



恩平市**君堂镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

君堂镇人民政府
2024年8月

前言

君堂镇地处恩平市东北部，东与开平市的百合镇相邻，南与开平市的金鸡镇相连，西与圣堂镇毗邻，北与沙湖镇接壤。君堂镇自然资源富集底蕴深厚，华侨资源丰富，是著名华侨大镇。获得广东省教育强镇、广东省卫生镇、江门市禁毒示范镇。

君堂镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

目 录

01 规划总则

02 目标定位

03 总体格局

04 自然资源保护与利用

05 国土综合整治和生态修复

06 镇村统筹发展

07 综合支撑体系

08 规划传导与实施

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限与范围
- 规划基础



规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入落实省委、省政府与市委、市政府决策部署，围绕“百县千镇万村高质量发展工程”重大部署，统筹各类资源与要素配置，整体谋划全域国土空间开发保护格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理能力现代化水平，建设更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，努力实现君堂镇国土空间的高水平保护和高效率利用。

1.2 规划原则

01

保护优先、绿色发展

02

城乡融合、协调发展

03

以人为本、注重品质

04

传承文化、彰显特色

05

侧重实施、加强联动

规划总则

1.3 规划期限与范围

规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期待2025年，远景展望至2050年。

规划范围

本次国土空间规划范围涉及君堂镇陆域全域，包括2个社区和18个行政村，陆域土地面积97.96平方公里，不涉及海域。

1.4 规划基础

区位条件

- 君堂镇，位于江门市西部，恩平市东北部，距恩平中心城区约17公里。
- 对外通过开春、沈海高速公路与江门、阳江等地级市联系。

七普人口

- 君堂镇户籍人口44571人，常住人口39930人。

现状用地

- 现状以农林用地为主，面积约82.24平方公里，占83.94%；建设用地仅9.37平方公里，占9.57%

02 目标定位

- 发展定位
- 城镇性质



目标定位

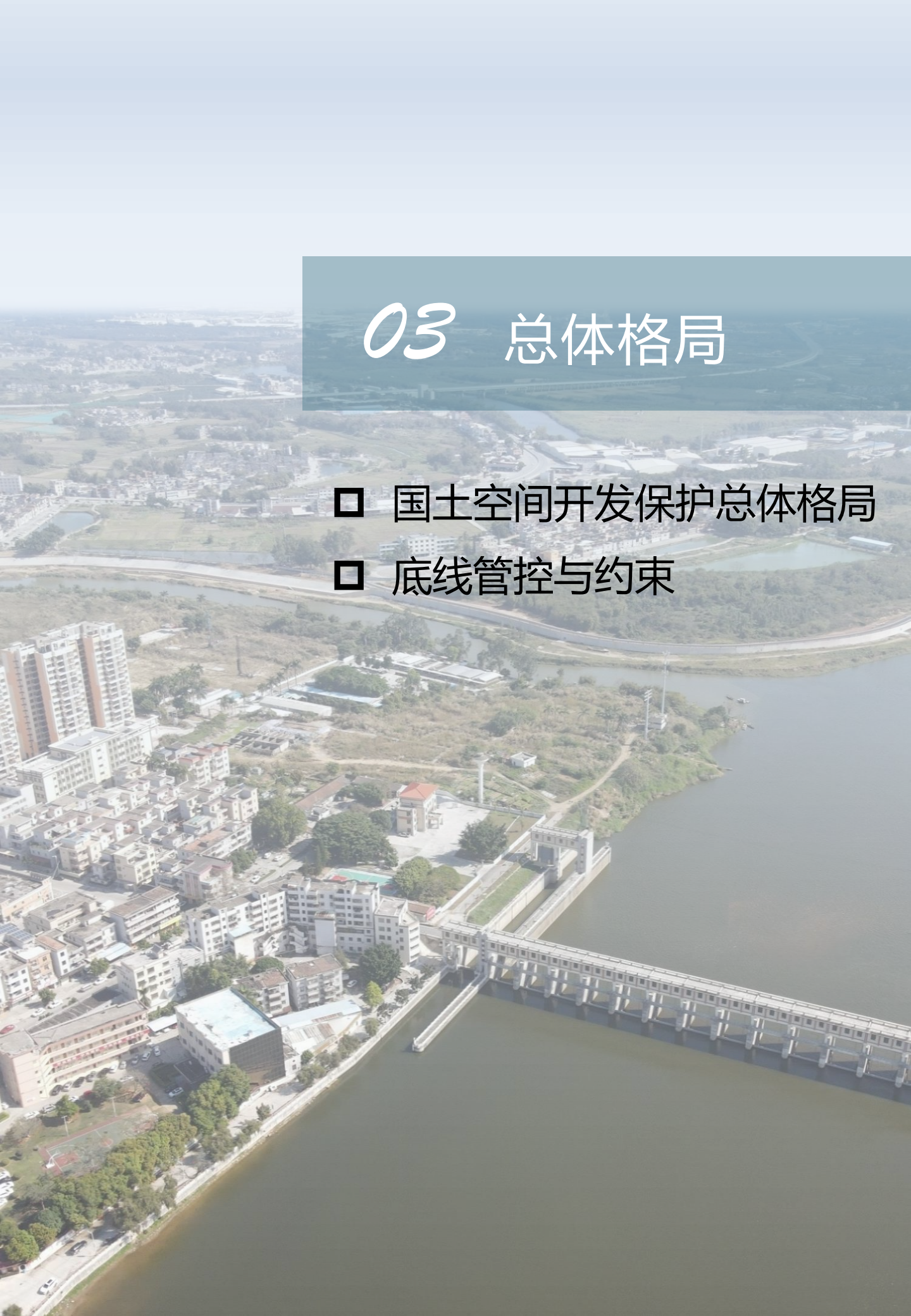
2.1 发展定位

落实广东省“百千万工程”对君堂镇“农业类专业镇”的分类以及恩平市对君堂镇“工业型”的城镇职能分类指引，推动传统产业转型升级，发展轻工纺织、智能家电等战略性产业；通过土地综合整治促进粮田连片成片，并积极推广现代农业技术，强化农业主导产业优势，开展全产业链建设，大力培育特色茶枝柑、丝苗米、鳗鱼养殖等特优农产品，加快城镇化进程和推动经济结构调整，驱动城镇经济快速发展。

现代农业专业镇

2.2 城镇性质

恩平市北部具有规模化茶枝柑、丝苗米种植区及高端淡水养殖业，现代轻工纺织、智能家电等制造业集聚，低空经济产业快速发展的现代农业专业镇

An aerial photograph of a city landscape. In the foreground, a large concrete dam with multiple spillways spans a wide river. To the left of the dam, there is a dense residential area with several multi-story apartment buildings. Further back, a mix of urban development and green spaces is visible, including some industrial or commercial buildings. The background shows a vast, flat landscape under a clear sky.

03 总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束

总体格局

3.1 国土空间开发保护格局

统筹生态、城镇、农业三大空间，坚持城乡统筹、区域统筹，镇域统筹，着力优化资源要素配置，构建“一核两带六区”的国土空间开发利用格局，一屏多廊道的国土空间保护格局。

一核两带五区

一核

打造城镇商贸服务核心，不断提高镇区政务、经济、文化、社会服务能力，促进商贸发展与社会和谐稳定，辐射带动全镇经济社会发展。

两带

工业商贸发展带、乡村振兴示范带，协同推进区域格局优化和城镇化高效协调，构建君堂镇现代产业体系。

六区

城镇综合服务区、特色果林产业发展区、侨乡历史文化活化发展区、现代产业发展区、特色丝苗米种植区、生态涵养区。

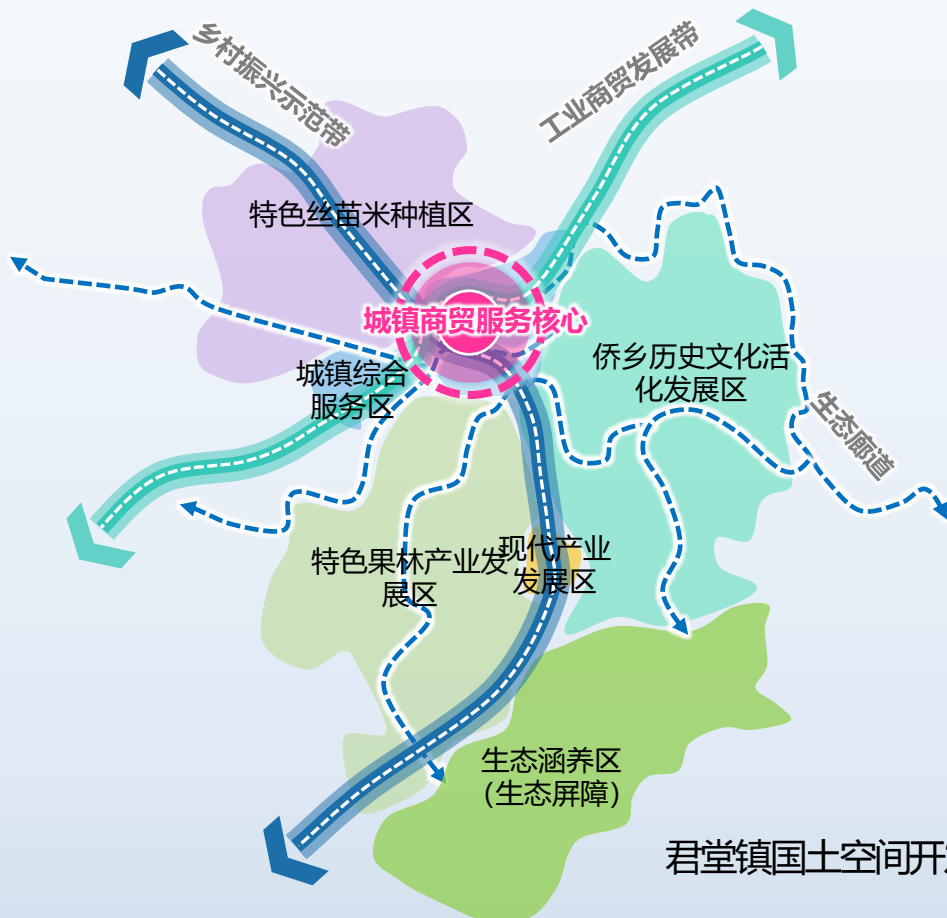
一屏多廊道

一屏

加强东南部生态保护屏障，筑牢以恩开水库、大坑水库及寮洞水库为核心的东南部生态保护屏障，强化水土保持、水源涵养和生物多样性维护功能。

多廊道

形成通山达江的生态廊道网络系统，加强以潭江、琅哥河、沙岗河等重要河流水系为主体的生态廊道保护和建设。



君堂镇国土空间开发保护格局示意图

总体格局

3.2 底线管控与约束

耕地保护与永久基本农田

落实耕地保护目标21.57平方公里（3.24万亩）、永久基本农田保护面积20.90平方公里（3.13万亩）。

生态保护与城镇开发边界

城镇开发边界3.01平方公里（0.45万亩），不涉及生态保护红线。



君堂镇耕地

04 自然资源保护与利用

- 水资源
- 耕地资源
- 山林资源
- 矿产资源
- 能源资源

自然资源保护与利用

4.1 水资源

强化水资源约束，落实水资源消耗总量与强度双控；着重保护水源地安全保障；推进河湖划界、优化河流生态功能。提升地下水节约与保护；实行地下水取水总量控制与水位控制制度；加强天然湿地保护与恢复，提升湿地生态环境。

4.2 森林资源

加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量，有序开展造林绿化；严格林地用途管制，因地制宜制定森林分区管理规则，加强森林用途管制；加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度，重点保护森林资源，防止林地退化；加强中幼林抚育，注重林相改造。

4.3 耕地资源

严格落实耕地保护任务。落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制，严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”。各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。提升耕地综合生产能力，加大中低产田的改造力度，耕地集中整治，实现“小田变大田”。

4.4 矿产资源

落实矿产资源规划，协助做好矿产资源勘查、开发利用与保护，进一步提高资源保障能力，促进资源保护和合理开发利用，实现矿产资源规模化、集约化发展，构建绿色矿业发展格局。重点做好地热资源的可持续开发与利用。

4.5 支撑碳达峰碳中和

强化生态系统固碳能力，提高森林覆盖率及森林品质，增强林地生产力，进一步提升森林固碳能力。推广新的能源利用方式和储能技术，大力推进大型公共建筑和国家机关办公建筑、大型工业厂房建筑等应按照规定绿色建筑标准进行建设，减少能源损耗。

05 国土综合整治和生态修复

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 生态保护修复



国土综合整治和生态修复

良田连片

统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、补充耕地、现有耕地提质改造、宜耕后备资源开发、高标准农田建设等，优化耕地布局，提高耕地质量和连片度。

村庄集中

统筹各类建设用地需求，充分尊重农民意愿，稳妥有序开展拆旧复垦、增减挂钩等工作，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，引导村庄集中布局。

产业集聚

支持农村产业融合发展用地，支持农村新产业新业态融合发展用地，支持农村特色产业发展用地，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，助推乡村全面振兴。

生态优美

按照山水林田湖草系统治理的要求，结合农村人居环境整治等，优化生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

06 镇村统筹发展

▣ 村庄分类建设指引



镇村统筹发展

6.1 村庄分类建设指引

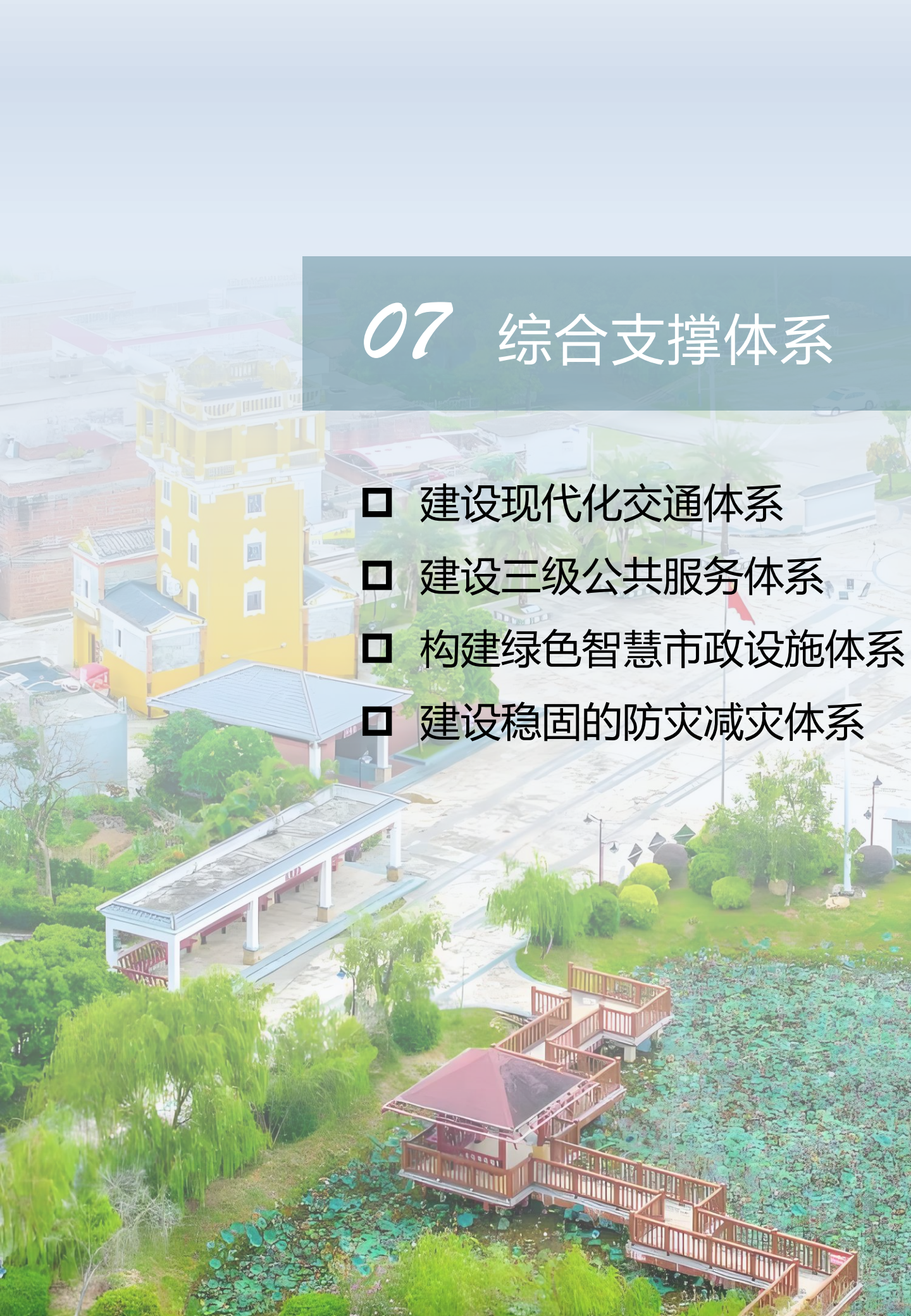
落实恩平市对君堂镇范围内18个行政村的村庄分类，依照乡村建设实际需要，按集聚提升、一般发展两种类型引导村庄差异化发展，推进君堂镇村庄规划优化提升。

集聚提升类

潢步头村、塘库村、沙岗村、平安村、西园村、堡城村、新君村、大湾村、新塘村、石潭村、琅哥村、清湖村、杨屋村、永华村、中安村、东北雁村、太平村。推动乡村建设与产业发展互促互进，以乡村产业发展为主要方向，利用自身优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设，提高人居环境舒适度、基础设施完备度、公共服务便利度，促进人口与产业有序集聚提升。

特色保护类

黎塘村。统筹保护、利用与发展的关系，保护好村庄的传统选址、格局、风貌和山水林田湖草特色景观，持续改善人居环境，提升基础设施和公共服务，充分发挥历史文化、传统文化、少数民族特色文化等优势，发展特色农业产业园、特色农产品，活化利用传统民居、少数民族村寨等发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业，发展壮大生态产业。



07 综合支撑体系

- 建设现代化交通体系
- 建设三级公共服务体系
- 构建绿色智慧市政设施体系
- 建设稳固的防灾减灾体系

综合支撑体系

7.1 建设现代化交通体系

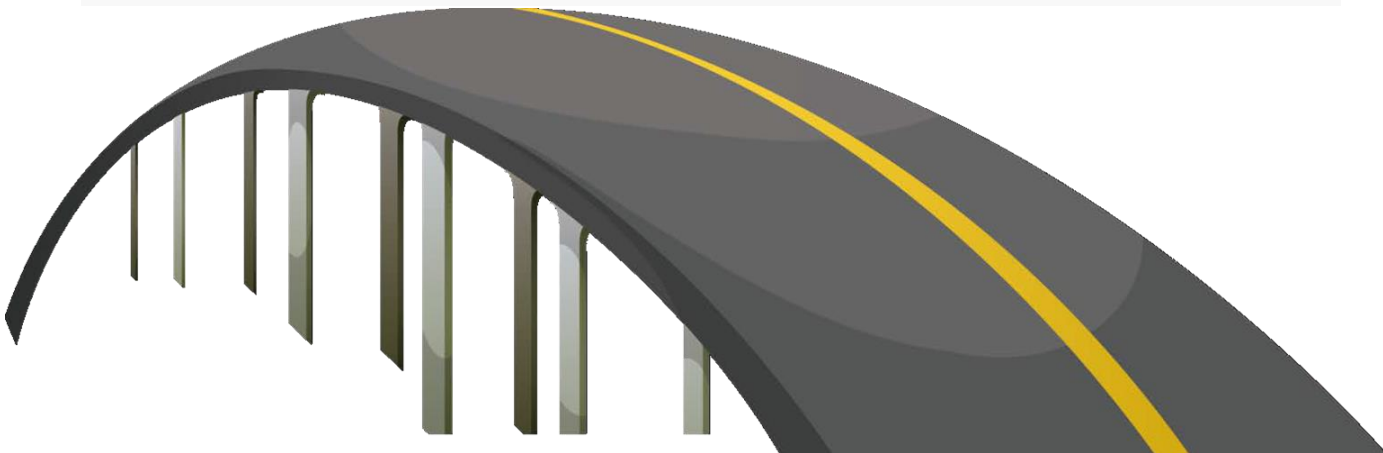
落实优化恩平市省道网络，促进城乡一体化发展。省道主落实辅优化，县道主要是对既有道路提升改造，同时结合镇街用地方案、永久基本农田局部调整线位，强化镇村交通衔接。

提升圩镇路网

构建以“**主干道+次干道+支路**”为骨架的圩镇路网，串接圩镇、村庄及周边城镇。外围落实国道G325，省道S297，县道X838、X839、X841、X535等公路建设。圩镇内部道路以国道G325及县道X838为主要纵横轴线，规划次干道及支路与纵横轴线相接，形成较为齐整的方格式棋盘路网，实现圩镇与周边省道、高速公路的快速通达。

优化镇村路网

落实恩平市在君堂镇规划国道、省道及县道，以县道及省道主要道路连接各行政村，在主要道路的基础上完善乡村道路，统筹考虑各村交通需求、土地使用、经济发展等因素，确保乡村道路网布局合理，同时构建完善的乡村道路体系，形成乡道+村道+支路的三级乡村道路体系。



综合支撑体系

7.2 建设三级公共服务体系

建立“镇—片区—村”三级公共服务设施体系。构建镇级15分钟、片区15分钟、村级15分钟生活服务圈，实现公共服务城乡均等化、普惠化发展。

镇级服务中心

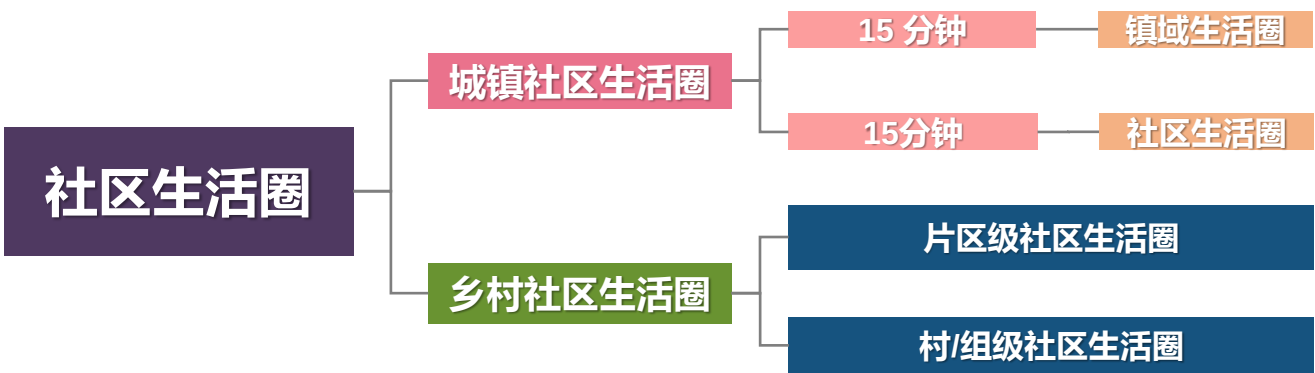
镇区公共服务中心，统筹配置镇级公共服务，辐射周边村庄的公共服务需求。

片区级服务中心

打造清湖村、新塘村、黎塘村及中安村4处社区级公共服务中心。

村级服务中心

打造潢步头村、塘库村、沙岗村、平安村、西园村、堡城村、新君村、大湾村、石潭村、琅哥村、杨屋村、永华村、东北雁村、太平村14处村级公共服务中心。



综合支撑体系

7.3 构建绿色智慧市政设施体系



给水

近期由恩平第一自来水厂供水，远期由恩平第一、第二自来水厂联合供水。



污水

由君堂镇污水厂处理；村庄内部设置生活污水处理站。



电力

由110kV君堂站进行供电，新增1座110kV香江站。



通信

基站建设40个，其中现状保留12个，规划改造3个，规划新增26个；现状保留1座邮政支局、1座电信分局。



燃气

君堂镇规划新增1座君堂调压站。



环卫

君堂镇规划新增1座垃圾转运站。

7.4 建设稳固的防灾减灾体系



防震

抗震设防烈度为VI度。城镇重要建筑物、生命线工程、特殊设防类工程的抗震设防烈度应按规定确定其抗震设防要求。



防洪

规划防洪标准按照20年一遇进行设防。规划君堂镇排涝标准按20年一遇24小时排干。



消防

规划新建1座乡镇专职消防队。



应急救援

在君堂镇政府设立镇级防灾指挥中心。以干线公路网和城市主干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

08 规划传导与实施

- 规划落实和传导建设
- 近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施
- 村庄规划通则管理



规划传导与实施

8.1 规划落实和传导

完善规划传导体系

完善“镇—村”两级规划指标传导，分类编制控制性详细规划、村庄规划及其它类型的详细规划。

引导镇区详细规划编制

在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据，详细规划中应落实总体规划明确的规划约束性指标刚性管控和指导性要求。

推进实用性村庄规划编制

根据不同类型村庄发展需要，按要求有序推进实用性村庄规划编制。

8.2 近期实施目标和任务重点

落实上层规划确定的重大项目清单，结合君堂镇建设发展需求，制定专项行动计划，明确近期建设重点，制定近期建设规划。

规划传导与实施

8.3 完善实施管理保障措施

建立定期体检评估制度

按照恩平市自然资源局主导，各部门协同合作实行“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。

明确评估体系和流程

完善“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监督机制。进行数字化规划管理。

长期跟踪和监测

各部门共同协作，对各项指标进行分类管理，对所负责的评估指标进行长期跟踪和更新，配合实施评估工作的开展。

8.4 村庄规划通则管理

- 不需编制村庄规划或无条件、暂不编制村庄规划的村庄，可根据村庄规划通则管控要求，作为实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可的依据。
- 对于已编制村庄规划，经评估无法继续使用的村庄，可参照村庄规划通则管理。
- 对于未来新编、修编的村庄规划制定村庄管理细则，应在符合通则管理的前提下，继续深化完善。

An aerial photograph of Jun Tang Town, showing a mix of modern high-rise apartment buildings and older, lower-rise residential structures. A large river flows along the right side of the town, with a dam or bridge structure visible. The background shows more developed areas and green fields.

**共建君堂镇美好未来，
期待您的建言！**