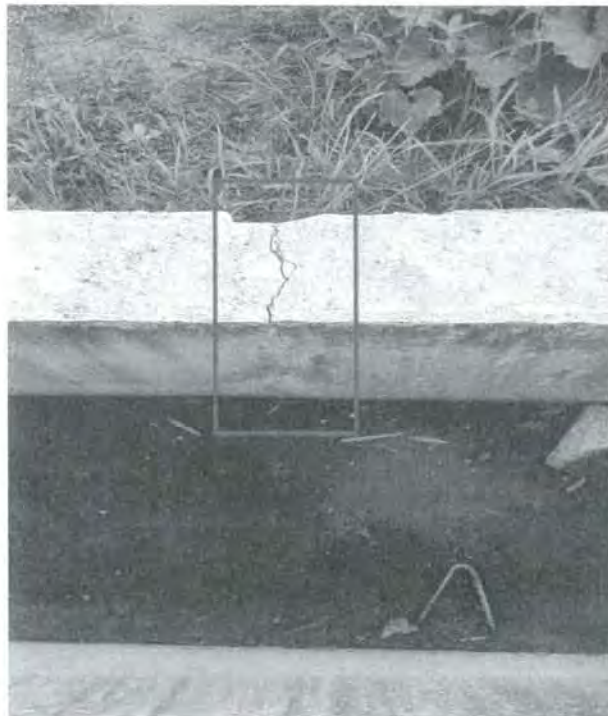


图 20 斗渠侧墙裂缝

三是部分路段路面边侧与渠道底部垂直高差达 2.2 米，但未设置防撞护栏等防护设施，在行人通行及车辆交会时易引发坠落事故，存在较大的安全隐患。



图 21 路面边侧与渠道底部高差达 2.2 米

(5) 鹤坪村垦造水田项目：

一是大面积新造水田平整度较差，高差约 200—300mm，应按设计和规范要求进地地块平整，田埂修整压实。



图 22 鹤坪村新造水田

二是道路两侧新修斗渠由于施工原因造成路面边侧与渠道底部高差约 2 米，但未设置防撞护栏等防护设施，存在较大的安全隐患。



图 23 路面边侧与渠道底部高差约 2 米

三是渠道多处存在贯穿性裂缝、淤积。



图 24 渠道裂缝及淤积

(7) 君堂镇杨屋村（芝灵村）垦造水田项目：

一是混凝土路面边部不顺直，侧模板向外倾斜；路面有多处贯穿性裂缝，路面板下边存在多处空洞。

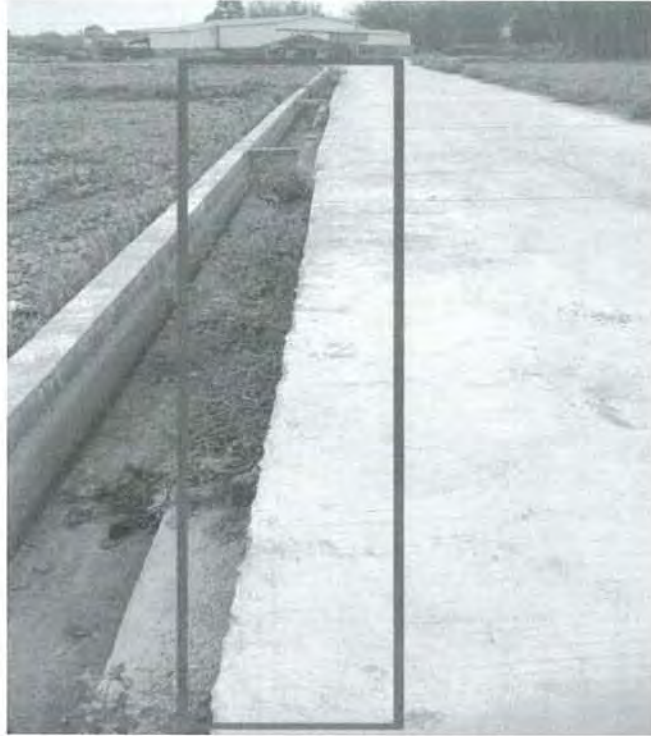


图 25 路面边部不顺直

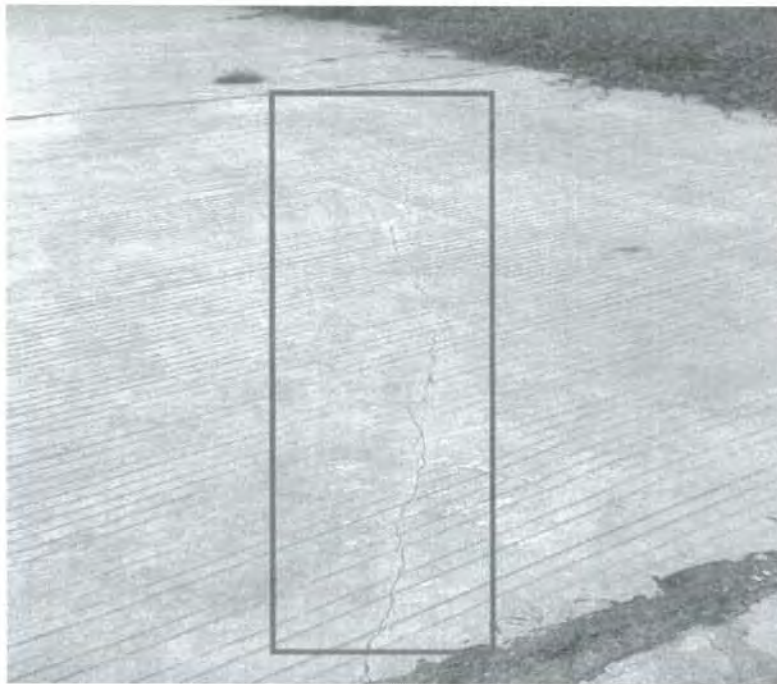


图 26 路面裂缝



图 27 路面板下边空洞

二是新修斗沟内有较多淤积，管护不到位；新修斗沟-02 杂草丛生，渠道衔接处存在错位。



图 28 新修斗沟内淤积



图 29 新修斗沟-02 杂草丛生



图 30 渠道衔接处错位

三是泵站水池较深，但周边未设置临边防护措施，存在高处坠落的安全隐患；泵站进水管管道法兰盘螺栓、螺母锈蚀严重，未按照规范要求涂刷防锈剂，局部焊接质量不佳。



图 31 泵站水池周边未设防护措施



图 32 进水管管道法兰盘螺栓、螺母锈蚀严重 1



图 33 进水管道法兰盘螺栓、螺母锈蚀严重 2



图 34 焊接质量不佳

3. 监理与施工日记内容不齐全

核查资料发现，部分项目的监理日记与施工日记填写的内容较为简单，规范性和全面性不足，影响项目管理的规范性和可追溯性。如那吉镇黄角村回龙经济合作社（龙海）垦造水田项目监理日记仅填写工程进展部位，缺少现场施工人

员数量、机械设备进场种类及数量等关键信息，同时未记录材料进场情况、施工质量情况等内容，难以反映施工现场的实际状况和监理工作的开展情况。施工日记缺少设备进场记录、材料进场验收记录、施工质量情况记录等内容，无法为项目管理提供完整、准确的施工过程资料。

4.项目运营收入测算科学性不足，存在一定的偿债风险。

一是项目形成水田指标预期值测算不合理。根据项目募投报告，项目可形成 4,128.4 亩水田指标用于出售，以获得一次性出让收入。然而经统计各项目市级验收报告、自评报告表及项目规划设计中的相关数据，截至 2024 年 12 月 31 日，已验收的 21 个子项目已实际形成水田指标 1,947.49 亩（各项目具体数据见 P20 表 12）；剩余 5 个项目预计能新增水田指标 933.94 亩（各项目具体数据见 P21 表 13），26 个项目累计仅形成水田指标 2,881.43 亩，较预期值减少 1,246.97 亩。形成水田指标预期值 4,128.4 亩设定偏高，导致项目预期收入测算结果存在虚高倾向。

二是项目未按预期产生一次性出让收入。根据项目募投报告，项目应在专项债发行第二年（2024 年）产生水田指标一次性出让收入 123,852.00 万元。截至现场核查节点（2025 年 3 月），实际已售出水田指标 0 亩，暂未能取得用于专项债券还本付息的专项收入，导致偿债风险积聚。

5.财务管理工作规范性略有不足

高标准农田建设项目工程款支付管理规范性有待提升。现场核查会计凭证（2022 年 12 月第 16 号凭证）发现，沙湖

镇高标准农田建设项目工程款支付与合同签订主体不一致。根据施工合同，该项目承包人为广东省水利水电第三工程局有限公司，但会计凭证显示，工程款实际划入单位为广东省水利水电第三工程局有限公司恩平分公司。收款单位与合同签订单位不一致，但会计原始凭证未附变更通知书、委托付款协议或补充协议等证明文件。

6.预算绩效管理工作有待优化

一是垦造水田项目绩效目标设置合理性与明确性有待提高。首先是绩效目标完整性不足，未设定项目实施周期总目标，且年度总体绩效目标仅简单描述工作内容，未对预期产出和效益进行描述。其次，绩效指标分类有误，“主体工程完成率”应为数量指标，而非质量指标。最后，项目绩效指标细化程度不足。如数量指标仅设置“垦造水田租地项目”，指标值为“1”，较为笼统，未能反映项目的建设规模、形成水田面积等核心目标。

二是主管单位未对项目实施效益进行有效关注与跟踪，关键效益数据存在缺失。如根据《预算支出绩效目标申报表》，高标准农田建设项目经济效益指标“粮食年产值”的指标值为“354.71万元”，生态效益指标“年节约用水量为”的指标值为“462万立方”。在项目建设完成后，主管单位未对上述指标的实际达成情况进行系统性收集，难以反映项目实施效益是否达到预期目标。

（二）相关建议

1.强化项目进度管理，保障项目按期完成

一是在项目启动前，应重视前期调研，加强与各方主体沟通协商工作，充分征求项目相关方的意见，考量项目建设过程中遇到的困难和问题，制定较为详细的工作进度台账和应急方案，确保项目如期完成。同时，应要求施工单位建立完善的风险管理机制，针对可能出现的不可控因素，提前制定应对策略和预案，确保项目在遇到挑战时能够迅速调整，减少对项目进度的影响。

二是建立项目进度监控机制，定期跟踪项目进展情况，当出现进度滞后的苗头时，主管单位应及时组织各参建单位梳理出尚未完成的工作任务，对影响项目进度的关键点积极协调，并结合实际情况测算各项工程所需完成时间，更新工程进度计划表，保障工程按期完工。

三是出现工期滞后的情况时，需及时办理延期申请工作，说明工期延误的具体原因、延误时间。同时，为确保延期后的项目仍能得到有效的履约保障，还需要及时续签履约保函，以强化对项目延期和履约风险的防控。

2.落实统筹管理职能，提高参建单位履约水平

主管单位应充分行使监督管理的职能，压实监理及施工单位责任，保证工程的顺利进行。一是应对施工、监理等单位的工作开展情况进行定期检查及不定期抽查，对于检查过程中发现的问题，要求相关单位及时整改，并跟踪整改措施的落实情况。同时做好监督检查记录，确保按时按质按量完成项目建设内容。二是针对本次现场核查发现的施工质量及后续管护问题（如路面渠道存在贯穿性裂缝、渠内有较

多淤积、杂草等），应督促相关单位及时采取纠偏措施，制定综合性的整改方案，通过系统化的治理手段，全面提升项目效果。

3.合理预测项目收益，优化专项债券项目风险管理

建议根据项目实际情况和专项债券实际发行情况，对收益测算模型进行动态调整，收集项目实际进展、实际形成水田指标面积、实际运营成本等数据，对收益测算模型中的参数（如收入预期、成本支出等）进行修正，重新测算并编制项目融资自平衡方案，为财政管理决策提供科学依据。同时制定详细的偿债应急预案，包括在收入不足情况下的具体措施，减少债券资金使用风险。

4.落实财务管理制度，规范财务基础工作

针对工程款支付管理不规范问题，建议主管单位完善支付审批流程，加强支付管理。在工程款支付环节，应建立健全严格的支付审批制度，确保支付行为与合同约定、工程进度等相匹配。对于支付凭证的附件，应要求齐全且符合规定，如遇特殊情况需变更收款单位，需附上双方盖章确认的变更通知书、委托付款协议或补充协议等证明文件，以保证支付的合法性和合理性。

5.合理设置绩效目标，强化项目事后效益跟踪。

一是积极落实全面实施预算绩效管理工作的要求，规范设立绩效目标及指标，加强绩效目标的管理，提高预算编制的合理性。在目标设置方面，应根据项目具体建设内容，明确项目的预期产出和效益。在此基础上，将总体绩效目标进

行分解，设置指向明确、合理可行、细化量化的产出和效益绩效指标。在指标值设定方面，应在“可实现”的原则下，尽量从严从高，避免选用难以确定具体值、标准不明确或缺乏约束力的指标，以充分发挥绩效目标对预算编制执行的导向作用。

二是强化项目事后效益跟踪。主管单位需及时对项目效益实现情况进行追踪，形成“目标设定—过程监测—结果评估—反馈改进”的闭环流程。首先是对照《绩效目标申报表》中的核心指标（如粮食年产值、年节约用水量等），收集相关效益数据，通过数据比对直观反映目标达成率。若实际效益与预期目标存在偏差，应分析原因，并制定针对性的改进措施。最后，持续跟踪改进效果，形成从追踪、分析、改进到再追踪的闭环管理，切实保障项目实施效益达成预期目标。

附件一：恩平市农田整治项目第三方绩效评分表

附件一：恩平市农田整治项目第三方绩效评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
决策	15	项目决策	6	决策依据充分性	3	决策论证	3	根据项目立项、开工、资金来源落实情况、年度内形成实物量完成情况、债券资金总需求情况等，全面综合评估项目“急需、成熟、统筹、集中”情况，用以反映和考核项目申报专项债券资金需求的决策的充分性。	主要评价项目“急需、成熟、统筹、集中”的其他情况，包括但不限于以下要点： 1.项目属于中央和省、市等重点支持项目，得0.5分； 2.项目在申请专项债前已经立项，得0.5分； 3.事前经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序，得0.5分，否则不得分； 4.项目建设所需各类资金来源依据充分，筹措计划科学可行，所需资金及时到位，全部满足得0.5分，部分满足的酌情扣分，否则不得分； 5.项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件的，得0.5分，否则不得分；	3	本项目符合《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》《广东省国土资源厅、广东省财政厅、广东省农业厅关于印发〈广东省垦造水田项目管理办法（试行）〉的通知》《广东省垦造水田三年行动方案（2021—2023年）》等规划要求，项目在申报专项债前已立项，事前已经过可行性研究和专家论证程序，项目建设所需资金来源于各级财政预算安排和政府专项债券资金，资金来源依据充分，项目在专项债券申请前已完成勘察、设计、开工许可等前期工作，达到开工建设条件，项目属于公共财政支持范围。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
									6.项目属于公共财政支持范围得0.5分,否则不得分;		
				决策内容合理性	3	投向方向	3	项目符合专项债券支持领域和方向等情况,用于反映和考核项目申请专项债券资金需求的合规性。	1.项目属于政府投资项目,得0.75分,否则不得分; 2.项目属于公益性项目,得0.75分,否则不得分; 3.项目符合专项债券支持领域和方向,得0.75分,否则不得分; 4.项目专项债券资金使用内容符合专项债券使用管理要求。	3	本项目属于政府投资项目,具有一定的公益性,符合专项债券支持领域和方向,项目专项债券资金使用建设内容符合专项债券使用管理要求。
				绩效目标合理性	4	完整性	2	项目绩效目标设置完整情况,用以反映和考核项目绩效目标各项指标充分设置情况。	1.项目单位已设定绩效目标,包含年度绩效目标和实施期绩效目标,得1分,缺一项扣0.5分; 2.项目设置有预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标,得1分。	1	垦造水田项目未设定项目实施周期总目标,且年度总体绩效目标仅简单描述工作内容,未对预期产出和效益进行描述,绩效目标完整性有所不足,扣1分。

一级指标	分值	二级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
				融资收益平衡	3	项目全生命周期预期收益与融资规模匹配情况,用以反映和考核项目偿债风险控制情况。	<p>评价标准:</p> <p>项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模。</p> <p>1.1.2 \geq 融资收益覆盖倍数,得3分;</p> <p>3.0 \geq 融资收益覆盖倍数 < 1.2, 得2分;</p> <p>4.项目全生命周期预期收益不能完全覆盖融资还本付息规模的得0分。</p>	3	按照26个项目累计形成水田指标2,881.43亩重新测算本息覆盖倍数为1.40,得3分。
				期限匹配	2	专项债券期限与项目期限匹配合理情况,用以反映和考核项目偿债风险控制。	<p>1.专项债券期限是否与项目建设年度相匹配,1分。</p> <p>2.项目预期收益是否与项目建设年度相匹配,1分。</p>	2	<p>根据《广东省恩平市农田整治项目实施方案》:</p> <p>1.本项目专项债券期限为10年,可覆盖本项目16个月的建设期及后续8年以上的运营期,专项债券期限与项目建设年度相匹配。</p> <p>2.项目建设期为2022年9月22日-2023年12月31日,预期于专项债发行第二年(2024年)产生收入,项目预期收益与项目建设</p>

一级指标	分值	一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
													设年度相匹配。
				还本付息	2	还本付息	2	还本付息	2	专项债券本息按偿还要求及时、足额偿还情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。	1.已制定专项债券本息偿还计划，1分； 2.专项债券本息及时、足额偿还，1分。存在未按偿还要求及时、足额偿还情况的得0分。	2	项目募投报告及实施方案显示，项目已制定相应的专项债券本息偿还计划，暂未出现偿还不及时的情况。
				风险化解	2	风险化解	2	风险预案	2	风险防控预案制定具备科学性、可执行的情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。	1.项目已制定具体风险防控预案，1分； 2.风险防控预案具体、科学可执行，1分。	1	项目募投报告显示，项目已制定整体风险防控预案，但未针对项目实际情况制定细化和具体化的风险防控方案，扣1分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
		事项管理	6	监管有效性	6	程序执行	2	资金使用单位建立有效资金管理等机制和项目严格执行相关规定情况,用以反映和考核项目按规定执行情况。	1.资金使用单位建立全面有效资金管理等机制,得0.5分; 2.项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等严格执行相关规定,得1分,发现一项不符合要求扣0.5分,直至分数扣完为止。 3.资金使用单位及时、准确、有效使用信息化系统进行管理,得0.5分。	1	经检查发现,项目程序执行规范性有所不足,具体表现为:一是垦造水田26个项目的资金支出统一进行费用化处理,未分具体项目进行核算,也未通过资本化处理计入资产科目进行成本归集;二是沙湖镇高标准农田建设项目工程款支付与合同签订主体不一致,但会计原始凭证未附变更通知书、委托付款协议或补充协议等证明文件,财务管理工有待提升;三是个别垦造水田项目(如良西镇鹤坪村(鹤咀村)垦造水田项目)履约保函未随工期调整进行续签,四是部分项目(如那吉镇黄角村回龙经济合作社(龙海)垦造水田项目)的监理日记与施工日记填写的内容较为简单,规范性和全面性不足,影响项目管理的规范性和可追溯性。综上,扣1分。

一级指标	分值	一级指标	分值	二级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
产出	27	产出数量	9	实际完成	9	形成水田指标	5	用以反映实际新增水田指标是否达到预期	根据《广东省恩平市农田整治项目实施方案》，项目建成后可形成水田指标4128.40亩。 指标得分=(实际形成水田指标面积/计划形成水田指标)*指标分值。	2.36	截至2024年12月31日，21个水田项目已完成验收，实际形成水田面积共1,947.49亩。实际完成率=1,947.49/4128.40=47.17%，该项得2.36分。
		建设高标准农田面积	4	用以反映实际高标准农田建设面积是否达到预期	4	整改落实	2	审计等监督、检查发现问题已整改完成的情况，用以反映和考核项目整改完成情况。	1.审计等监督、检查发现问题及时整改，1分； 2.审计等监督、检查发现问题是否完成整改，1分；	2	根据主管单位提供的相关信息，高标准农田建设项目以往未有过审计或其他检查；垦造水田项目以往有过审计检查，但未收到相关审计报告以及需进行整改的通知。
		信息公开	2	专项债券项目信息公开情况，用以反映和考核项目接受社会监督情况。	2	信息公开	2	专项债券项目各项信息及信息公开，得1分； 2.专项债券项目信息公开内容准确、完整的，得1分。	1.专项债券项目各项信息及信息公开，得1分； 2.专项债券项目信息公开内容准确、完整的，得1分。	2	专项债券项目相关信息已及时公开，项目信息公开内容准确、完整。

一级指标	分值	一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
													<p>性裂缝，渠道存在多处裂缝，生物逃生通道尺寸不符合设计要求；华南村民围村垦造水田项目部分路面未按照规范要求施工防滑槽，路边堆放建筑垃圾（水泥块）未清理；谷西六合村垦造水田项目多处混凝土路面出现较多贯穿性裂缝和断板，大面积路面下沉积水，路基压实度不足，多处混凝土路面边角崩块，路面边侧与渠道底部高差达2.2米深度，存在较大安全隐患；鹤坪村垦造水田项目水田平整度较差，高差约200-300mm，道路两侧新修斗渠由于施工原因造成路面边侧与渠道底部高差约2米深度，存在较大安全隐患，渠道多处存在贯穿性裂缝，淤积；君堂镇杨屋村（芝灵村）垦造水田项目混凝土路面边部不顺直，侧模板向外倾斜，路面有多处贯穿性裂缝，路面板下边存在多处</p>

一级指标	分值	一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
一级指标	28	一级指标		实施成本	4	实施成本	4	成本控制有效性	4	用以反映完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本比较,反映和考核项目目的成本节约程度。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,根据实际情况扣分	4	截至2024年12月31日,各项实际支出未超过项目批复总投资,该项得4分。
一级指标	22	一级指标		经济效益	7	经济效益	3	高标准农田粮食年产量	3	反映高标准农田建设后对增加粮食年产量的效果。	高标准农田建设项目完成后,项目区粮食年产量达到354.71万元得满分,否则根据实际情况进行扣分。	1.5	项目建成并投入使用后,主管单位未统计相关数据,该项扣50%的分值。
一级指标	5	一级指标											*5=1.88分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
						水田指标 一次性出让收入	4	反映农田整治项目带来的直接现金流入	根据《广东省恩平市农田整治项目实施方案》，本项目预期收入为水田指标一次性出让收入。预期在专项债发行第二年（2024年）产生一次性出让收入123,852.00万元。 水田指标一次性出让收入达到预期得满分，否则根据实际情况进行扣分，未产生收入不得分。	0	截至现场核查节点（2025年3月），水田指标未售出，一次性出让收入为0元，该项不得分。
				社会效益	5	农业生产条件改善情况	3	反映项目实施后农业生产条件改善情况	根据实地考察情况及社会调查反馈情况进行赋分。项目实施后，土地平整、灌溉排水、田间道路等工程实施效果良好，有效解决田块破碎化问题，形成田成方、渠成网、林成行、路相通的田园化格局，改善基本农田抗灾能力提升与农业生产条件改善目标得满分，否则根据实际情况进行赋分。	3	实地考察农田整治项目，项目区已基本形成田成方、渠成网、林成行、路相通的田园化格局；根据调查问卷反馈情况，90%以上的受益群众表示项目实施后土地平整效果好，灌溉与排水设施较为完善，田间道路便于农田作业和运输，有效提升了农田抗旱、防洪等抗灾能力，改善项目区农业生产条件，该项得3分。

一级指标	分值	一级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标说明	评分标准	得分	评分依据
				农田利用率	2	农田利用率	2	反映农田整治后水田及农田利用率	不存在撂荒和抛荒的情况得满分，否则根据实际情况进行扣分。	1.5	根据调查问卷结果反馈，28.21%的受益群众表示项目建成后存在撂荒抛荒的现象，该项扣0.5分。
				耕地质量等级提升情况	3	耕地质量等级提升情况	3	反映项目实施后耕地质量提升情况。	建成后的水田耕地平均质量	3	根据市级验收报告，已验收的水田项目区耕地平均质量等别均有所提升。
									高于建设前的平均质量		
				高标准农田年节约用水量	3	高标准农田年节约用水量	3	反映项目实施后水资源节约情况。	高标准农田建设项目完成后，项目区年节约用水量达到462万立方米，否则根据实际情况进行扣分。	1.5	项目建成并投入使用后，主管单位未统计收集相关数据，该项扣50%的分值。
									生态效益	6	项目管 护长效 机制
				可持續影响	4	项目管 护长效 机制	4	用以反映和考核项目可持續运行等情况。	1.管护责任主体、制度明确，已及时签订管护协议，2分。 2.日常管护到位，得到定期维护和保养，确保其正常运行，管护记录完备，2分。		

一级指标	分值	100	二级指标	满意度	分值	100	三级指标	服务对象满意度	分值	6	四级指标	受益群众满意度	分值	6	指标说明	反映受益群众对项目实施的满意程度。	评分标准	受益群众满意度不低于90%得满分,否则每低1%扣10%的分值(不足1%按1%进行计算),低于80%不得分。	得分	4.8	评分依据	根据调查问卷反馈情况,受益群众综合满意度为88.85%,该项得4.8分
合计	100	100	/	100	6	100	/	100	6	100	/	100	6	100	/	73.53	中					