

江门市应急管理局文件

江应急〔2021〕24号

江门市应急管理局关于2020年 安全评价机构监督检查情况的通报

各市（区）应急管理局，各有关单位：

按照《安全评价检测检验机构管理办法》（应急管理部令第1号）及《广东省应急管理厅关于印发广东省应急管理厅关于安全评价检测检验机构的监督检查制度（试行）的通知》（粤应急规〔2019〕4号）等规定，2020年我市持续强化对在江门市开展业务的安全评价机构的监督检查，有关情况通报如下：

一、总体情况

（一）**强化机制建立健全**。研究出台了《江门市应急管理局关于进一步加强安全评价检测检验机构监督管理的通知》，建立了“从业告知和承诺制”、“协调联动反馈监督制”、“服务质量专项抽查制”、“多项措施分类惩戒制”、“内部管理建立健全制”，公开一批主动告知在江门市开展业务的安全评价检测检

验机构信息，既有利于生产经营单位寻求专业技术支持，又有利于组织发动各级应急管理部门实施监督。

（二）强化通报约谈警示。一是先后下发了《江门市应急管理局关于2019年安全评价机构专项督查检查情况的通报》（江应急〔2020〕160号）、《江门市应急管理局关于广东金泰达安全科技有限公司安全评价报告质量问题的通报》（江应急〔2020〕305号），加强同行业的警示宣传；二是组织对江门市安兴职业安全事务有限公司、广州市万保职业安全事务有限公司、广东金泰达安全科技有限公司、广东劳安职业安全事务有限公司等4家安全评价机构进行专项约谈，督促相关机构加强内部管理，严格评价过程控制，提高安全评价工作质量。

（三）强化专项行政执法。下发了《江门市应急管理局转发广东省应急管理厅关于开展安全评价专项执法检查行动的通知》（江应急〔2020〕337号），我市两级应急管理局同时发力，重点推动县级应急管理部门运用《安全评价检测检验机构管理办法》加强安全评价活动的监督执法。其中江门市应急管理局对江门市安兴职业安全事务有限公司出具重大疏漏安全评价报告（部分安全评价报告存在法规标准引用错误）的违法行为立案查处，给予警告，并处人民币5000元罚款的行政处罚。

（四）强化报告质量抽查。我市投入专项经费20万元，通过政府购买服务方式继续组织对在江门市从事安全评价业务的机构开展安全评价报告质量抽查，并从专家选用和回避、督查内容、工作要求等方面不断强化、细化和优化，进一步提高工作成效和

扩大工作成果。本次抽查安全评价报告 40 份（其中 20 份同步开展现场核查），专家提出意见 1400 条，均已反馈给相应安全评价机构。抽查的 40 份评价报告中被评为优秀的有 4 份，良好的有 24 份，合格的 12 份，优良率为 70%（较 2019 年提高约 4%）（详见附件）。

二、存在的问题

（一）形式审查方面

1. 资料收集阶段未实施现场勘察，或未留有现场记录文件（包括纸质和影像文件）。部分评价单位提供的影像文件只有现场照片，没有项目组成员现场勘察的工作照片。

2. 对企业及项目的基本情况介绍不全面。个别评价报告不能清晰、准确、系统、全面地反映所评价的事项，如：不到现场认真核对，而套用同类工艺、设备、装置。报告中的数据与现场不一致。附图、附件、整改复查照片中存在明显错误、隐患。项目概况、周边情况及其相互影响评价内容不足、不清晰。

3. 评价报告主要危险有害因素辨识与分析不全。个别报告中存在对危险有害因素分析漏评现象。如：报告上车间仓库面积与消防验收意见书不一致，未进行情况说明；未分析危险化学品仓库干湿温度控制措施不满足重点监管危化品的储存要求等。

4. 审核记录不完善，过程控制管理不到位。经统计，本次评审中多家安全评价机构不同程度存在对安全评价过程控制体系文件不能有效执行、风险分析走形式、过程记录不全、报告三级审核把关不严、档案资料管理不规范、法律法规标准未及时更新、

评价报告著录项手写签名不规范、印章使用不规范、资质使用记录不规范、报告档案中资料清单缺少、项目原始资料不完整、附件不齐全等问题。

5. 评价依据列举不当、部分报告评价依据罗列过多，个别多达上百个。生搬硬套评价依据，以多以全为好，而不关注是否适用是否被引用，造成前后不对应。

6. 评价方法单一，且以定性评价方法居多。几乎所有的评价报告均采用安全检查表法，相对来说定量方法较少。此外，经对报告内容做进一步分析可知，评价方法一般是被单纯使用，相互之间缺乏关联、递进与印证。

7. 对策措施针对性不强，现场检查发现的问题比较少且简单，还存在为赶进度降低要求、牺牲报告质量、评价走形式等现象。

8. 个别报告中存在较多的低级错误。如：错字、错句、语法不通、概念错误、工艺描述错误；装订排版不规范，如：错页、白页、漏页、插页、换页。报告附图不规范，附件不清晰或者缺失等。

（二）现场核查方面

1. **报告核对项。**部分中介机构提交的评价报告与企业留底的报告不一致，集中体现在签名页有变更。

2. **周边环境项。**现场核查发现部分企业周边存在报告中未辨识的建构建筑物或公路；发现部分企业内建构建筑物与企业外周边建构建筑物距离实测值与报告值不一致。

3. **总图布置项。**部分企业用地红线内建构建筑物间距实测值与

报告值不一致；部分企业用地红线内建构筑物报告未描述，且未在总平面布置图上标注；部分企业红线内建构筑物现场核查实际结构与报告描述不一致。

4. **主要物料项。**部分企业存放有报告中未提及的物料，部分物料实际存放位置与报告描述不一致。

5. **生产工艺项。**部分报告现场存在生产工艺描述不全面的问题，如制漆工艺描述中缺少研磨工序，分装作业缺少计量工序等。

6. **主要设备项。**部分企业主要生产设备实际数量、类型与报告描述不一致。

7. **公用工程项。**部分企业公用工程有变动，如原用氮气罐，后改用了制氮机制氮，报告中未说明；部分报告中消防设施、配电设施实际配置与报告描述有出入。

三、工作要求

（一）改进不足，完善体系，确保工作质量。各安全评价机构要认真比对问题清单，严格按照《安全评价检测检验机构管理办法》（应急管理部令第1号）和《广东省应急管理厅关于安全评价检测检验机构从业活动的实施细则》（粤应急规〔2019〕5号）等要求，举一反三，全面排查和解决本机构在开展安全评价过程中存在的问题和不足，强化体系建设，严格过程管控，不断提高工作质量。

（二）加强培训，进一步巩固和提升技术履职水平。各安全评价机构要加强相关从业人员的业务培训和实践，不断提高专业素养和知识能力，项目组人员选派应当同时兼顾专业与经验，做

到理论与实践相结合，帮助企业排查出安全风险隐患，并提出科学、合理的对策措施，要有较强的职业素养，不得无底线迁就委托单位；要加强职业道德教育，不断增强责任意识、服务意识，以认真负责的态度和科学严谨、求真务实的作风做好每个评价项目。

（三）与时俱进，依法依规开展安全评价活动。《中华人民共和国刑法修正案（十一）》（2021年3月1日起施行）对原刑法第229条规定的“提供虚假证明文件罪”和“出具证明文件重大失实罪”作了重要修改完善，随着国家法律法规规章和标准日趋健全，政府部门对安全评价活动的监督力度、惩处力度、信用管理力度只会增强、不会削弱，各安全评价机构要有清醒认识，依法依规、严格严谨出具安全评价报告。

（四）依法履职，严格查处违法违规行为。各市（区）应急管理局要按照《安全评价检测检验机构管理办法》（应急管理部令第1号）、《广东省应急管理厅关于安全评价检测检验机构的监督检查制度（试行）》（粤应急规〔2019〕4号）等规定，加强本辖区范围内开展业务的安全评价机构实施监督检查，发现生产经营单位和安全评价检测检验机构在开展安全评价活动中存在的违法违规行为，要依法依规严肃查处，并按有关规定向社会公开；对涉及吊销其相应资质的行政处罚，要及时提交有行政执法权限的上级部门负责实施。

附件：安全评价报告分数排名情况



江门市应急管理局

2021年2月10日

公开方式：依申请公开

抄送：省应急管理厅。

江门市应急管理局办公室

2021年2月10日印发

校对：林益利

打字：01

附件

安全评价报告分数排名情况

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计算平均分)
优秀（4份）								
1	广东金泰达安全科技有限公司	鹤山市恒运石业有限公司安全评价报告	90	95.4	89.9	96.6	90.7	92.52
2	广东金泰达安全科技有限公司	广东德康化工实业有限公司开平分公司安全验收评价报告	94	93.5	98	94	82.1	92.32
3	广东华晟安全职业评价有限公司	江门市蓬江区荷塘锦都化工涂料厂《安全生产许可证》延期换证	96	87.1	83	95.4	96.6	91.62
4	广东华晟安全职业评价有限公司	恩平市牛江惠奇石矿场有限公司边坡隐患治理工程安全现状评价报告	85.8	94.6	100	91.5	85.2	91.42
良好（24份）								
5	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市东顺化工有限公司《安全生产许可证》延期换证	78.6	93.9	96.6	90.8	83.5	88.68

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计算平均分)
6	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山域生化工有限公司《安全生产许可证》扩建变更	79.9	89.5	88.5	96.2	89.3	88.68
7	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市锦达化工有限公司《安全生产许可证》延期换证	95.8	89.1	76	83.5	94.7	87.82
8	广东安源鼎盛检测评价技术服务有限公司	江门市蓬江区添溢隆化工涂料有限公司《安全生产许可证》延期换证	83.5	98.4	77.5	90.1	87.7	87.44
9	广东华晟安全职业评价有限公司	开平市锦兴矿业有限公司安全验收评价报告	98.3	75	79.5	83	98.6	86.88
10	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市金东恒贸易有限公司《危险化学品经营许可证》延期换证	80.9	86	83.2	92.4	90	86.5
11	江门市安兴职业安全事务有限公司	台山市粤侨试剂塑料有限公司危险化学品经营单位（带仓储）安全评价报告	88.6	91.9	74.9	82.7	92	86.02
12	广东金泰达安全技术有限公司	台山市化工厂有限公司《安全生产许可证》延期换证	88.6	83.1	78.7	88	89.9	85.66
13	江门市安兴职业安全事务有限公司	广东连发助剂厂有限公司安全现状评价报告	73.6	94.1	98	81.9	79	85.32

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计算平均分)
14	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市蓬江区雄泰涂料有限公司《安全生产许可证》延期换证	77.2	93.6	99.6	70.6	83	84.8
15	江门市安兴职业安全事务有限公司	广东国望精细化学品有限公司《安全生产许可证》延期换证	88.6	84.7	80	85.8	84.7	84.76
16	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市江海区兴民化工有限公司危险化学品经营单位（带仓储）安全现状评价报告	79.2	96.4	98	73.7	74.4	84.34
17	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市蓬江区柏琪贸易有限公司安全现状评价报告	77.2	96.6	98	72.2	76.3	84.06
18	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市长河化工实业集团有限公司《安全生产许可证》延期换证	79.8	87.7	97.6	75.3	77.7	83.62
19	江门市安兴职业安全事务有限公司	巴斯夫涂料（广东）有限公司《安全生产许可证》延期换证	79.3	85.6	78.4	86	84.1	82.68
20	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市东阳化工有限公司危险化学品经营单位（带仓储）安全现状评价报告	82.5	78.9	77.2	97	78.1	82.74
21	江门市安兴职业安全事务有限公司	台山市科隆精细化工厂危险化学品经营及储存安全评价报告	73.8	83.5	96	82.4	73.4	81.82

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计算平均分)
22	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市蓬江区华龙包装材料有限公司安全现状评价报告	72.2	90.2	95	71.7	79.4	81.7
23	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市共和新联油漆化工有限公司《安全生产许可证》延期换证	80.1	85.7	73.7	86.4	79.7	81.12
24	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市新合盛涂料实业有限公司《安全生产许可证》延期换证	75.3	65.5	90.7	96	77.5	81
25	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市广立信化工有限公司危险化学品经营（带仓储）企业《安全评价报告》	83.2	65.7	82.7	95.4	78	81
26	江门市安兴职业安全事务有限公司	巴斯夫涂料（广东）有限公司危险化学品经营单位（带仓储）安全现状评价报告	83.5	67.2	81.2	90	82.5	80.88
27	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市永达化工有限公司安全评价报告	80	67.5	91	87.5	77	80.6
28	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市和利化工实业有限公司《安全生产许可证》延期换证	73.3	65	90	94	80.5	80.56
合格（12份）								

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计算平均分)
29	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市邦德涂料有限公司《安全生产许可证》改建扩建	85	84.6	68.9	82.5	78.7	79.94
30	广州市万保职业安全事务有限公司	台山市四九镇南村二石场扩建年产37万立方米建筑用花岗岩露天开采项目安全设施验收评价报告	87	85	76.7	87.5	61.2	79.48
31	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市荣鑫发展有限公司危险化学品经营单位（带仓储）《安全现状评价报告》	84.5	73.3	76.2	88.8	71.7	78.9
32	江门市安兴职业安全事务有限公司	开平市三埠区保发特种气体站安全现状评价报告	82	76.7	70.9	75.9	87	78.5
33	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市嘉宏化工贸易有限公司安全评估报告	78.6	54.8	92.6	74	85	77
34	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市汇辉贸易有限公司危险化学品经营单位（带仓储）安全现状评价报告	88.8	80.7	65.9	62.1	86	76.7
35	江门市安兴职业安全事务有限公司	开平市水口镇何照氧气供应站安全现状评价报告	81	73.3	68.9	88	71.7	76.58
36	广东金泰达安全科技有限公司	广东德康化工实业有限公司开平分公司《安全生产许可证》延期换证	92.3	64.8	71.3	81.2	68.5	75.62

排名	机构名称	项目（企业）名称	专家1 评审分数	专家2 评审分数	专家3 评审分数	专家4 评审分数	专家5 评审分数	最终得分 (汇总5名专家评分后计 算平均分)
37	江门市安兴职业安全事务有限公司	广东连发助剂厂有限公司《危险化学品经营许可证》延期换证	79.3	65.9	75.2	84.7	73	75.62
38	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山联合权兴化工有限公司安全评价报告	76.1	89.7	53.3	70.6	88	75.54
39	江门市安兴职业安全事务有限公司	江门市蓬江区荷塘大明气站安全现状评价报告	85	79.7	69.6	62.1	81	75.48
40	江门市安兴职业安全事务有限公司	鹤山市沙坪新隆氧气站安全评价报告	80	65.8	71.7	78	81	75.3
不合格（0份）								