恩平市综合交通运输体系
“十四五”规划
（纲要）

恩平市交通运输局

广东省交通规划设计研究院股份有限公司

二〇二一年三月

目录

一、 概述 1

二、 发展基础、现状及存在问题 3

1、发展基础 3

2、发展现状 7

3、主要存在问题 13

三、 发展形势及规划意义 14

四、 规划范围及期限 15

五、 研究内容 15

1、前期调研工作 16

2、发展基础及现状评估 16

3、发展形势及需求分析 16

4、发展战略与发展目标 16

5、综合交通发展重点 17

6、实施规划存在的问题及解决措施 17

六、 规划思路与方法 17

七、 规划原则 19

八、 发展目标 20

九、 主要任务 20

1、完善综合交通网络 20

2、优化运输服务质量 22

3、发展先进可靠的交通治理体系 24

十、 保障措施 24

1、加强组织领导 24

2、保障资金投入 25
3、重视人才培养 25
4、加强宣传发动 25

一、概述

交通运输是国民经济发展的大动脉，具有基础性、服务性、引导性、战略性属性，是兴国之器、强国之基。国家要强盛，地区要发展，交通需先行，交通驱动要素流动，带动社会进步。恩平市地处广东省西南部，是珠三角通往粤西的交汇地，东与开平市、台山市接壤，南邻阳江市阳东区，西接阳春市，北连云浮市新兴县，属珠江三角洲城市群、珠中江经济圈。全境地跨北纬 21°54'31"～22°29'44"，东经 111°59'51"～112°31'23"，东西宽 50.24 公里，南北长 62.47 公里。全市土地总面积 1698 平方公里，海岸线长 21 公里。恩平中心城区至广东省省会广州市 185 公里，至江门市 107 公里，至台山市 75 公里，至开平市 60 公里，至阳春市 110 公里，至阳江市 55 公里。

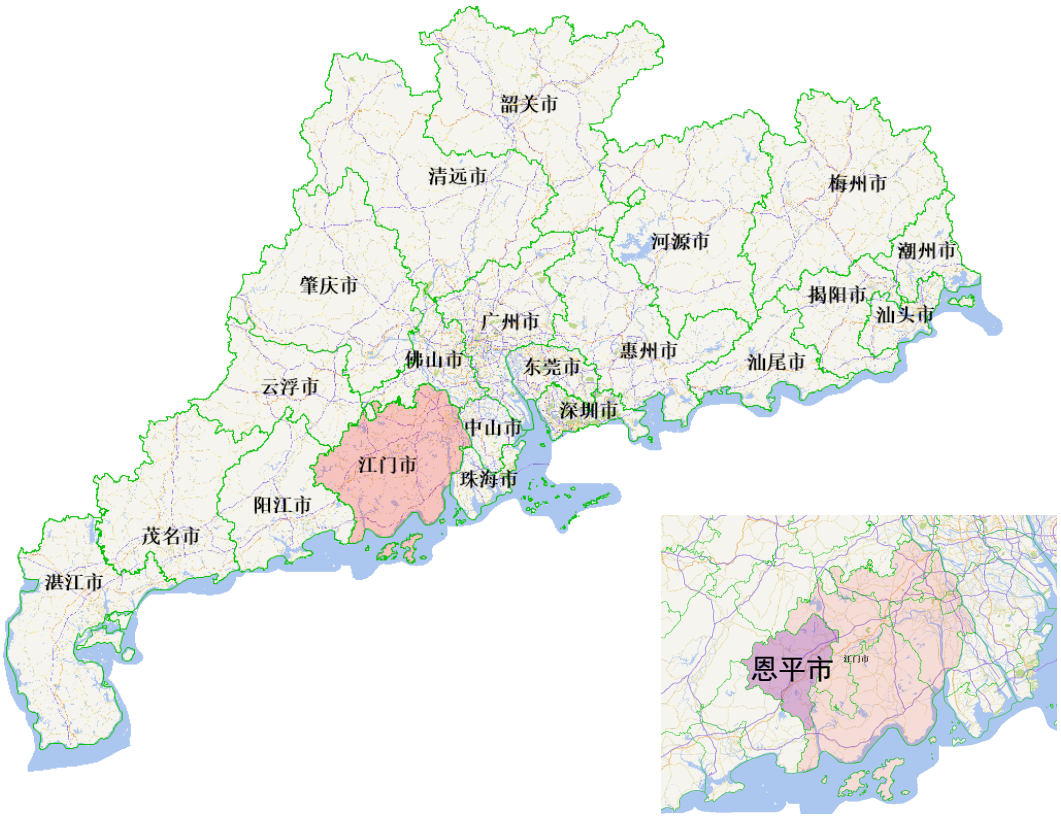


图 1 恩平地理位置示意图

2019 年 2 月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划规划纲要》，同年 7 月，广东省推进粤港澳大湾区建设领导小组印发《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020 年）》。推进粤港澳大湾区建设，是以习近平同志为核心的党中央作出

的重大决策，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。

当下，构建粤港澳大湾区城市群，打造全球第四大湾区的发展路线已提升为国家级战略，恩平作为粤港澳大湾区的组成部分之一，将进一步推进与周边城市的深度合作，联系更加紧密，以共同打造国际一流湾区和世界级城市群。在此背景下，城市经济产业发展和基础设施的规划建设进入了新的阶段，恩平市作为大湾区西部门户，应抓住粤港澳大湾区、珠三角新干线机场建设、珠江西江经济带建设发展机遇，抢占先机，积极谋划，带动城市发展和经济腾飞。

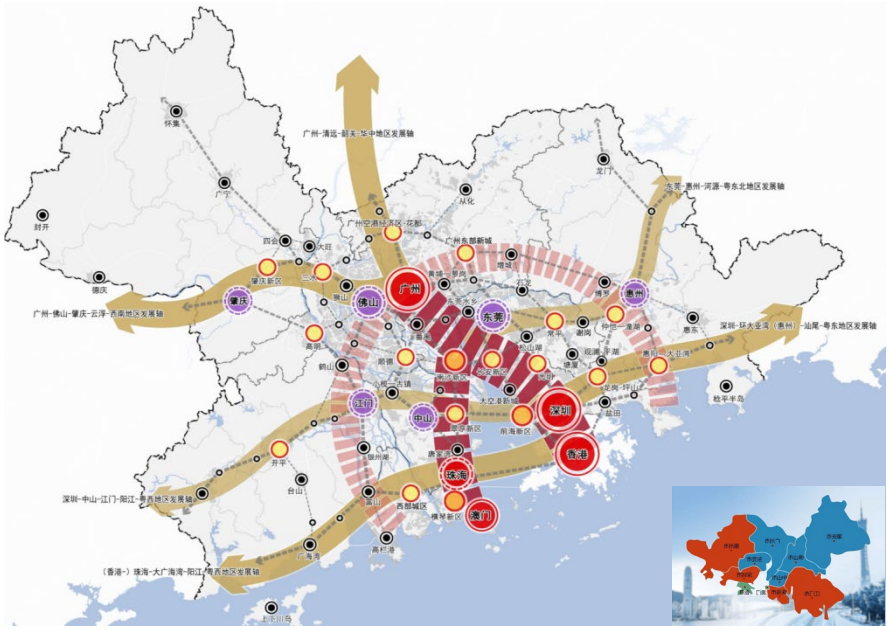


图 2 粤港澳大湾区示意图

回顾“十三五”，恩平市高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，抢抓粤港澳大湾区和交通强国建设、珠江西江经济带建设历史机遇，推动交通运输事业迈出新步伐。

在“十三五”期间，恩平市高速公路建设成绩斐然，总投资 121.11 亿元，其中高恩高速（恩平段）于 2019 年 4 月通车，开阳高速扩建工程（恩平段）于 2020 年 10 月建成通车，开春高速、中开高速（白沙至凤山互通段）于 2020 年 12 月 31 日建成通车；国省道公路建设有序进行，国道 G325、S276、S297 等一批国省道有序改造扩建，总投资约

43.6 亿元；地方公路加快实施，完成约 43.7km 的县乡公路的改建、扩建，总投资额约 1.84 亿元；“四好农村路”建设扎实推进，“十三五”期间实施农村公路建设约 146.7km，总投资额约达到 1.3 亿元。其他城市交通建设、公共交通建设、汽车总站迁移等工作也在有序进行，恩平市的交通运输结构日趋合理，交通的服务民生水平日渐提高。

时值，“十四五”综合交通规划启动元年，7 月 30 日，“十四五”综合交通运输发展规划（简称“十四五”规划）编制工作启动视频会在交通运输部召开，标志着规划编制工作全面启动。

因此，恩平亟需研判交通发展形势，谋划新形势下恩平综合交通发展重点，深入研究提出适合恩平的交通发展思路、目标、战略，构筑布局完善、结构合理、功能明晰的综合交通发展布局体系。在此基础上，按照恩平五年发展总体要求，制定“十四五“时期交通发展行动计划，明确重大政策、重大工程，统筹安排各项交通工作建设，提出五年交通建设项目库和投资计划，充分发挥交通引领城市发展的作用，走引领式、差异化、效益性发展之路，推动恩平城市与交通高质量发展，为广东实现“四个走在全国前列”作出恩平贡献。

二、发展基础、现状及存在问题

1、发展基础

恩平，古称“恩州”，广东省江门市代管县级市，为“五邑”之一，位于江门市西部，东与开平、台山接壤，南邻阳江，西接阳春，北连云浮，濒临南海。全市总面积 1698 平方公里，海岸线长 21 公里。下辖 1 个街道和 10 个镇。2019 年末户籍总人口 50.19 万人，地区生产总值 186.9 亿元。

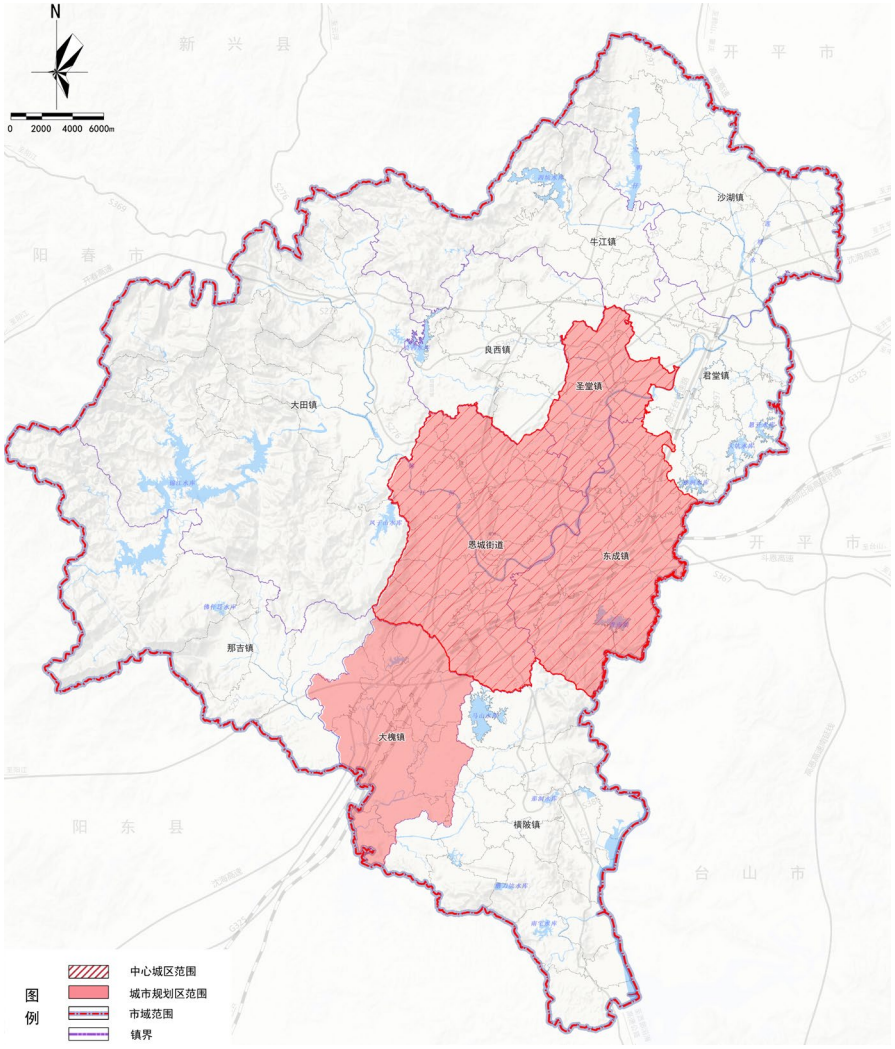


图 3 恩平市行政区划图

恩平市共辖 1 个街道和 10 个镇，分别是恩城街道和大田镇、良西镇、圣堂镇、牛江镇、沙湖镇、君堂镇、东成镇、横陂镇、大槐镇、那吉镇。

恩平市共有 23 个社区居民委员会和 151 个村民委员会，其中，恩城街道 10 个和 18 个，大田镇 2 个和 10 个，良西镇 1 个和 8 个，圣堂镇 1 个和 11 个，牛江镇 1 个和 12 个，沙湖镇 1 个和 21 个，君堂镇 2 个和 18 个，东成镇 1 个和 15 个，横陂镇 2 个和 19 个，大槐镇 1 个和 12 个，那吉镇 1 个和 7 个。

表 1 恩平市行政区划一览表

街道、镇级行政区	社区居委会（个）	村民委员会（个）	土地面积（平方公里）
恩城街道	10	18	162.5
大田镇	2	10	202.4
良西镇	1	8	121.8
圣堂镇	1	11	56.7
牛江镇	1	12	127.0
沙湖镇	1	21	164.9
君堂镇	2	18	102.1
东成镇	1	15	113.0
横陂镇	2	19	200.1
大槐镇	1	12	98.6
那吉镇	1	7	194.0
全市合计	23	151	1542.9

恩平市气候温和，雨量充沛，全市河流纵横交错，水库星罗棋布，空气清新宜人。境内高山起伏、丘陵遍布，风景优美，是养生、休闲度假的绝佳之地。

恩平自然资源多样，物产丰富。计有土地资源、气候资源、森林资源、矿产资源、水资源和动植物资源等。其中，动物资源有山鸡、毛鸡、水鸭等约 30 种。兽类有羊、山猪、猪仔狸、乌脚狸等 20 种。鳞甲类 35 种，虫类 33 种，蛇类 20 种。植物资源也很丰富，较常见且用途广的有：草类 10 多种，花类 30 多种，药类有五六十种。矿物资源分为非金属矿和金属矿两类。非金属矿中，石灰石分布于市内 10 个镇，总储量 10 亿吨以上。

恩平水资源十分丰富，根据多年的气象资料，市累年均降雨量为 2263 毫米，境内那吉黄角、大田、朗底、良西部分地区因山脉影响，造成大量降雨，年均降雨量为 2600 毫米。市内地表径流由降雨产生。多年平均径流深为 1420 毫米，多年平均径流总量 23. 8 亿立方米，平均每人拥有水量 6419 立方米，为全国人平 2700 立方米的 2.4 倍，全省人平 3520 立方米的 1.8 倍。平均每亩耕地水量 5000 立方米，为全国亩平均数 82 立方米的 27.5 倍、全省亩平 4143 立方米的 1.2 倍。

恩平土地资源宽广。本境属丘陵地带。地形复杂，土壤多样。计有水田、山地、旱地土壤。据 20 世纪 80 年代土壤普查记载，全境水田面积 38.54 万亩，集中分布于境内的西部、中部，东南部次之。旱地土壤面积总计 8.2 万亩，分布于西部、北部。及至 20

世纪 80 年代中期，水田面积时有增减，1985 年为 44.52 万亩。进入 90 年代后，国家建设征用一些土地，水田面积有所减少。至 2019 年底止，全市耕地面积约为 3.95 万公顷。

恩平温泉资源蕴厚。境内富有温泉资源，现经地质探查，蕴藏量较大的温泉有四处：良西的龙山月水村、松柏根黑泥村、大田的牛栏屋村、那吉的热水朗村。每处泉眼 5～8 个，流量 10～20 立方米/秒，温度有的高达 70～80 摄氏度。已开发并正常经营的温泉企业有良西的帝都温泉和大田的锦江温泉、山泉湾温泉酒店。松柏根黑泥温泉正加紧开发。

恩平发展迅猛，2019 年全市实现地区生产总值（GDP 初步核算数）1869112 万元，按可比价格计算，比上年增长（以下简称增长或下降）4.9%。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，恩平市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，全力对接粤港澳大湾区建设，融入和服务支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区发展所需，按照高质量发展的目标要求和战略路径，砥砺奋进，全年经济运行保持平稳发展态势，各主要经济指标整体表现好于预期，增长质量稳步提升，城乡人居环境逐步改善。

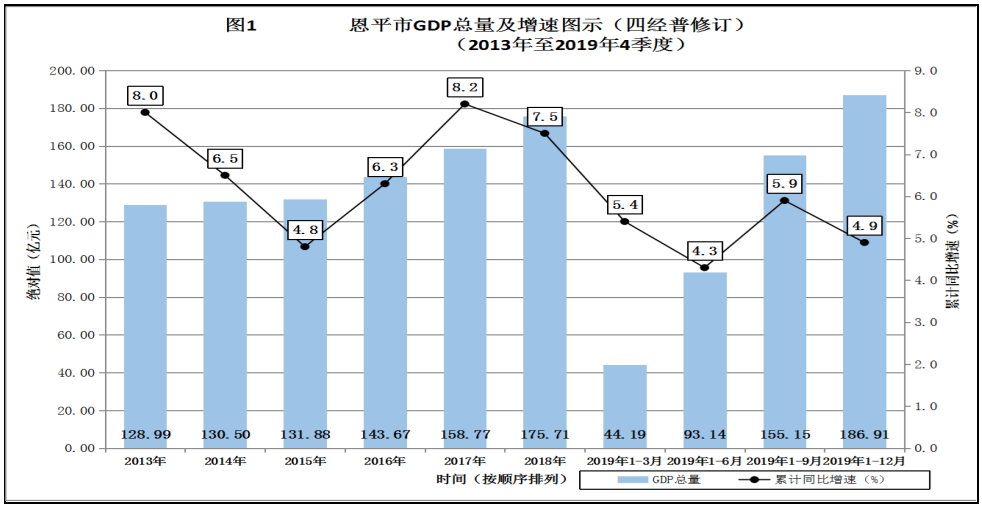


图 4 恩平市近年经济发展示意图

固定资产投资保持较快增长。2019 年完成固定资产投资 157.53 亿元，比上年增长 11.5%。分三次产业看，第一产业投资 0.43 亿元，增长 4.2%；第二产业投资 51.03 亿元，增长 0.7%；第三产业投资 106.08 亿元，增长 17.6%。从构成来看，完成工业投资 51.03 亿元，增长 0.7%，其中制造业投资 45.23 亿元，占工业投资的 88.6%，增长 0.3%；工业

技术改造投资 30.13 亿元，约占全市工业投资的比例为 59.1%，增长 15.6%。累计完成基础设施投资 38.82 亿元，占固投总额的 24.6%，增长 28.7%。

2、发展现状

（1）公路方面

恩平市建成了包括开阳高速、广台高速、开春高速、中开高速等 4 条高速，同时，现有国道 325 线，省道 369、省道 367、省道 276 等干线公路。截止 2019 年底，全市公路通车里程 1557.7 公里，公路密度每百平方公里 91.7 公里。

表 2 恩平市历年公路发展情况一览表

年份	公路通车里程（公里）	等级公路里程（公里）	土地面积（平方公里）	公路网密度（公里/百平方公里）
2015	1604.5	950.3	1698.0	95.0
2016	1604.5	950.3	1698.0	94.5
2017	1596.3	942.1	1698.0	94.7
2018	1724.8	1671.7	1698.0	101.8
2019	1557.7	1552.19	1698.0	91.7

其中，截止 2019 年年末，国省干线公路总里程 326.16 公里，国省干线公路网密度为 19.21 公里 / 百平方公里。有等级公路 1552.19 公里，其中高速公路 58.92 公里，一级公路 62.11 公里，二级公路 127.32 公里，三级公路 138.15 公里，四级公路 1165.69 公里；轨道交通里程 28 公里。

表 3 恩平市公路通车里程（按技术等级）

按技术等级分	里程（公里）	占比
高速公路	58.92	3.78%
一级公路	62.11	3.99%
二级公路	127.32	8.17%
三级公路	138.15	8.87%
四级公路	1165.69	74.83%
等外公路	53.15	3.41%
合计	1557.7	100.00%

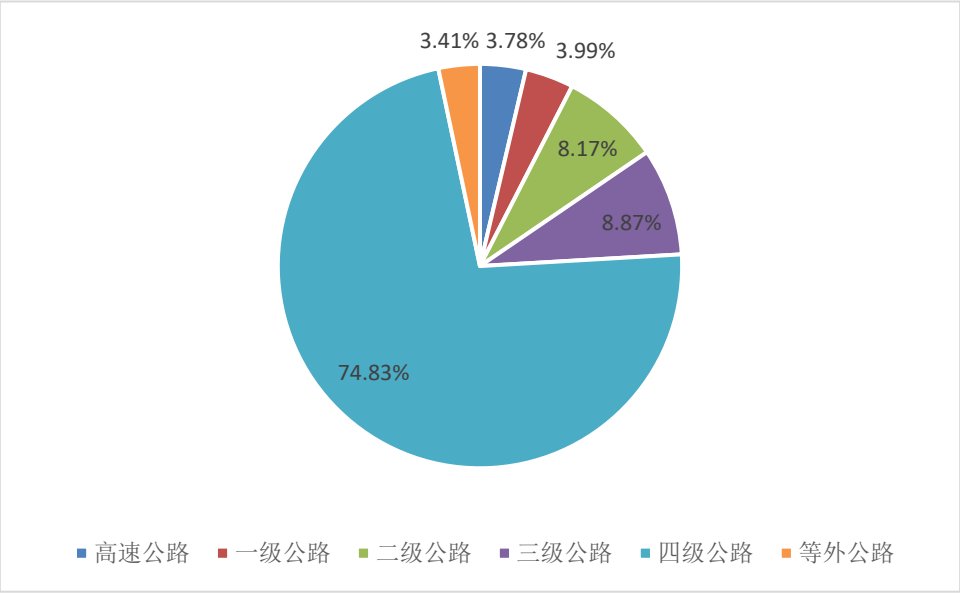


图 5 恩平市各级公路占比示意图（按技术等级）

（2）铁路方面

目前，恩平市境内现有一个火车站—恩平站。恩平站建筑面积 6000 平方米，是建设规模 2 台 5 线的三等站。现通车 1 条铁路，即江湛铁路恩平段。铁路线网总长度 28 公里。江湛铁路，简称江湛线，是中国广东省境内一条连接江门至湛江的客货共线铁路，也是粤西干线铁路，呈东西走向；是中国《中长期铁路网规划》（2016 年修订版）中“八纵八横”高速铁路网中沿海通道的组成部分。江湛铁路全线通车后，恩平到广州只需要 1 小时 20 分钟，到茂名只需要 1 小时 10 分钟。

图 6 深茂铁路路线图

深茂铁路，简称深茂线，是中国广东省境内一条连接深圳至茂名的铁路，呈东西走向；深茂铁路在江门至阳江段与江湛铁路形成共线，深茂铁路全线贯通后，通过高铁，恩平到到深圳只需 1 小时 20 分钟，4 小时即可通达周边 5 个省会城市。

（3）航空方面

目前恩平尚未开通机场，但根据《江门市综合交通运输体系发展“十三五”规划》，恩平冯如通用航空机场，计划定位二类通用机场，将是江门市第一个机场，已列入广东省通用航空规划和江门市“十三五”规划，将建成以航空旅游和飞行培训为主的综合性机场。目前，项目已做好选址报告和选址论证报告资料报送工作，等待南部战区空军审核通过。

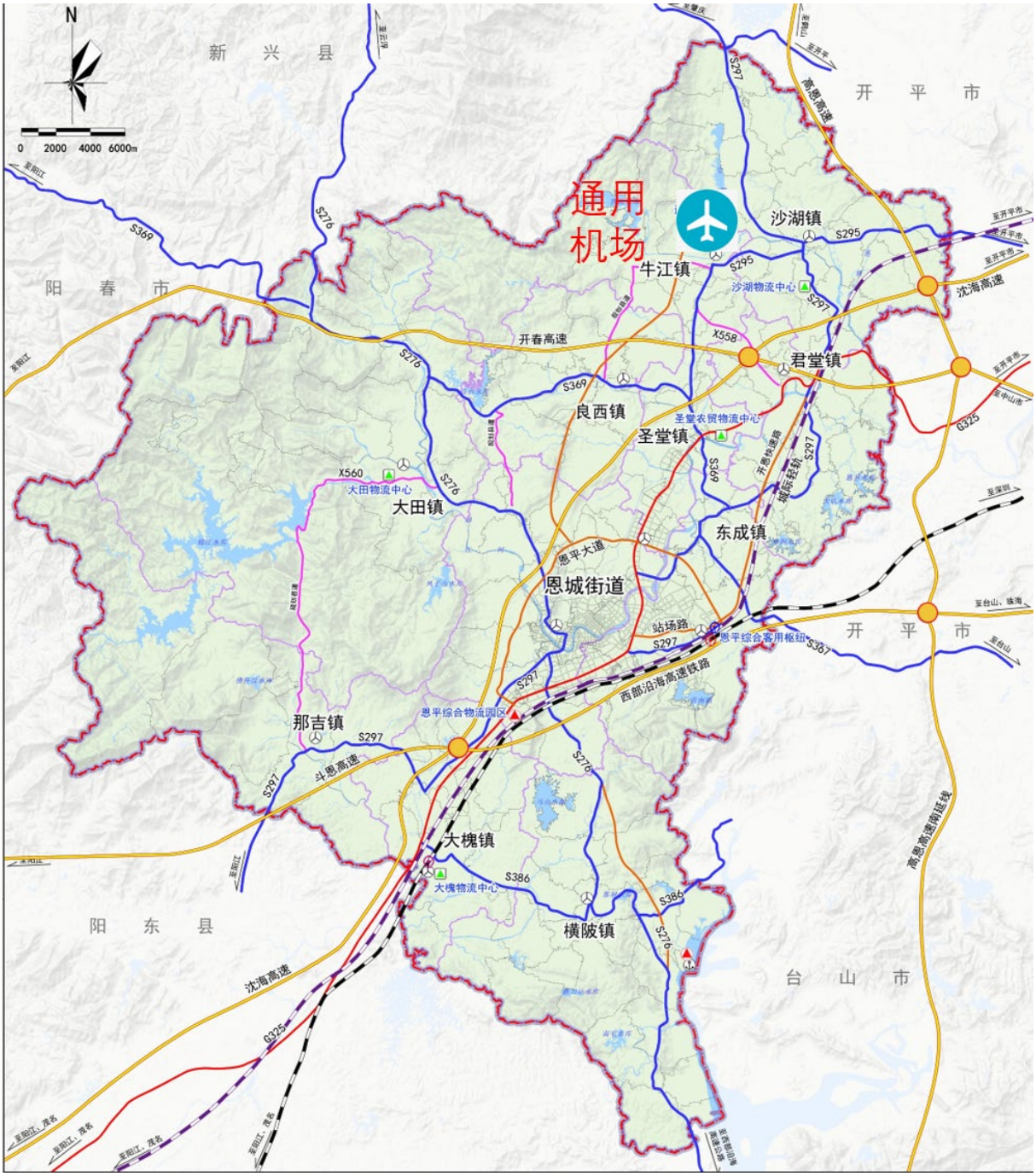


图 7 恩平市通用机场选址示意图

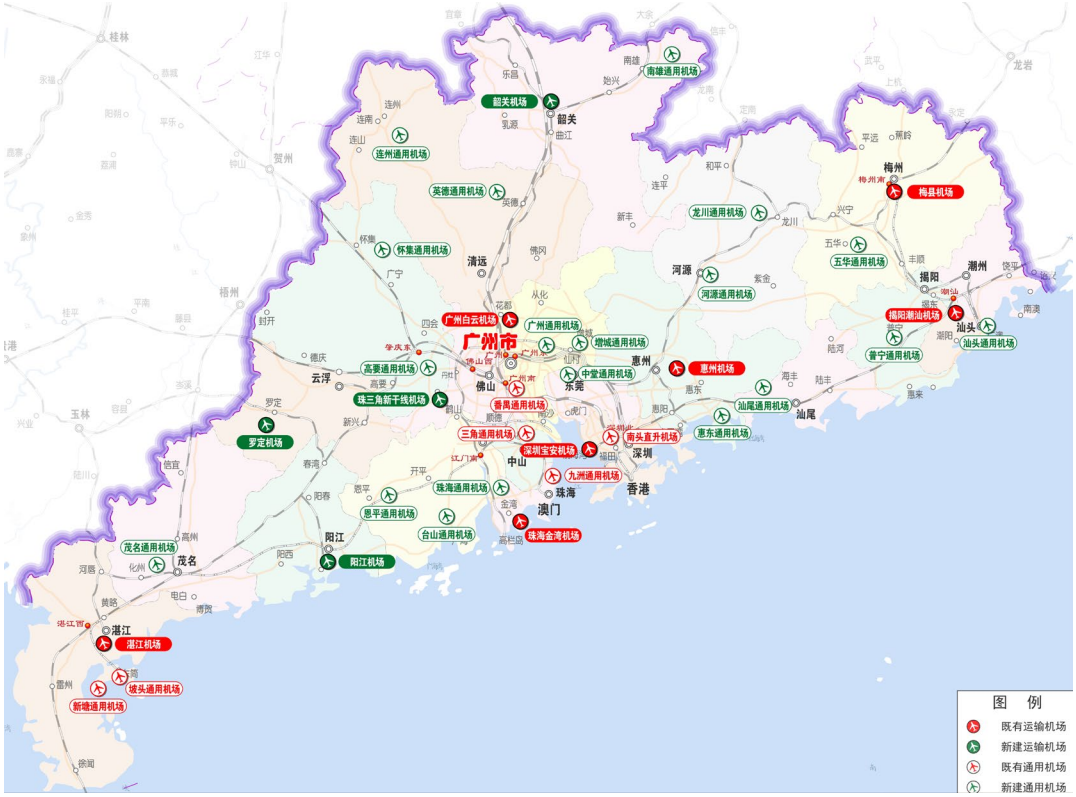


图 8 广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划（航空方面）

（4）港航方面

恩平港，位于广东省恩平市，属国家二类口岸，是广东省 9 个直出试点港之一，可直航香港、澳门和内地港口。现有 1000 吨级码头 2 个，生产泊位 3 个，可停泊 3000 吨级驳船。计划新建 3000 吨级码头 1 个，5000 吨级码头 2 个。

（5）邮政快递

截止 2019 年，全市共有 9791 平方米邮政生产用房面积，16 处邮政局所，全年完成邮政行业业务收入 0.074 亿元，增长 19.1%。邮政业务中，邮政函件业务累计完成 32.59 万件，增长 25.8%；包裹业务累计完成 0.08 万件，下降 50.0%；快递业务累计完成 81.40 万件，增长 857.7%，报纸业务累计完成 528.68 万份，下降 4.4%；杂志业务累计完成 18.44 万份，下降 3.8%；汇兑业务累计完成 0.09 万笔，下降 35.7%。年末固定电话用户 4.64 万户，减少 1.12 万户；年末（固定）互联网宽带接入用户 14.73 万户，新增 0.45 万户；年末移动电话用户 46.87 万户，减少 0.53 万户；其中移动互联网用户 38.71 万户，增加 0.61 万户。

（6）枢纽方面

铁路客运站场方面，恩平市现有 1 个高铁/火车站，即恩平站，恩平站综合体于 2018 年正式投入使用。

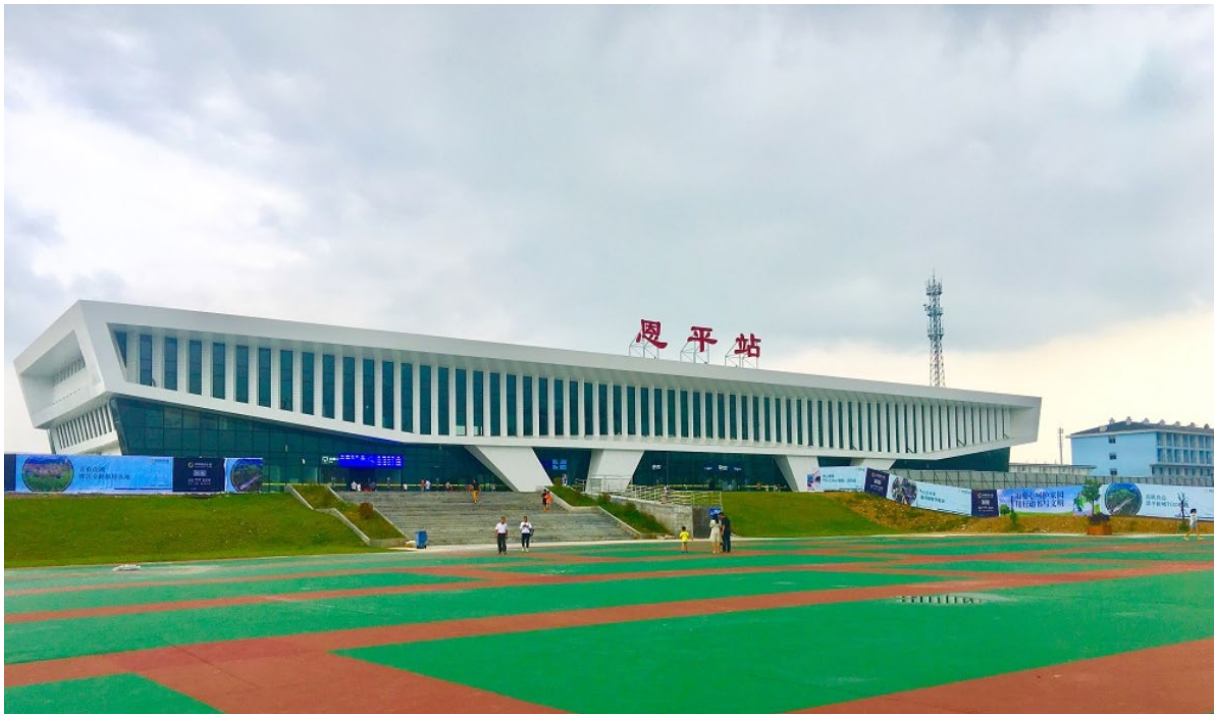


图 9 恩平站现场图

公路客运站场方面，恩平市现状有两个公路客运站场和一个临时配客点，其中：恩平汽车总站为广东省二级（B 类）汽车客运站，占地面积 15375 ㎡，主要经营恩平至香港、柳州、广州、江门、深圳、珠海、东莞、阳江、阳春、茂名以及恩平市内班线近 30 条。恩平市西门汽车客运站属四级客运站场，占地面积为 4976.5 平方米，主要经营恩平至广州、深圳以及恩平市内公共汽车等 8 条线路。富源临时配客点占地面积为 3733 平方米，主要经营恩平市内各区县、乡镇等 8 条农村客运班线。

（7）客货运输量方面

2019 年末，全市共有公共汽车 48 辆，客运量 291 万人；出租汽车 14 辆，运营里程 110 万公里；营运客货车 1582 辆，全年完成客运量 424.91 万人次，客运周转量 25827.77 万人公里；货运量 3003 万吨，货运周转量 81520 万吨公里。

年末民用汽车保有量 6.61 万辆，比上年末增长 17.3%，年末摩托车保有量 20.37 万辆，增长 2.1%。年末机动车驾驶员数量为 29.04 万人，增长 9.0%。其中，汽车驾驶员数量为 12.29 万人，增长 17.4%。

全年港口货物吞吐量 25.83 万吨，增长 8.4%。其中，进港货物吞吐量 21.06 万吨，增长 4.5%；出港货物吞吐量 4.77 万吨，增长 30.3%。

3、主要存在问题

（1）交通网络有待完善

恩平市目前对外通道不足，运输方式单一。目前恩平市综合交通体系结构不够完整，没有形成层次分明、功能完善、各种交通方式相互配合的交通体系；缺乏有效衔接的综合运输枢纽；各种交通方式不能有序的衔接。恩平市对外交通中，公路占主导地位，水路运输发展滞后，运输方式较为单一。恩平市公路等级总体偏低，布局不够合理，部分镇通镇公路未能打通或公路等级不高（如大田至那吉、牛江至良西、大槐至横陂）。横纵干线不够协调，对外运输以横向干线为主，南北向的对外通道不足，部分对外通道的通行能力已不能适应日趋增长的交通需求，制约恩平市经济辐射力和影响力的充挥，难以有效支撑城镇体系的空间发展。

恩平内部交通廊道较为单一。大部分交通集中在新平路、325 国道、西门路和锦江大道等干道上；未来随着机动车交通量的持续快速增长，这几条主要通道交通压力将不断增加并产生交通拥堵。

（2）运输服务水平有待优化

恩平城市交通供需间的矛盾仍然突出，公路虽然基本成网，但高等级公路密度偏低，走廊格局难以满足网络化发展需求。同时，城区内部停车设施缺口较大，停车难的问题短期内难以缓解，城市交通管理的精细化水平和管理能力有待提升。未来年，伴随小汽车的快速普及，以及公共交通的发展不足，摩托车使用者中会有较大比例可能发展为小汽车使用者，可以预见未来恩平机动化发展管控的挑战将十分艰巨。

交通基本公共服务均等化水平仍需提高，公交发展水平的指标值与均等化目标仍有一定差距，公交出行满意度还需继续提升；运输组织水平仍然不高，旅客联程联运和货物多式联运有待加快发展；城乡运输一体化还需加强，农村地区客运服务尚未实现全覆盖等。

（3）规划建设力度有待加强

恩平作为粤港澳大湾区的组成部分之一，与粤港澳大湾区互联互通的新要求仍存在较大差距，一带一路、珠三角发展规划、珠江-西江经济带等发展战略在恩平叠加，需要进一步的加大规划建设力度。

（4）可持续发展能力有待增强

大交通管理体制尚未建立，资金、土地、环境等因素对交通运输行业的刚性约束增强。征地拆迁标准、人工单价、建设材料等建设成本日益提高，加上地方配牵资金不足，融资手段有限，部分重点交通建设项目无法按计划完成。行业管理服务智能化和基础信息互联互通水平仍有待提高。

（5）新技术与安全形势下大交通与大安全合力不足

大交通管理体制亟需信息化创新。现状信息化应用广度与信息壁垒间冲突不断，信息化成果与同级公安交警部门共享程度不足，需积极探索大交通管理体制模式。

大安全监管工作效率有待提高。监管机构职责不清，监管措施缺失；追责问责，引导行业监管进入误区；行业监管工作机制尚未完善。

三、发展形势及规划意义

“十四五”综合交通运输发展规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，是推动交通运输高质量发展的五年规划，是贯彻落实中央完善规划体系、加强规划衔接要求的五年规划。

党的十九大为我国未来经济发展指明新方向，我国社会主义发展进入新阶段，社会经济发展步入新常态，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。针对这一基本矛盾，十九大提出建设高品质、高效率的现代综合运输体系，建设交通强国的宏伟目标，这是以习近平同志为核心的党中央，站在党和国家事业发展全局高度做出的重大战略部署，同时也为恩平交通运输发展提出新的要求和方向。

粤港澳大湾区战略指出要加强区域基础设施互联互通，构建现代化的综合交通运输体系，恩平作为湾区西南门户城市，必须把握湾区建设重大历史机遇，聚力打造西部区域性综合交通枢纽，联结多种交通运输方式，把握自身优势，构建起“水陆空铁”联运

一体的交通体系，提前布局“湾区经济”，努力从节点型城市发展为大湾区西部枢纽城市。

交通强国战略强调要建设现代化高质量综合立体交通网络。以国家发展规划为依据，发挥国土空间规划的指导和约束作用，统筹铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等基础设施规划建设，以多中心、网络化为主形态，完善多层次网络布局，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现立体互联，增强系统弹性。同时，尊重城市发展规律，立足促进城市的整体性、系统性、生长性，统筹安排城市功能和用地布局，科学制定和实施城市综合交通体系规划。

“一核一带一区”区域发展战略，作为广东当前和今后一个时期推动区域协调发展的总抓手，其中，“一核”是以广深为主推动珠三角核心区深度一体化；“一带”是将粤东粤西打造成新增长极，与珠三角串珠成链形成沿海经济带；“一区”将粤北山区建设为生态发展区，以生态优先和绿色发展为引领，高水平保护实现高质量发展。其中，交通基建作为“一核一带一区”发展的重要框架支撑，恩平作为“一带”中的重要节点，要进一步发挥自身优势，在交通建设上下足功夫，努力实现多种交通方式的无缝对接。

五年规划作为落实交通运输中长期发展规划、指导交通建设与发展的阶段性、纲领性文件和行动指南。“十四五”时期是全面贯彻落实党的十九大精神，完成第一个百年目标，迎接党的二十大，展望第二个百年目标的历史交汇期；也是深化供给侧结构性改革，加快增长方式转变，全面建成小康社会的关键时期；是建设高品质、高效率的现代综合运输体系，实现交通运输由传统产业向现代服务业转变、交通大国向交通强国转变的重要时期。在这一关键时刻，进行恩平“十四五”综合交通运输发展规划，明确“十四五”交通发展目标，谋划五年交通发展重点，加强交通对区域经济发展的驱动与引领具有重要意义。

四、规划范围及期限

本次规划范围为恩平市全域，国土面积 1698 平方公里。规划期限即“十四五”期间，为 2021-2025 年。

五、研究内容

编制好“十四五”综合交通运输发展规划，必须全面科学地评估“十三五”交通发

展成就与存在的问题，明确“十四五”交通运输的发展基础，准确把握“十四五”交通运输发展面临的新形势和新要求，找准“十四五”交通运输发展的新矛盾，提出“十四五”综合交通运输发展的新思路，科学制定“十四五”交通运输发展的新目标和新任务，提出“十四五”交通运输发展的新对策及保障措施。具体来看，本次规划研究的主要内容包括：

1、前期调研工作

（1）对恩平市目前的公路建设现状进行调查。搜集汇总全市公路路面结构、线形、桥梁、隧道等基础资料，现有高速、国道、省道和农村公路路况与里程统计资料，便于初定规划线位的大比例尺地形图或遥感图，供规划分析。

（2）收集整理恩平市近十年统计资料，包括历年人口、GDP、国民经济、综合交通（干线公路、铁路、航空、水运、邮政等）、旅游等总体和支柱产业的现状与规划资料；已有观察或统计公路路线的交通量、汽车站、民航机场、铁路站场与码头的客货运到发量统计值。

2、发展基础及现状评估

评估恩平市交通运输发展“十三五”规划实施情况，依托前期调研工作，深入分析全区交通现状运行特征，结合近年来恩平市城市发展趋势对交通发展“十三五”规划各项指标、目标任务、策略、项目等完成情况进行分析，在此基础上，掌握恩平市交通现状及未来面临的发展形势，为全市综合交通发展规划提供基础指引。

3、发展形势及需求分析

解析“十四五”期间恩平交通发展趋势与挑战，结合区域与城市发展新形势，建立综合交通宏观模型，预测“十四五”期间恩平客货交通需求变化特征，为下一步交通发展重点提供定量分析依据，分析判断宏观发展背景与未来发展形势，识别交通发展存在的问题，研判“十四五”期间恩平交通发展面临的机遇与挑战。

4、发展战略与发展目标

从国家发展战略（尤其是粤港澳大湾区战略、交通强国战略）、恩平城市总体规划（国土空间规划）、恩平市公路网规划等不同维度视野，紧密结合参与粤港澳大湾区建设发展

及优化全市交通空间布局、提升综合枢纽地位、大力发展多式联运等需求，从建设交通强国和交通引领区域社会经济发展的角度，对标先进，提出引领恩平的交通发展战略、发展目标及发展对策。

5、综合交通发展重点

对“十四五”期间恩平市铁路、公路、水运、航空、站场枢纽、旅游公路等发展重点规划。从功能角度分析航空、铁路、公路、航道应该发挥的作用和布局原则，制定新时期恩平综合交通发展布局方案，结合现状情况并评价其适应性，构造包括铁路、公路、水运、航空等在内的总体规划发展重点。

6、实施规划存在的问题及解决措施

分析规划在实施过程中可能存在的问题，针对可能存在的问题提出解决措施，并从资金保障、用地保障、法律保障等方面提出时序保障政策和建议。

六、规划思路与方法

立足于交通强国建设的部署，充分利用粤港澳大湾区发展规划纲要政策、大湾区连接粤西优越的地理位置、综合交通运输条件以及丰富的土地资源等优势，借力国家、省积极推进大湾区基础设施互联互通、“轨道上的大湾区”建设的有利时机，全面落实“东融西联”战略，坚持以建设粤港澳大湾区连接粤西枢纽门户城市为总体目标，围绕建设“大湾区一小时交通圈、市域一小时交通圈”的目标任务，全面推进轨道交通、航空及公路、水运建设，建成各种运输方式协调发展、功能完善、服务优质的综合交通网络，打造大湾区连接粤西交通枢纽。

本规划将在深入回顾、全面总结恩平“十三五”期间综合交通运输发展的经验，认真梳理存在的问题，科学研判国际国内形势变化趋势，解析全市经济发展所面临的挑战，明晰“十四五”恩平经济发展对综合交通运输的要求，深入研究恩平“十四五”综合交通运输发展重点，从公路、铁路、航空、水运、站场枢纽、公共交通、智能管理等方面，提出一批重大政策、重大工程项目和重大改革举措对恩平“十四五”交通建设发展做出全面发展安排，具体研究思路如下所示。

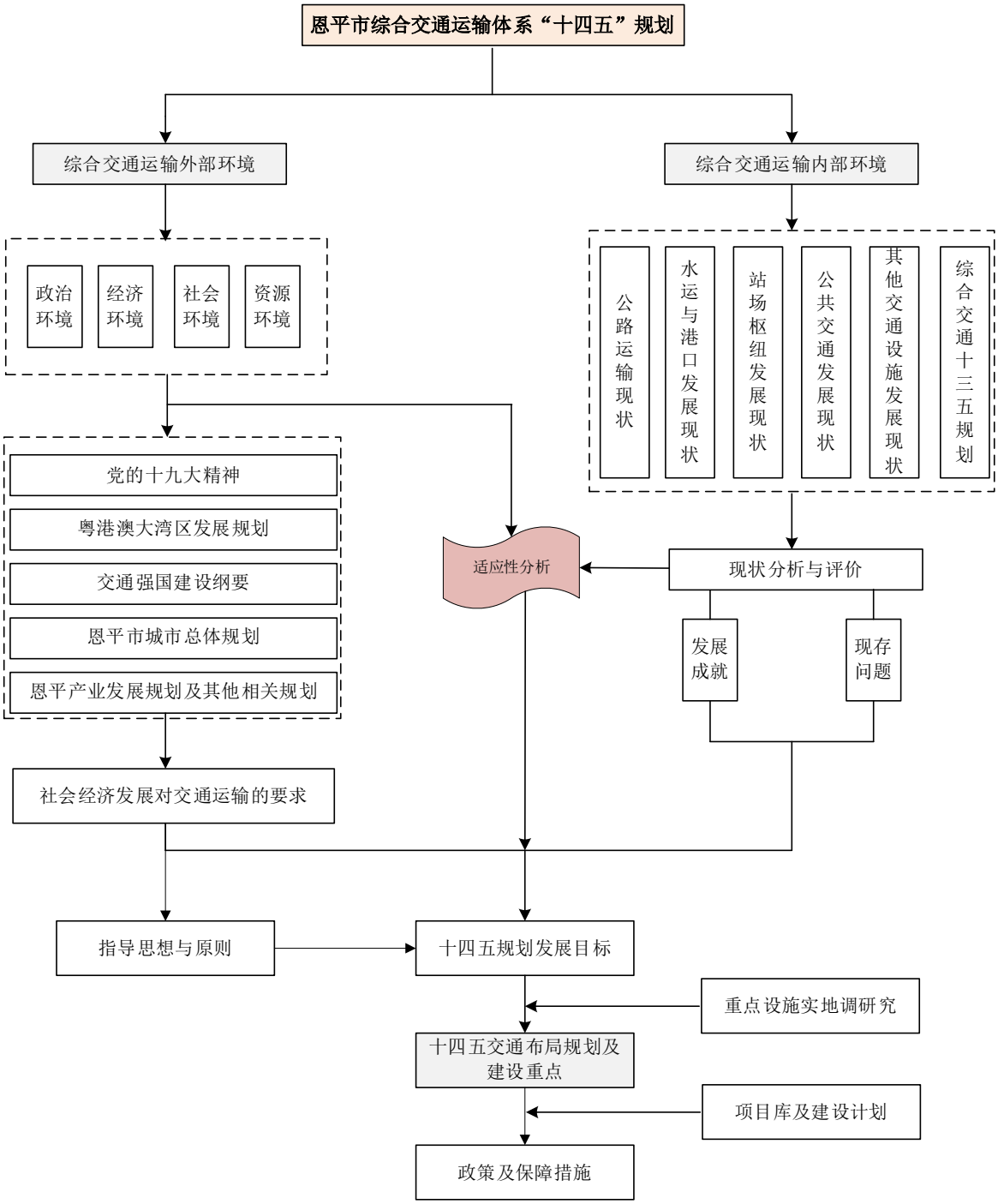


图 10 恩平市综合交通运输体系“十四五”规划研究思路流程图

七、规划原则

1、全局统筹原则

综合交通运输体系规划，不仅立足于交通运输行业自身发展，还应与国家、全省、全市交通网络布局相衔接，注重研究区域格局变化、产业发展对综合交通运输的影响，协调城市与区域发展，满足经济发展、土地利用、资源开发和环境保护等全局性要求。

2、适度超前原则

充分研究未来恩平经济社会发展趋势，使综合交通运输的建设规模和发展速度适度领先经济社会发展的需求，以充分发挥交通运输网络布局对城市空间格局的指引作用，满足区域一体化的需要，引导全区产业布局、城镇布局以及旅游布局规划等，真正做到交通引领区域经济发展。

3、协调发展原则

各种运输方式有其自身的技术经济特点、运输属性和经济使用范围，应协调好综合交通运输内部各运输方式之间的关系，统筹各种运输方式之间的协调发展，充分发挥各种运输方式之间的比较优势和组合效率，实现各运输方式之间的衔接配合，形成结构布局合理的综合交通运输网络，高效发挥综合交通运输的整体功能。

4、绿色发展原则

坚持节能绿色环保的规划理念，打造资源节约型、环境友好型的现代化综合交通运输体系，开创经济效益与生态效益有机统一的综合交通运输可持续发展的新格局。

5、实施可行性原则

充分考虑恩平经济社会发展及综合交通运输体系现状，充分考虑环境、土地、资金等影响因素，注重项目建设在规划期内的可行性。

八、发展目标

（1）总体目标

到“十四五”末，全市基本建成多向联通的对外运输通道、高质快速的内部交通网络，全面提升国省干线通行能力和覆盖水平，积极开创“四好农村路”建设“恩平样本”，助力恩平打造成为珠江西岸新增长极的重心、沿海经济带上的江海门户的前沿。到 2025 年，基本实现城区“156090 交通圈”，即各镇 15 分钟上高速，60 分钟左右通达湾区核心城市，90 分钟左右通达珠三角各枢纽机场。

（1）具体目标

铁路：推动江恩城际铁路（恩平段）建设。

公路：高速公路建设方面推动深圳至南宁高速公路江门段及镇海湾高速，国省道里程突破 262.53 公里。

航空：加速恩平冯如通用机场建设。

运输服务：恩平新汽车客运总站，打造换乘一体的客运枢纽站。实现城区公交线网密度大于 3.0 km/km^2，城区站点 500 米覆盖率大于 80%，城区公共交通占机动化出行比例大于 15%的发展水平。

九、主要任务

1、完善综合交通网络

（1）轨道建设

构建东西方向铁路干线，打造立体轨道交通网络。积极配合上级相关部门开展江恩城际轨道建设，打造由高速铁路、普通铁路、城际铁路构成的恩平立体轨道交通网络，全面对接粤港澳大湾区轨道交通网络。积极配合推进深茂铁路深圳至江门段建设工作，推动谋划江恩城际铁路，完善恩平的城际铁路网络，实现与广州、深圳、茂名等城市的直接联系。

（2）公路建设

1）高快速路

打造“三横两纵”高速公路主骨架网络，提高高速公路密度。三横分别为沈海高速、中阳高速、深南高速，两纵为高恩高速和开春高速至西部沿海高速连接线。“十四五”期间，重点配合积极配合上级相关部门推进深圳至南宁高速江门段和镇海湾高速的建设工作。进一步完善恩平高速公路主骨架网布局，提升区域竞争力。

2）国省干线公路

落实国省干线优化升级。做好国省道的新建改建、升级改造等工作，强化国省道的连通、干线和集散功能。重点实施国道 G325 线（恩平段）改扩建工程、恩平大道东段新建工程、恩平市高铁客运站场路新建工程、省道 S276 云北线禄平村至锦绣嘉园段（K126+618～K132+319）改扩建工程、省道 S297 西大线牛辽村至金坑村委会段路面改造工程（K159+315～K164+315）、省道 S386 线横陂至大槐段（K138+424～K151+654)改扩建工程、省道 S297 线堡城至新建高铁站场快速路段改扩建工程、省道 S276 线恒威集团至恩平港段扩建工程、省道 S297 线圣元至沙湖圩段扩建工程、省道 S369 线圣堂圩至锦江温泉段改扩建工程、省道 S367 线东成圩至镰九陂段改扩建工程、省道 S297 线沙湖圩至马坦村段改扩建工程、省道 S297 线那吉圩至菠萝型水库段改扩建工程、省道 S295 线泡山迳至区村村委会段改扩建工程、沈海高速沙湖高速口至沙湖陶瓷城连接线新建工程等工程的建设。

推进滨海公路建设步伐。落实《广东滨海旅游公路规划》，配合建成广东省滨海旅游公路江门段，加强高速公路与滨海旅游公路、旅游景点之间的高等级连接公路建设。利用滨海旅游公路振兴恩平旅游业，助力恩平打造贴近海岸、连通园区、串接景点、融入景观、快慢和谐、服务完善的复合型公路旅游休闲廊道，并使其具备通达滨海城镇、园区、港口、景区的公路功能，提升全省滨海地区的交通运输服务水平、提振沿海经济带发展。

3）农村公路

加快县乡公路改造提升。做好农村统筹规划，落实并完善恩平市县道网规划，加强

农村运输基础建设，提升县乡道等相关农村公路通行能力、路面等级标准及安全防护水平，加快农村公路提档升级。改善农村公路与国省道主干线的连接，新建、改建、改造一批县乡村道路和重要联系通道，稳步扩大农村公路网络覆盖程度。重点完成县道 X832 塘三线（原乡道 Y609 禄三线）禄平至三夹朗段改建工程、县道 X540 线横陂道班至大龙水库段改扩建工程、县道 X834 线潭洞路口至清湾采育场段改扩建工程、县道 X537 线新陂头村至罗山段改扩建工程、县道 X839 线太平村至圣堂圩段改扩建工程、县道 X540 线飞鼠山至白银段改扩建工程、县道 X535 线长塘口至陂头咀村段改扩建工程、县道 X837 线浦桥至伍边村委会段改扩建工程、县道 X831 线良西圩至横眉村委会段改扩建工程、沙蒲大道沙湖圩至浦桥陶瓷城段新建工程等项目，承接“十三五”，继续做好县道 X537 线青南角水库路口至新陂头村段新建工程。

深化农村公路管理养护。深化农村公路管理养护体制改革，完善“县道县管、乡村道乡村管”的分级管理体制，推动“四好农村路”高质量发展，把“四好农村路”建设成为“致富路”、“产业路”、“旅游路”，为服务乡村振兴战略提供有力的交通运输支撑。

（3）航空建设

推动机场建设前期工作。继续积极推进恩平冯如通用机场规划建设，为机场规划建设务实夯实基础，构建全市“海、陆、空”一体化的立体交通，加速把恩平建成通往粤西、海南、广西甚至贵州等西部地区通用航空走廊的中转站，进一步融入粤港澳大湾区“一小时经济圈”，促进珠江西岸地区经济快速发展。

（4）站场建设

完善客运站场设备设施。加强高品质交通+旅游供给，建成恩平新汽车客运总站，打造换乘一体的客运枢纽站，推动高铁站配套汽车客运站及公交枢纽站的建设，提升换乘转运配套设施水平，加强各种运输方式之间的无缝接驳，满足群众的日常中短途客运出行需求。

2、优化运输服务质量

（1）客运服务

鼓励公共交通优先发展。强化规划引领，积极推进实施《恩平市城区公共交通专项

规划（2015 年-2030 年）》，适应恩平市城区拓展、统筹城乡发展需求，通过完善线网布局、加强公共交通基础设施建设、合理投放运力、强化运营管理、拓展公交服务范围和覆盖面等措施，构建“层次分明、结构合理、衔接顺畅、覆盖城乡”的公共交通运输网络和“布局合理、容能充分、设施完善、换乘舒适”的公共交通站场体系。积极推进城市公交、城乡公交发展。城市公交坚持“提升和提质”并举，“提升”即提升线网和站点覆盖率，“提质”即提升公交服务水平与服务品质；城乡公交以满足基本服务需求为主，逐步提升公交线路通镇、通村率，至规划末期，形成城乡一体化的公共交通发展格局，为恩平市居民出行提供更便捷、更高效、更舒适的公共交通出行服务。至“十四五”期末，实现城区公交线网密度大于 3.0 km/km^2，城区站点 500 米覆盖率大于 80%，城区公共交通占机动化出行比例大于 15%的发展水平。

提升公交智能低碳水平。以整合恩平市辖区公交信息资源和提升公众出行信息服务为重点，加快推进恩平市公众出行信息服务系统和公交综合管理系统建设，有序推进恩平市公共交通大数据平台建设。以服务公交运力跨越式发展为目标，结合公交枢纽场站等建设，同步推进新能源公交车充电设施规划建设。

坚持客运服务改革创新。充分发挥互联网等信息技术作用，开展灵活、快速、小批量的道路客运定制服务。对于出行需求较小且相对分散的农村地区，鼓励开展电话预约、网络预约等定制客运服务，整合农村地区闲散的客运资源，开创机动灵活、覆盖面广的新型客运服务模式。

（2）货运服务

补齐物流设施发展短板。完善基础设施，加快推进铁路、公路、航道等物流集疏运网络建设，加强各种运输方式间的衔接，为沟通各物流节点和保障区域物流畅通奠定基础，形成铁路、公路、水运等多种运输方式在内的多式联运组织体系，完善物流的运输、仓储、配送等综合服务功能，推动恩平成为江门西部发展区大物流的中转区和集聚区。

推动货运物流智慧发展。加强技术创新，积极引入物联网、大数据、云计算、人工智能等现创新科技应用，提升全市物流智慧化、信息化水平，实现物流管理方式系统化、物流运作智能化。

加强区域物流合作互动。以深茂铁路开通、中开高速及黄茅海通道推进建设为契机，

积极推动恩平与粤港澳大湾区的区域间物流合作，提高全市物流效率及水平促进区域物流一体化发展。

3、发展先进可靠的交通治理体系

（1）智慧交通

探索创新发展路径，加快智慧交通构建。坚持创新驱动，夯实信息化基础，以智能化推进交通运输的转型升级，促进行业治理水平不断提升。持续完善智能交通管理平台，进一步推广 ETC 电子收费系统、公交一卡通、移动支付、电子检票，提升交通支付智能化水平。继续推进智能公交系统开发建设及实际应用，提升行业服务效率。积极推动“一单到底”的全程物流信息化服务，畅通城乡流通网络。

（2）平安交通

强化行业安全监管，打造平安交通体系。切实加强安全生产监管，落实安全生产联席会议制度，督促相关部门及企业落实安全生产主体责任，加强风险防控和隐患排查，提升应急处理能力。加大重点领域和时段安全监管及执法力度，运输市场整治，继续推进联合治超机制，依托科技手段深入开展公路治超非现场执法。建立健全交通工程监督体系，不断完善交通工程监督机制，加强在建工程、港口码头的质量安全检查，督促加强安全生产管理、严保工程质量。

（3）绿色交通

加大新能源公交投入，推动绿色交通发展。深入落实公交优先发展政策，积极倡导低碳交通、绿色出行理念。持续加快公共交通基础设施建设和新能源公交车投放，加快车辆更新升级，着力推动新能源公共汽车在市内率先实现城乡全覆盖，补齐公共交通发展短板，突出绿色公交的便民利民属性。加强对机动车维修行业、港口水运危废品的监管，加强在建交通项目扬尘污染防控。

十、保障措施

1、加强组织领导

规划实施过程中，各相关单位及部门要高度重视、精心部署，加强组织领导，明确责任分工。本规划明确的主要任务要纳入部门经济社会发展综合评价和绩效考核，实行

目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，落实责任主体，合理安排进度，纳入全市经济社会发展年度计划，逐年、逐级组织实施。同时，充分发挥政府协调指挥机构的积极作用，协调解决涉及地方政府及群众利益的问题，把控推进项目建设进程。

2、保障资金投入

全力做好交通建设资金保障，按照“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的原则，完善政府主导的交通运输基础设施公共财政保障制度，强化各级财政保障。积极争取国家和省市专项投资补助，整合有关资源，有效利用既有建设资金，扩充融资模式，实现全市交通运输业滚动、可持续发展；以资本为纽带，积极吸纳社会资金，拓展投融资渠道；完善政府补贴机制，通过沿线开发等方式实现外部效益内部化，提高综合运输体系的经济和社会效益。对于具备条件的部分交通建设项目，积极探索采取 BT、BOT、EPC 等模式，加快本市交通基础设施建设步伐。

3、重视人才培养

牢固树立“人才资源是第一资源”的思想，把人才工作摆在与交通建设工程同等重要的位置，纳入交通运输业跨越式发展的总体目标中去，积极实施人才工程，培养造就一大批高素质的交通运输业人才。完善教育培训体系，加强与教育部门、高等院校、报考和在读学生联系与合作，培育和吸引优秀人才为交通发展服务。建立人才激励体系，最大限度地调动各类交通人才的积极性，充分发挥各自的聪明才智，更好地吸引人才、留住人才、凝聚人才。

4、加强宣传发动

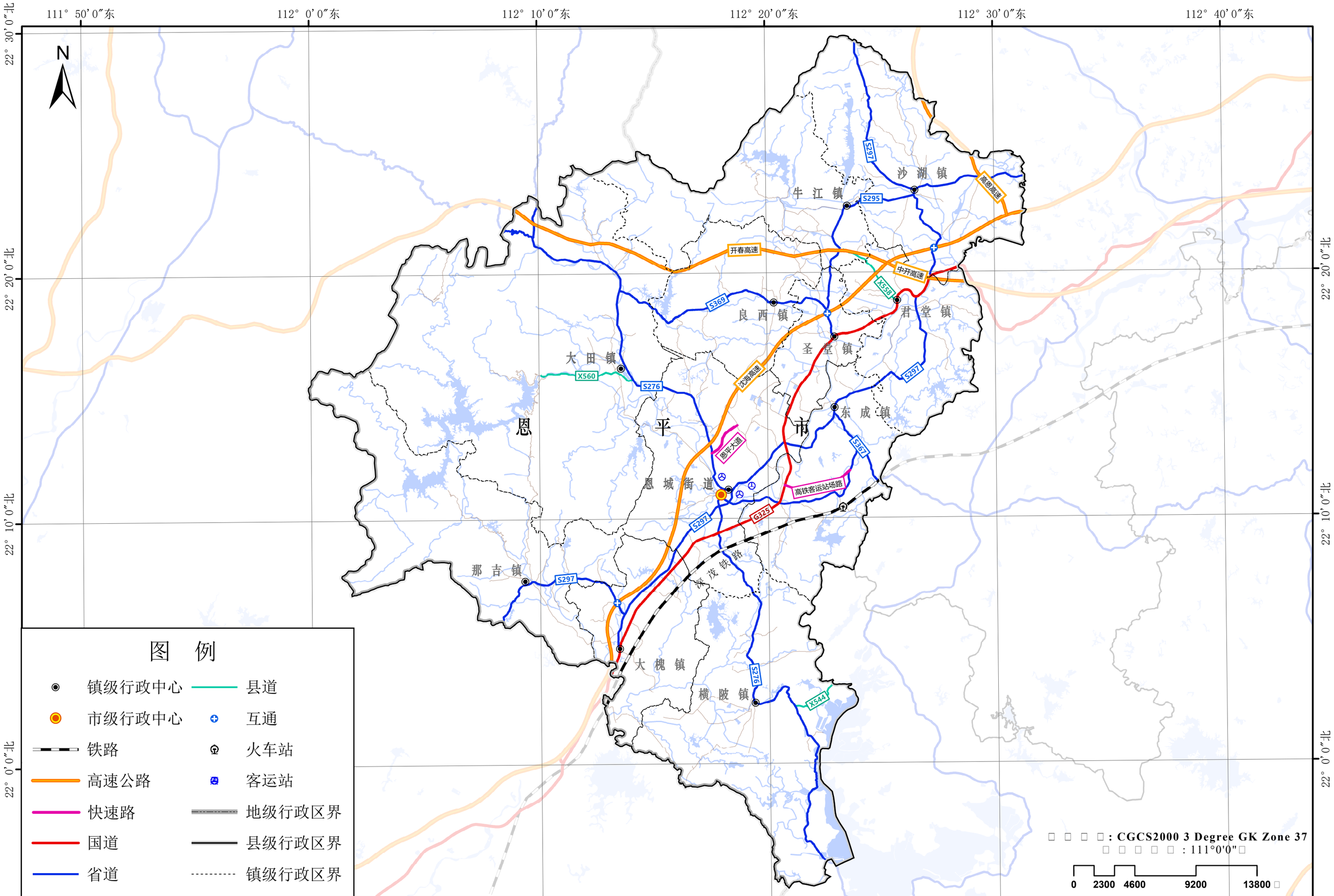
准确把握综合交通作为发展“先行官”的重要意义，充分利用报纸、电视、电台、网络等各种载体，全方位、多角度、立体式开展交通运输主题工作和中心工作宣传，强化全社会共建共促发展的良好氛围。深入开展大交通建设活动，创新大交通形式，完善大交通举措，健全机制，调动一切积极因素，激发和调动全民热情，支持、拥护、参与大交通建设。

恩平市“十四五”交通基础设施项目表

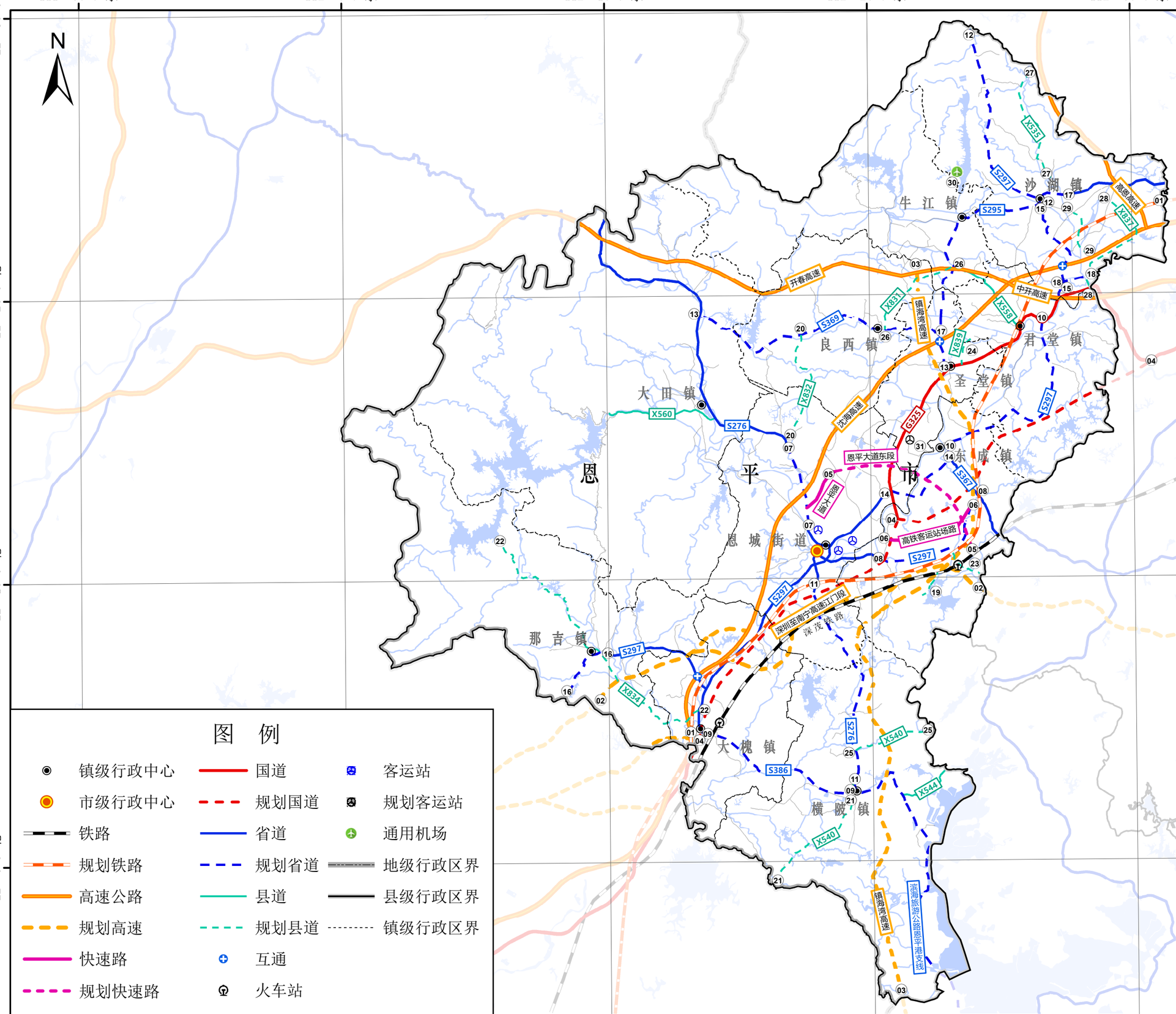
序号	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模（公里）	建设时间	投资估算（亿元）	备注
	合计					509.000	
	一、干线铁路、城际轨道			26.000		78.000	
1	江恩城际轨道项目（恩平段）	新建	国铁I级	26.000	2025-2030	78.000	
	二、高速公路			171.800		355.000	
1	深圳至南宁高速江门段	新建	高速公路	116.800	2025-2030	235.2	
2	镇海湾高速	新建	高速公路	55.000	2025-2030	119.8	
	三、国、省道及干线公路			174.142		64.5141	
1	国道G325线（恩平段）改扩建工程	改扩建	一级公路	18.700	2024-2027	19.3255	
2	恩平大道东段新建工程	新建	一级公路	11.988	2022-2026	5.9940	
3	恩平市高铁客运站场路新建工程	新建	一级公路	5.158	2019-2021	0.6	跨“十三五”“十四五”项目，总投资31114万元，“十三五”期间已完成主体工程建设，“十四五”投资6000万元。
4	省道S276云北线禄平村至锦绣嘉园段（K126+618～K132+319）改扩建工程	原路扩容	二级公路	5.701	2020-2022	0.6875	跨“十三五”、“十四五”项目，总投资7875万元，“十四五”计划投资6875万元。
5	省道S297西大线牛辽村至金坑村委会段路面改造工程（K159+315～K164+315）	改造	二级公路	5.000	2020-2021	0.1694	跨“十三五”、“十四五”项目，总投资2694.19万元，“十四五”计划投资1694.19万元。
6	省道S386线横陂至大槐段（K138+424～K151+654)改扩建工程	改扩建	二级公路	13.230	2022-2024	1.5998	
7	省道S297线堡城至新建高铁站场快速路段改扩建工程	原路扩容	一级公路	18.875	2022-2025	6.2200	
8	省道S276线恒威集团至恩平港段扩建工程	原路扩容	一级公路	20.832	2024-2026	7.4800	
9	省道S297线圣元至沙湖圩段扩建工程	原路扩容	二级公路	13.355	2023-2025	2.0129	
10	省道S369线圣堂圩至锦江温泉段改扩建工程	原路扩容	一级公路	18.129	2023-2028	6.3450	
11	省道S367线东成圩至镰九陂段改扩建工程	改扩建	一级公路	5.400	2023-2025	1.6200	
12	省道S297线沙湖圩至马坦村段改扩建工程	原路扩容	一级公路	7.817	2022-2025	2.7360	
13	省道S297线那吉圩至菠萝型水库段改扩建工程	原路扩容	二级公路	4.407	2022-2025	0.8810	
14	省道S295线泡山迳至区村村委会段改扩建工程	原路扩容	一级公路	23.850	2022-2025	8.3480	
15	沈海高速沙湖高速口至沙湖陶瓷城连接线新建工程	新建	一级公路	1.700	2023-2025	0.4950	
	四、县（乡）道			77.966		7.261	
1	县道X537线青南角水库路口至新陂头村段新建工程	新建	三级公路	2.600	2019-2021	0.2355	跨“十三五”、“十四五”项目，总投资3855万元，“十四五”计划投资2355万元。
2	县道X832塘三线（原乡道Y609禄三线）禄平至三夹朗段改建工程	改建	三级公路	8.329	2021-2022	0.5747	
3	县道X540线横陂道班至大龙水库段改扩建工程	原路扩容	三级公路	7.602	2023-2025	0.6080	
4	县道X834线潭洞路口至清湾采育场段改扩建工程	原路扩容	三级公路	24.808	2022-2028	2.4810	
5	县道X537线新陂头村至罗山段改扩建工程	原路扩容	三级公路	3.006	2022-2023	0.2405	
6	县道X839线太平村至圣堂圩段改扩建工程	原路扩容	三级公路	3.011	2022-2023	0.2409	
7	县道X540线飞鼠山至白银段改扩建工程	原路扩容	三级公路	5.264	2023-2025	0.5260	
8	县道X831线良西圩至横眉村委会段改扩建工程	原路扩容	三级公路	6.800	2023-2025	0.6800	
9	县道X535线长塘口至陂头咀村段改扩建工程	原路扩容	三级公路	8.037	2023-2025	0.8040	
10	县道X837线浦桥至伍边村委会段改扩建工程	原路扩容	三级公路	5.209	2023-2025	0.5210	

恩平市“十四五”交通基础设施项目表

序号	项目名称	建设性质	建设等级	建设规模（公里）	建设时间	投资估算（亿元）	备注
11	沙蒲大道沙湖圩至浦桥陶瓷城段新建工程	新建	三级公路	3.300	2022-2023	0.3490	
	五、港航码头					0.000	
1	暂无						
	六、客货运枢纽					4.220	
1	恩平冯如通用机场	新建	2B	约300亩	2022-2030	3.5	机场实行“一次规划，分期实施”，其中一期通用机场建设用地暂定约300亩，二期及周边产业项目建设用地根据实际需要供地。
2	恩平汽车总站迁建工程（一期）	新建	一级汽车客运站	建筑面积66666.67	2019-2022	0.72	跨“十三五”“十四五”项目，总投资9000万元，“十四五”计划投资7200万元。
	七、公共交通					0.005	
1	新增公交线路	新建		3条			
2	新增公交运营线路长度	新建		50公里			
3	新增纯电动公交车	新建		15辆			
4	新增农村客运候车亭	新建	-	5个		0.005	



广东省交通规划设计研究院股份有限公司	恩平市现状路网图	图号	01	2021.02



序号	项目名称	建设规模（公里）
一	干线铁路、城际轨道	26.00
01	江恩城际轨道项目（恩平段）	26.00
二	高速公路	171.80
02	深圳至南宁高速江门段	116.80
03	镇海湾高速	55.00
三	国、省道及干线公路	174.16
04	国道G325线（恩平段）改扩建工程	18.70
05	恩平大道东段新建工程	11.99
06	恩平市高铁客运站场路新建工程	5.16
07	省道S276云北线禄平村至锦绣嘉园段（K126+618～K132+319）改扩建工程	5.70
08	省道S297西大线牛辽村至金坑村委会段路面改造工程（K159+315～K164+315）	5.00
09	省道S386线横陂至大槐段（K138+424～K151+654）改建工程	13.23
10	省道S297线堡城至新建高铁站场快速路段改扩建工程	18.88
11	省道S276线恒威集团至恩平港段扩建工程	20.83
12	省道S297线圣元至沙湖圩段扩建工程	13.36
13	省道S369线圣堂圩至锦江温泉段改扩建工程	18.13
14	省道S367线东成圩至镰九陂段改扩建工程	5.40
15	省道S297线沙湖圩至马坦村段改扩建工程	7.82
16	省道S297线那吉圩至菠萝型水库段改扩建工程	4.41
17	省道S295线泡山迳至区村村委会段改扩建工程	23.85
18	沈海高速沙湖高速口至沙湖陶瓷城连接线新建工程	1.70
四	县（乡）道	77.97
19	县道X537线青南角水库路口至新陂头村段新建工程	2.60
20	县道X832塘三线（原乡道Y609禄三线）禄平至三夹朗段改建工程	8.33
21	县道X540线横陂道班至大龙水库段改扩建工程	7.60
22	县道X834线潭洞路口至清湾采育场段改扩建工程	24.81
23	县道X537线新陂头村至罗山段改扩建工程	3.01
24	县道X839线太平村至圣堂圩段改扩建工程	3.01
25	县道X540线飞鼠山至白银段改扩建工程	5.26
26	县道X831线良西圩至横眉村委会段改扩建工程	6.80
27	县道X535线长塘口至陂头咀村段改扩建工程	8.04
28	县道X837线浦桥至伍边村委会段改扩建工程	5.21
29	沙蒲大道沙湖圩至浦桥陶瓷城段新建工程	3.30
五	客货运枢纽	约400亩
30	恩平冯如通用机场	约300亩
31	恩平汽车总站迁建工程（一期）	约100亩

图 例

- 镇级行政中心
- 市级行政中心
- 铁路
- 规划铁路
- 高速公路
- 规划高速
- 快速路
- 规划快速路
- 国道
- 规划国道
- 省道
- 规划省道
- 县道
- 规划县道
- 互通
- 火车站
- 客运站
- 规划客运站
- 通用机场
- 地级行政区界
- 县级行政区界
- 镇级行政区界

□ □ □ □: CGCS2000 3 Degree GK Zone 37
□ □ □ □ □ □: 111°0'0"□

0 2300 4600 9200 13800 □

广东省交通规划设计研究院股份有限公司	恩平市规划路网图	图号	02	2021.03